

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Albița (România) - Leușeni (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la 9 februarie 2023, la Albița**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<b>1.Sursa proiectului de act normativ</b>	Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Albița (România) - Leușeni (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la Albița, la 9 februarie 2023, denumit în continuare „Acord”
<b>2. Descrierea situației actuale</b>	<p>Cooperarea între România și Republica Moldova în domeniul trecerii frontierei de stat se realizează în baza Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat dintre România și Republica Moldova, semnat la București la 13 noiembrie 2009, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 218/2010, precum și în baza Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014, ratificat de țara noastră prin Legea nr.105/2014.</p> <p>Ca urmare a agresiunii Federației Ruse asupra Ucrainei și a blocării de către Federația Rusă a exporturilor de cereale din porturile ucrainene, la frontiera comună dintre România și Republica Moldova s-a înregistrat un flux masiv de camioane, care a generat cozi pe sensul de intrare în țara noastră.</p> <p>Astfel, ținând cont de situația de criză înregistrată la frontiera comună, s-a agreat demararea unui proiect pilot pe o durată de șase luni pentru implementarea controlului coordonat în cadrul punctului de trecere a frontierei Albița pe sensul de intrare în România. Pentru punerea în practică a acestui concept a fost necesară însă încheierea unui Acord cu statul vecin.</p> <p>Regulamentul (UE) nr.399/2016 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) permite efectuarea controlului în comun la frontiera externă, între un stat membru și un stat terț, cu îndeplinirea condițiilor prevăzute la pct. 1.1.4 din Anexa VI. Astfel, Codul Frontierelor Schengen permite ca statele membre să încheie acorduri cu statele terțe privind punctele comune de trecere a frontierei, în care polițiștii de frontieră ai statului membru și polițiștii de frontieră ai țării terțe desfășoară, unul după celălalt, controale la ieșire și la intrare, în conformitate cu dreptul lor intern pe teritoriul celeilalte părți.</p> <p>Ca urmare a măsurilor aprobate prin Memorandumul MAI nr. 878393 din data de 20.06.2022 cu tema: „Negocierea și semnarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei Albița rutier, pe sensul de intrare în România”, în perioada septembrie-octombrie 2022, s-au desfășurat consultări cu partenerii din Republica Moldova, în vederea finalizării textului Acordului și pregătirii acestuia pentru semnare.</p>

	<p>De asemenea, în aplicarea Regulamentului (UE) nr.399/2016 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016, în scopul definitivării textului tratatului a fost consultată Comisia Europeană.</p> <p>Astfel, textul a fost aprobat pentru semnare prin Memorandumul MAI nr. 906409/19.01.2023 cu tema: „<i>Semnarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei Albița (România) – Leușeni (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România</i>”.</p> <p>Pentru partea română acordul a fost semnat de către domnul Lucian Nicolae Bode, ministrul afacerilor interne, în baza deplinelor puteri eliberate în acest sens de către Ministerul Afacerilor Externe.</p> <p>Pentru Republica Moldova, documentul a fost semnat de către doamna Ana Revenco, ministrul afacerilor interne, în baza deplinelor puteri eliberate în acest sens de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.</p>
<p><b>3. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin încheierea Acordului de referință se creează cadrul juridic bilateral necesar pentru implementarea conceptului de control coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat de la Albița (România) a cărei infrastructură permite acest lucru, pe o perioadă inițială de 6 luni de la data intrării în vigoare a acestuia, cu posibilitatea de prelungire. La finalul acestei perioade, autoritățile competente vor evalua eficacitatea implementării acestui tip de control și vor decide continuarea cooperării pentru perioade succesive de câte 6 luni.</p> <p>Potrivit Acordului, controlul coordonat este definit ca fiind controlul la trecerea frontierei efectuat separat de către personalul de control al statului de ieșire urmat consecutiv de personalul statului de intrare efectuat pe teritoriul unui singur stat.</p> <p>Acordul definește, între altele, autoritățile de control, personalul de control, persoanele care prestează servicii, teritoriul de funcționare, tipurile de mărfuri și mijloace de transport verificate, instalațiile de comunicații electronice și de transfer al datelor utilizate și locul de serviciu pentru controlul coordonat.</p> <p>Totodată, prin Acord sunt stabilite:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- principiile și regulile cooperării în cursul efectuării, pe teritoriul României, a controlului coordonat al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor;</li> <li>- organizarea controlului coordonat;</li> <li>- atribuțiile personalului de control și ale personalului care prestează servicii;</li> <li>- aspecte privind protecția datelor cu caracter personal;</li> <li>- norme privind punerea în aplicare, intrarea în vigoare și posibilitatea denunțării acordului, etc.</li> </ul> <p>În fapt, Acordul prevede următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- controlul coordonat se face în punctul de trecere a frontierei Albița, pe teritoriul României, pe sensul de intrare în țara noastră;</li> <li>- primii care desfășoară controlul de frontieră sunt reprezentanții structurilor din Republica Moldova, ulterior urmând procedurile de control ale părții române (Poliția de Frontieră, Autoritatea Vamală Română, Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere, autoritățile fito-sanitare).</li> </ul> <p>Potrivit Acordului, personalul din Republica Moldova este autorizat să utilizeze mijloace specifice (neletale), urmând ca acestea să fie detaliate în Regulamentul de funcționare a punctului de trecere a frontierei, care va fi elaborat în comun de către șefii structurilor teritoriale ale autorităților de control care își desfășoară activitatea în punctul de trecere al frontierei de stat Albița (România) - Leușeni (Republica</p>

	<p>Moldova), rutier și supus aprobării eșaloanelor superioare de la nivel regional.</p> <p>În ceea ce privește autoritățile competente pentru punerea în aplicare a Acordului, acestea sunt după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ pentru partea română: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministerul Afacerilor Interne, prin Poliția de Frontieră Română;</li> <li>• Ministerul Finanțelor, prin Autoritatea Vamală Română;</li> <li>• Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;</li> <li>• Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere;</li> <li>• Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Autoritatea Națională Fitosanitară;</li> <li>• Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Garda Națională de Mediu.</li> </ul> </li> <li>➤ pentru Republica Moldova: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră;</li> <li>• Ministerul Finanțelor, prin Serviciul Vamal;</li> <li>• Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;</li> <li>• Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>4. Alte informații</b></p>	<p>Prezentul demers normativ vizează exprimarea consimțământului statului român de a deveni parte la Acordul menționat anterior, în conformitate cu prevederile art.19 alin.(1) lit.e) din Legea nr.590/2003 <i>privind tratatele</i>, potrivit căruia tratatele la nivel guvernamental care se referă la statutul persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, se supun Parlamentului spre ratificare prin lege.</p> <p>În acest sens, precizăm că art.23-34 din Acord conțin o serie de prevederi referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, aceasta fiind parte componentă a dreptului fundamental la viață intimă, familială și privată, prevăzut la art.26 din Constituția României, republicată.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b></p>	<p>După intrarea în vigoare a actului normativ, va fi implementat controlul coordonat la frontiera comună dintre cele două Părți, scopul implementării acestuia fiind fluidizarea fluxului de marfă și călători.</p>
<p><b>2. Impactul social</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Impactul macroeconomic</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

<b>stat</b>	
<b>5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul.
<b>6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>	Nu este cazul.
<b>7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>	Nu este cazul.
<b>8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>	Nu este cazul.
<b>9. Alte informații</b>	Nu este cazul.

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

**în mii lei (RON)**

Indicatori	Anul curent	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) buget de stat, din acesta:</b>						
<b>(i) impozit pe profit</b>						
<b>(ii) impozit pe venit</b>						
<b>b) bugete locale</b>						
<b>(i) impozit pe profit</b>						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale</b>						
<b>de stat:</b>						
<b>(i) contribuții de asigurări</b>						
<b>d) alte tipuri de venituri</b>						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						

<p><b>a) buget de stat, din acesta:</b></p> <p><b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b></p> <p><b>b) bugete locale:</b></p> <p><b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b></p> <p><b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b></p> <p><b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b></p> <p><b>d) alte tipuri de cheltuieli</b></p>						
<p><b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b></p> <p><b>a) buget de stat</b> <b>b) bugete locale</b></p>						
<p><b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b></p>						
<p><b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b></p>	Nu este cazul.					
<p><b>7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b></p> <p><b>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</b></p> <p><b>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele</b></p>	<p>Nu este cazul.</p> <p>Nu este cazul.</p>					

<b>de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</b>	
<b>8. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>	Nu este cazul.
<b>3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b>	Nu este cazul.
<b>3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>	Nu este cazul.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>	Nu este cazul.
<b>2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.
<b>3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b>	Nu este cazul.
<b>4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>	Nu este cazul.

<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de a) Consiliul Legislativ
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b>	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul

În forma prezentată, *proiectul Legii pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Albița (România) - Leușeni (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la 9 februarie 2023, la Albița*, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**LUCIAN NICOLAE BODE**

**AVIZAT**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI  
INFRASTRUCTURII**

**SORIN – MIHAI GRINDEANU**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE  
A PRELUCRĂRII DATELOR  
CU CARACTER PERSONAL**

**ANCUȚA GIANINA OPRE**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII  
RURALE**

**PETRE DAEA**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE  
ȘI PENTRU SIGURANȚA  
ALIMENTELOR**

**ALEXANDRU NICOLAE BOCIU**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI  
PĂDURILOR**

**BARNA TÁNCZOS**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**BOGDAN LUCIAN AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**