

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale

Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată ca urmare a modificării legislației europene și a unificării programelor europene de încurajare a consumului de fructe, legume și lapte în școli, în așa numitul Program pentru școli.

Astfel, a fost creat cadrul legislativ național pentru asigurarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene și continuarea programelor care se derulau în România în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore* și a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli*.

Având ca obiective formarea de obiceiuri alimentare sănătoase încă din copilărie, precum și creșterea consumului de fructe și legume proaspete și lapte și produse lactate în rândul copiilor, Programul pentru școli este construit în jurul a două componente:

- distribuirea de fructe și/sau legume proaspete, lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf;
- măsurile educative care însoțesc distribuția produselor.

Programul pentru școli al României, pe lângă distribuirea de fructe și/sau legume proaspete, lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf, a inclus și distribuția produselor de panificație. Componenta produselor de panificație este susținută numai din bugetul național.

Pentru aplicarea Programului pentru școli în România, care în esență este un program de educație pentru sănătate, au fost stabilite ca autorități competente naționale Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Educației și Ministerul Sănătății.

Totodată, prin Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 cu modificările și completările ulterioare au mai fost stabilite:

-autoritățile competente la nivel local pentru implementarea Programului pentru școli, respectiv consiliul județean și/sau consiliul local, structuri cu atribuții în organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor ce se distribuie în cadrul Programului;

-resursele financiare pentru finanțarea Programului;

-prevederi pentru situațiile în care se impune suspendarea cursurilor în unitățile de învățământ preuniversitar.

Bugetul anual pentru implementarea Programului se stabilește prin hotărâre a Guvernului, ca urmare a repartizărilor definitive ale ajutorului financiar FEAGA pentru fiecare an școlar, prin decizie a Comisiei Europene.

Având în vedere adoptarea la nivelul Uniunii Europene a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/102 al Comisiei din 11 ianuarie 2023 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 în ceea ce privește cererile de ajutoare din partea Uniunii prezentate de statele membre și a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2023/106 a Comisiei din 11 ianuarie 2023 de stabilire a repartizărilor orientative către statele membre ale ajutoarelor din partea Uniunii pentru fructele și legumele destinate școlilor și pentru laptele destinat școlilor, pentru perioada 1 august 2023-31 iulie 2029, se impune adoptarea de urgență la nivel național a dispozițiilor legale care să asigure implementarea măsurilor europene pentru perioada 1 august 2023-31 iulie 2029.

Având în vedere necesitatea implementării fără întârziere, la nivel național, a noilor prevederi europene, nepromovarea reglementărilor necesare prin ordonanță de urgență ar avea următoarele consecințe negative :

- întârzierea adoptării hotărârii de Guvern de modificare/completare a *hotărârii de Guvern nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, cu modificările și completările ulterioare*, actualizată cu prevederile ce țin de repartizările orientative anuale și cu stabilirea bugetului necesar anului școlar 2023-2024. Noul cadru legislativ trebuie să fie în vigoare înainte de începerea noului an școlar 2023-2024.

- întârzierea derulării procedurilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de furnizare a produselor și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative, organizate la nivel județean și/sau la nivel local, deoarece derularea contractelor încheiate pentru distribuția produselor presupune un grafic de producție și livrare, distribuție al produselor.

- circa 1,9 milioane de preșcolari și elevi nu vor beneficia de produsele distribuite prin Program la începerea anului școlar și implicit nu va permite atingerea obiectivelor de sănătate și nutriție.

2.3. Schimbări preconizate

Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului stabilește modalitatea de participare a României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, pentru exercițiul financiar din perioada 1 august 2023 -31 iulie 2029, potrivit prevederilor *Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/102 al Comisiei din 11 ianuarie 2023 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 în ceea ce privește cererile de ajutoare din partea Uniunii prezentate de statele membre și a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2023/106 a Comisiei din 11 ianuarie 2023 de stabilire a repartizărilor orientative către statele membre ale ajutoarelor din partea Uniunii pentru fructele și legumele destinate școlilor și pentru laptele destinat școlilor, pentru perioada 1 august 2023-31 iulie 2029.*

Proiectul de act normativ reglementează următoarele:

- perioada de implementare a Programului pentru școli al României, respectiv 1 august 2023- 31 iulie 2029;
- dispoziții privind resursele financiare necesare implementării Programului pentru școli al României pentru cadrul financiar 2023-2029;

- diversificarea sortimentului de fructe/legume, în scopul creșterii atractivității Programului și a încurajării consumului de fructe/legume proaspete.

Adoptarea acestui act normativ va reglementa continuarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene pentru perioada 1 august 2023-31 iulie 2029. Totodată, în considerarea faptului că elementele ce vor fi reglementate vizează și începerea anului școlar 2023-2024, aceasta constituie o situație de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Adoptarea cu întârziere a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului îngreunează licitațiile pentru furnizarea produselor în cadrul Programului, având în vedere că acestea se realizează pe ani școlari și nu pe ani calendaristici, ceea ce determină apariția riscului unor blocaje sau disfuncționalități în implementarea Programului.

Luând în considerare situația extraordinară prezentată, neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri va avea un impact negativ asupra unui număr de circa 1,9 milioane preșcolari și elevi care nu vor beneficia de produsele distribuite prin Program la începerea anului școlar 2023-2024.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin continuarea programului se asigură conștientizarea preșcolarilor și a elevilor asupra unei alimentații sănătoase bazate pe consumul de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate, deprinderea și fixarea unor obiceiuri alimentare sănătoase în rândul copiilor, prevenirea diferitelor afecțiuni de sănătate (diabet, boli cardiovasculare și obezitate infantilă), precum și creșterea gradului de informare cu privire la tipurile de produse alimentare locale și combaterea risipei de alimente.

Implementarea Programului pentru școli al României reprezintă o oportunitate acordată producătorilor din sectoarele fructe și legume proaspete, procesare a laptelui și a produselor de panificație, mai ales în contextul promovării produselor locale.

3.2. Impactul social

Programul pentru școli al României este destinat tuturor copiilor din grupul țintă, indiferent de statutul social.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul Implementarea Programului pentru școli al României reprezintă o oportunitate acordată producătorilor din sectoarele fructe și legume, procesare a laptelui, panificație, mai ales în contextul promovării produselor locale.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul.
3.9. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						

b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul. 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/102 al Comisiei din 11 ianuarie 2023 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 în ceea ce privește cererile de ajutoare din partea Uniunii prezentate de statele membre; Deciziei de punere în aplicare (UE) 2023/106 a Comisiei din 11 ianuarie 2023 de stabilire a repartizărilor orientative către statele membre ale ajutoarelor din partea Uniunii pentru fructele și legumele destinate școlilor și pentru laptele destinat școlilor, pentru perioada 1 august 2023-31 iulie 2029. 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul. 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul. 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul. 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul. 5.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul fructe-legume laptelui de panificație.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Au fost consultate Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România și Asociația Orașelor din România.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Se avizează de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro în data de 2023, la secțiunea Proiecte de acte normative

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură

8.2. Alte informații
Nu este cazul.

În acest sens a fost elaborat prezentul *proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

Avizăm

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL EDUCAȚIEI

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI

Ligia DECA

INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

Adrian CÂCIU

**AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Iuliana FECLISTOV

Attila Zoltan CSEKE

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Bogdan Lucian AURESCU

Marian-Cătălin PREDOIU

