

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru modificarea Regulamentului privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și punerea în posesie a proprietarilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2005

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: Inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Prin Hotărârea Guvernului nr. 890 din 11 august 2005, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 732 din 11 august 2005, a fost aprobat Regulamentul privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, precum și a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și punerea în posesie a proprietarilor, în cuprinsul căruia sunt reglementate dispoziții generale pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin intrarea în vigoare a Legii nr. 137/2022, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 484 din 16 mai 2022, art. 4 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997 a fost completat, în sensul acordării posibilității proprietarilor investițiilor privatizate în condițiile legii de a încheia acorduri de despăgubire și cu persoane fizice îndreptățite din județul respectiv, ale căror cereri de reconstituire a drepturilor de proprietate au fost validate de comisiile județene de fond funciar sau au fost stabilite prin hotărâri judecătorești definitive, chiar dacă aceste terenuri preluate abuziv nu s-au aflat sub investițiile privatizate.

Legile de reconstituire a dreptului de proprietate reprezintă legi cu caracter reparatoriu, principiul avut în vedere de către legiuitor fiind cel al restituirii pe vechiul amplasament, după caz, sau în situația în care reconstituirea pe vechiul amplasament nu este posibilă, să se realizeze pe aceeași unitate administrativ-teritorială sau pe unitățile administrativ-teritoriale limitrofe.

În forma actuală, art. 4 din Legea nr. 1/2000, cu modificările și completările ulterioare, reglementează reconstituirea dreptului de proprietate pentru persoanele fizice sau juridice, ale căror proprietăți au trecut în proprietatea statului și pe care au fost realizate investiții.

În acest sens, se stabilește modalitatea de restituire a suprafețelor de teren situate în extravilanul localităților pentru foștii proprietari sau moștenitorii acestora, amplasamentul terenurilor restituite, termenele, precum și modalitățile de despăgubire, în prezent, legislația aplicabilă în materie condiționând deținătorul investiției de a încheia acordul de despăgubire cu vechiul proprietar al terenului pe care se află investiția la momentul solicitării.

Prin completarea art. 4 cu alineatul (1¹⁰) din Legea nr. 1/2000, cu modificările și completările ulterioare, proprietarii investițiilor privatizate au posibilitatea încheierii acordurilor de despăgubire și cu persoanele fizice îndreptățite din județul respectiv, ale căror cereri de reconstituire a drepturilor de proprietate au fost validate de comisiile județene de fond funciar sau au fost stabilite prin hotărâri judecătorești definitive, chiar dacă aceste terenuri preluate abuziv nu s-au aflat sub investițiile privatizate.

Din evaluările efectuate la data intrării în vigoare a Legii nr. 137/2022, s-a constatat faptul că, la nivel național, există foarte multe solicitări privind reconstituirea dreptului de proprietate validate de către comisiile de specialitate sau prin sentințe judecătorești rămase definitive pentru care nu s-au emis titluri de proprietate, existând terenuri amplasate în extravilan la nivelul mai multor județe, pe care s-au realizat investițiile privatizate, în condițiile legii, a căror situație juridică a rămas nesoluționată.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ vizează modificarea Regulamentului privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și punerea în posesie a proprietarilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2005, în sensul modificării alineatului (1) al articolului 40 care stabilește înregistrarea, de către comisiile locale, într-un registru, acordurile dintre proprietarii investițiilor și foștii proprietari depozitați, moștenitorii acestora sau persoanele fizice îndreptățite, încheiate în baza art. 4 din Legea nr. 1/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, este necesară și oportună corelarea modificărilor intervenite prin intrarea în vigoare a Legii nr. 137/2022 cu prevederile Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2005, în vederea inserării prevederilor art. 4 alin. (1¹⁰) în cuprinsul enumerării stabilite la art. 40 alin. (1) din actul normativ menționat anterior, celelalte prevederi ce stabilesc punerea în aplicare a reglementărilor art. 4 din Legea nr. 1/2000, aplicându-se prin analogie și în privința dispozițiilor art. 4 alin. (1¹⁰).

Se propune modificarea alineatului (2) prin corelarea cu dispozițiile actului primar, completând în textul normelor sintagma plată integrală, în vederea clarificării momentului în care se dobândește dreptul de proprietate asupra terenului aferent investițiilor, pentru care a fost achitată integral contravaloarea acestuia, diferit de data înregistrării documentului de plată la comisia de fond funciar, care îi conferă posibilitatea finalizării procedurii de înscriere în sistemul de cadastru și carte funciară a acestui drept de proprietate, pe baza acordului și a dovezii plății integrale.

De asemenea, prin proiectul de act normativ se propune modificarea alineatului (4) al articolului 43 din Regulament, sens în care se stabilește modalitatea de întocmire a anexei nr. 24d) în condițiile în care plata depăgubirilor este efectuată de către investitori persoanelor prevăzute în cuprinsul art. 4 alineatele (1³) și (1¹⁰) din legea de bază aplicabilă în domeniu.

Răspunderea privind realitatea și corectitudinea informațiilor prezentate în conținutul proiectului de act normativ revin instituției ce are calitatea de furnizor sau emitent al documentelor justificative necesare elaborării prezentului proiect de act normativ, respectiv Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

2.4. Alte informații*) Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic**)

- 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ: Nu este cazul
3.2. Impactul social: Nu este cazul
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului: Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic: Nu este cazul
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri: Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător: Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării: Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile: Nu este cazul
3.9. Alte informații: Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

1. buget de stat, din acesta: 1. impozit pe profit 2. impozit pe venit						
1. bugete locale 1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat: 1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii						
1. bugete locale: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații: Nu au fost identificate						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice: Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE): Nu este cazul
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate: Nu este cazul
5.6. Alte informații: Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative: Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale: Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative: Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi
Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ
6.6. Alte informații: Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ: Acțiunea de informare publică se realizează prin publicarea proiectului de act normativ pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul fiind postat pe site în data de 24 februarie 2023.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ: Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt autoritățile administrației publice locale.
8.2. Alte informații: Nu au fost identificate

Față de cele prezentate a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern pentru modificarea Regulamentului privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și punerea în posesie a proprietarilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2005, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

AVIZĂM FAVORABIL,

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU RESTITUIREA PROPRIETĂȚILOR

Cristina Florentina STANCA

MINISTRUL FINANȚELOR,

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Marian-Cătălin PREDOIU