

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1767/2004 privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor

SECȚIUNEA A 2-A

Motivul emiterii actului normativ

1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, în vederea facilitării accesului cetățenilor la serviciile publice privind eliberarea permiselor de conducere, a certificatelor de înmatriculare și a plăcilor cu numere de înmatriculare pentru vehicule rutiere.
2. Descrierea situației actuale	<p>A. Prezentarea cadrului legal și instituțional existent</p> <p>Potrivit art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1767/2004 <i>privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cu modificările și completările ulterioare</i>, serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor sunt organizate în cadrul aparatului propriu al fiecărei instituții a prefectului.</p> <p>Sediile serviciilor publice comunitare sunt stabilite, la nivelul fiecărui județ, în municipiul de reședință, aflându-se, în unele situații, la o distanță considerabilă față de localitățile mai îndepărtate din respectivul județ.</p> <p>B. Definirea problemei la rezolvarea căreia va contribui proiectul de act normativ</p> <p>Accesul cetățenilor la serviciile publice prestate, cum sunt cele privind eliberarea permiselor de conducere, a certificatelor de înmatriculare și a plăcilor cu numere de înmatriculare pentru vehicule rutiere, presupune, în multe cazuri, deplasarea acestora la sediile aflate în municipiile reședință de județ.</p> <p>Motivele pentru care cetățenii se deplasează la sediile serviciilor publice comunitare sunt legate, în principal, de realizarea activităților de preluare a documentelor necesare înmatriculării vehiculelor, respectiv emiterii permiselor de conducere, de înscriere în Registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate a datelor prevăzute de lege, de programare pentru susținerea probei practice în vederea obținerii permisului de conducere sau de eliberare a autorizațiilor de circulație provizorie, a plăcuțelor cu numere de înmatriculare sau provizorii, ori a dovezilor înlocuitoare ale certificatelor de înmatriculare sau ale permiselor de conducere.</p> <p>În aceste condiții, în practică, apar numeroase situații în care cetățenii care doresc să acceseze serviciile publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor sunt nevoiți să aloce timp suplimentar exclusiv pentru a realiza deplasarea fizică în municipiile reședință de județ, la sediile serviciilor publice comunitare.</p>

	<p>Pentru a îmbunătăți relația dintre serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor și beneficiarii serviciilor publice prestate și în vederea facilitării accesului cetățenilor la serviciile publice specifice, este necesar a fi implementate măsuri care să conducă în mod direct și imediat la reducerea timpului necesar a fi alocat pentru accesarea respectivelor servicii.</p>
<p>3. Schimbări preconizate</p>	<p>A. Prezentarea scopului și obiectivelor proiectului de act normativ Prin proiect se are în vedere completarea Hotărârii Guvernului nr. 1767/2004 <i>privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor</i> în sensul reglementării posibilității ca anumite activități specifice serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor să poată fi desfășurate și la puncte de lucru ale serviciilor respective, organizate în alte unități/subdiviziuni administrativ teritoriale decât cele în care își au sediul.</p> <p>B. Soluții posibile pentru problemele identificate Una dintre soluțiile ce ar putea fi implementate în temeiul legislației în vigoare este înființarea de compartimente teritoriale în cadrul serviciilor publice comunitare, care să își desfășoare activitatea în unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale diferite de cele în care își au sediile serviciile publice comunitare. Soluția ar conduce în mod direct și imediat la reducerea timpului necesar a fi alocat de cetățeni pentru accesarea serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor.</p> <p>Cu toate acestea, observăm că implementarea acestei soluții comportă un grad mare de rigiditate, care este datorat următoarelor aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - compartimentele sunt prevăzute a fi parte a structurii organizatorice a serviciilor publice comunitare, astfel că înființarea lor presupune parcurgerea tuturor etapelor specifice, atât birocratice cât și practice (spre exemplu, ar fi necesară asigurarea de posturi suplimentare, care, pentru a da eficiență demersului, trebuie să fie apoi ocupate cu personal specializat); - localitățile în care și-ar desfășura activitatea aceste compartimente, chiar dacă ar putea fi inițial stabilite ținând seama de numărul de solicitări venite din partea cetățenilor, nu ar putea fi ușor modificate în funcție de dinamica situației practice. <p>O altă soluție care ar conduce în mod direct și imediat la reducerea timpului necesar a fi alocat de cetățeni pentru accesarea serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor este digitalizarea integrală a serviciilor publice prestate.</p> <p>Digitalizarea serviciilor publice este circumscrisă eforturilor pe care statul român le depune pentru dezvoltarea societății în ansamblu pe baza și cu ajutorul tehnologiei. Obiectivul digitalizării serviciilor publice este un aspect de notorietate la nivelul societății românești, fiind asumat la nivelul instituțiilor publice ca un element central al planurilor și programelor care contribuie la dezvoltarea societății.</p> <p>Implementarea acestei opțiuni la nivelul serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor este posibilă numai prin corelarea cu celelalte demersuri esențiale din domeniul digitalizării, cum sunt cele privind identitatea electronică și extinderea la scară națională a utilizării semnăturii electronice, ambele aspecte fiind părți componente ale procesului, în derulare la acest moment, de emitere a noilor documente de identitate (cărțile electronice de identitate).</p>

	<p>Organizarea de sedii secundare de lucru cu un program de activitate flexibil, stabilit în funcție de dinamica personalului existentă la nivelul fiecărui serviciu public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor și de numărul de solicitări venite din partea cetățenilor reprezintă o altă opțiune care este aptă să conducă în mod direct și imediat la reducerea timpului necesar a fi alocat de cetățeni pentru accesarea serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor.</p> <p>Crearea premiselor funcționării unor sedii secundare de lucru în localitățile în care se identifică această nevoie, oferă inclusiv posibilitatea adaptării activității serviciilor publice comunitare în funcție de dinamica situației practice.</p> <p>Cu toate acestea, observăm că, sub aspectul resurselor de personal specializat, distribuirea acestuia pe teritoriul întregului județ poate conduce la sincope în activitatea serviciului public comunitar. Tot astfel, trebuie luat în calcul că activitatea desfășurată la un sediu secundar presupune asigurarea tehnică și logistică adecvată, în special asigurarea de echipamente de resortul informaticii și al comunicațiilor, precum și încăperi adecvate pentru lucrul cu publicul.</p> <p>C. Soluția pentru care se optează și consecințele așteptate prin implementarea acesteia</p> <p>Reducerea semnificativă a timpului necesar a fi alocat de cetățeni pentru accesarea serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor poate fi obținută prin stabilirea competenței prefectilor de a organiza, în unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale diferite de cele în care își au sediile serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cel mult două sedii secundare de lucru ale acestora (puncte de lucru fără personalitate juridică), cu program săptămânal pe parcursul a cel puțin două zile lucrătoare. De asemenea, pentru a evita situațiile în care să fie îngreunată activitatea serviciilor publice comunitare sub aspectul resurselor de personal și a celor tehnice, este necesar ca Direcția generală permise de conducere și înmatriculări să avizeze propunerile de organizare a sediilor secundare.</p> <p>În implementarea acestei soluții se preconizează că prefectul, pe baza informațiilor puse la dispoziție de serviciul public comunitar, urmează să analizeze situația practică din județ, să identifice acele localități în care organizarea unui sediu secundar de lucru ar conduce la un acces mai facil al cetățenilor la serviciile prestate și să stabilească un program de activitate, care să țină seama de resursele umane, tehnice și logistice disponibile la nivelul serviciului public comunitar. Totodată, este de așteptat ca propunerile prefectului să fie analizate la nivelul Direcției generale permise de conducere și înmatriculări din perspectiva posibilităților de asigurare a tehnicii de calcul utilizate în activitatea de eliberare și evidență a permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare, conform contractelor încheiate în acest scop, precum și la implicațiile asupra gestionării resurselor umane specializate.</p>
<p>4. Alte informații</p>	
<p>SECȚIUNEA A 3-A Impactul socioeconomic</p>	
<p>1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor</p>	<p>Beneficiile ce decurg din adoptarea proiectului de act normativ constau în facilitarea accesului cetățenilor la serviciile publice</p>

estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	privind eliberarea permiselor de conducere, a certificatelor de înmatriculare și a plăcilor cu numere de înmatriculare pentru vehicule rutiere.
2. Impactul social	Categoria cetățenilor care apelează la serviciile publice oferite de către serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculări va beneficia de un acces mai rapid la acestea, care implică reducerea costurilor privind deplasarea și timpul alocat acestora.
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
9. Alte informații	

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-

(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
<i>d) alte tipuri de venituri</i>	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
<p>a) Fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate.</p> <p>b) Declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
8. Alte informații	În ceea ce privește costurile, acestea se vor materializa în alocarea echipamentelor informatice necesare și suportarea cheltuielilor ce decurg din utilizarea spațiilor în care se vor desfășura activitățile specifice, suportate de instituțiile prefectului, respectiv Direcția generală permise de conducere și înmatriculări în limita bugetului existent, nefiind astfel afectat bugetul general consolidat.					

SECȚIUNEA A 5-A Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
SECȚIUNEA A 6-A Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Avizul Consiliului Legislativ nr. _____.
6. Alte informații	

SECȚIUNEA A 7-A**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel: a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ: _____; b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise: _____; c) au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice: <input type="checkbox"/> Da / <input type="checkbox"/> Nu.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

SECȚIUNEA A 8-A**Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1767/2004 privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor*, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZAT:

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU