



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
SECRETAR GENERAL

Nr. AR 936

24.03.2023

CĂTRE,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DOMNULUI SECRETAR GENERAL MARIAN NEACȘU

Inițiator: **Ministerul Sănătății,**

Titlul proiectului: *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical*

Vă transmitem, alăturat, proiectul de act normativ mai sus menționat în vederea înscrierii pe agenda reuniunii pregătitoare, litera c).

Instituție avizatoare: Casa Națională de Asigurări de Sănătate;

Instituție avizatoare: Ministerul Educației

Instituție avizatoare, Ministerul Justiției

Avizator: Viceprim-ministru, ministrul transporturilor și infrastructurii Sorin Mihai Grindeanu.

Documentul în format electronic poate fi consultat atât pe site-ul instituției noastre cât și pe cel al Secretariatului General al Guvernului.

Prin prezenta adresă de înaintare confirmăm faptul ca textul proiectului de act normativ prezentat pe suport hârtie este identic cu cel prezentat în varianta electronică la adresa de e-mail: sgg.pregatitoare@gov.ro, în data de 24.03.2023.

Cu deosebită considerație,



Secretar general

Alexandru Mihai BORCAN

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Sănătății – Direcția generală asistență medicală

În anul 2022, Ministerul Sănătății, prin Direcția generală asistență medicală a inițiat procedura de emitere a Normelor metodologice privind înființarea, autorizarea, dotarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru serviciile publice conexe actului medical, precum și pentru stabilirea documentelor necesare pentru eliberarea autorizațiilor de liberă practică pentru personalul care desfășoară servicii publice conexe actului medical. În procesul de elaborare a acestor norme au fost întâmpinate dificultăți datorate cadrului legal emis ulterior anului 2000, respectiv neadaptării prevederilor OUG nr. 83/2000 la dispozițiile emise ulterior acesteia, fără de care, elaborarea normelor de aplicare, este imposibilă.

Principalele modificări constau în lista serviciilor conexe actului medical și stabilirea serviciilor conexe actului medical care se pot organiza în cabinete de liberă practică conexe actului medical. Astfel, potrivit prevederilor alin. (2) al art. 1 din OUG nr. 83/2000 serviciile conexe actului medical sunt: *tehnician dentar, biolog, biochimist, chimist, fizician, fizio-kinetoterapeut, psiholog, logoped, sociolog, profesor de cultură fizică medicală, opticianoptometrist, tehnician de proteze și orteze, tehnician de proteze auditive, tehnician de aparatură medicală* față de care au fost identificate următoarele situații:

- a) Biologul, biochimistul și chimistul sunt servicii publice conexe actului medical, care, care se desfășoară **în laboratoare de analize medicale**, conform Ordinului ministrului sănătății 1301/2007 pentru aprobarea Normelor privind funcționarea laboratoarelor de analize medicale. Laboratoarele de analize medicale sunt structuri medicale și nu conexe actului medical, astfel, aceste servicii conexe actului medical pot funcționa în cadrul laboratoarelor de analize **medicale**, dar nu pot funcționa sub forma de cabinet independent conex actului medical. Precizăm faptul că, în acest sens a fost emisă și opinia Comisiei de specialitate medicină de laborator a Ministerului Sănătății.
- b) Fizio-kinetoterapeutul și profesorul de cultură fizică au fost asimilate, din anul 2016, conform Legii nr. 229/2016, serviciului de **fizioterapie**, astfel sintagma de fizio-kinetoterapeut și de profesor de cultură fizică trebuie înlocuită cu cea de fizioterapeut.
- c) Așa cum este prevăzut la această dată serviciul *opticianoptometrist*, rezultă că acesta poate funcționa ca atare, însă potrivit corespondenței cu Comisia de specialitate de oftalmologie a Ministerului Sănătății, **optica medicală și optometria medicală necesită pregătire diferită, precum și dotare minimă diferită**. Astfel, pentru a veni în sprijinul celor două servicii conexe actului medical, precum și pentru a extinde oferta acestor servicii față de

populație, se apreciază necesară menționarea celor două servicii legate, dar care să lase și posibilitatea organizării distincte, cu menționarea în norma de nivel primar care serviciu de optică-optometrie.

- d) Conform prevederilor Legii nr. 95/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, tehnicianul de aparatură medicală, este subordonat și avizat de Agenția Națională a Medicamentului Dispozitivelor. Conform prevederilor OUG 83/2000 persoanele autorizate să desfășoare servicii conexe actului medical, **sunt obligate să presteze serviciile conexe actului medical în strictă concordanță cu prescripțiile medicale ale medicului curant, cu nevoile medico-psiho-sociale ale beneficiarilor și cu normele legale în vigoare**, situație care nu se poate aplica tehnicianului de aparatură medicală, fiind necesară excluderea acestei specialități din cadrul serviciilor conexe actului medical, având în vedere că activitatea tehnicianului de aparatură medicală nu este una medicală, respectiv conexă actului medical.
- e) Fizicianul medical, conform Normelor fundamentale de securitate radiologică, precum și a prevederilor Ordinului 1272/2006 pentru aprobarea Normelor privind expertul în fizică medicală, este specialistul în fizica sau tehnologia radițiilor aplicate expunerilor medicale, care acționează și avizează dozimetria pacientului, în dezvoltarea și utilizarea tehnicilor și a echipamentelor complexe, în optimizare, în asigurarea calității, incluzând controlul de calitate în probleme legate de radioprotecție privind expunerile medicale la radiații ionizante. Astfel serviciul conex actului medical - fizicianul medical poate funcționa exclusiv în cadrul unităților **medicale** autorizate sanitar precum și CNCAN, însă, similar biologilor, biochimiștilor și chimiștilor, fizicianul medical nu poate asigura astfel de servicii în cabinet individual de liberă practică. Acestea sunt servicii activități conexe actului medical însă particularitatea acestor servicii împiedică posibilitatea desfășurării activității prin cabinete de practică individuală.
- f) Deosebit de cele menționate la lit. a)-e), conform Legii nr. 256/2015 privind exercitarea profesiei de dietetician, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Dieteticienilor din România, nutriționistul și dieteticianul sunt persoane care prestează servicii conexe actului medical, însă neprevăzute de OUG nr. 83/2000, fiind astfel necesară completarea listei serviciilor conexe actului medical.
- g) Tot legat de completarea serviciilor conexe actului medical menționăm solicitarea Comisiei de specialitate otorinolaringologie a Ministerului Sănătății de includere în cadrul serviciilor conexe actului medical a serviciilor de audiologie și terapeut vocal.

Totodată, având în vedere necesitatea unor prevederi clare legate de înființarea cabinetelor de liberă practică conexe actului medical **cu personalitate juridică**, Direcția generală asistență medicală din cadrul Ministerului Sănătății a procedat la elaborarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2000, având ca temei următoarele:

1. Conform art. 11 din Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România, cu modificările și completările ulterioare, titlul oficial de calificare în fizioterapie include specializările: fizioterapie, fiziokinetoterapie, kinetoterapie, educație fizică și sport, specializarea educație fizică și sport, cu vechime în recuperarea medicală de cel puțin 19 ani, angajat în sistemul sanitar și balnear sau de asistență socială ca profesor de cultură fizică medicală; balneofiziokinetoterapie și recuperare;
2. Conform art. 926 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, republicată și ale Ordinului ministrului sănătății nr. 566/2020 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a titlului XX din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, referitoare la avizarea activităților în domeniul dispozitivelor medicale, conform cărora tehnicianul de aparatură medicală își desfășoară activitatea cu avizul Agenției Naționale a Medicamentului și Dispozitivelor Medicale din România.
De asemenea, conform dispozițiile alin.(3) art. 1 din OUG 83/2000 *privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical,*

persoanele autorizate să presteze servicii conexe actului medical sunt obligate să presteze serviciile conexe actului medical în strictă concordanță cu prescripțiile medicale ale medicului curant – dispoziții care nu se pot aplica tehnicianului de aparatură medicală.

3. Serviciile conexe actului medical de biochimie, biologie și chimie în sistemul sanitar din România sunt exercitate **exclusiv în cadrul laboratoarelor de analize medicale** organizate conform prevederilor Ordinului ministrului sănătății nr. 1301/2007 pentru aprobarea Normelor privind funcționarea laboratoarelor de analize medicale, cu modificările și completările ulterioare. Analizele, în laboratorul medical, pot fi efectuate de biologi, biochimisti și chimiști, **doar sub coordonarea medicului de specialitate, acesta validează raportul final de analize și oferă consultanța privind interpretarea rezultatelor.** Biologul, biochimistul și chimistul în sistemul sanitar din România își pot exercita activitatea în mod independent conform legii, în baza autorizației de liberă practică obținută de la Ministerul Sănătății, în cadrul unităților medicale autorizate cu obiect de activitate laborator analize medicale, **prin contracte de prestări servicii cu astfel de unități medicale și sub coordonarea unui medic de specialitate medicină de laborator / microbiologie medicală.**
4. Serviciile publice conexe actului medical de fizică medicală au ca obiect păstrarea și restabilirea stării de sănătate a populației în urma utilizării radiațiilor și a agenților fizici în condiții de protecție și securitate. Activitatea fizicianului se desfășoară în cadrul unei echipe medicale, obligatoriu coordonată de medic de specialitate oncologie / radiologie și imagistică medicală, într-o unitate medicală autorizată de către Ministerul Sănătății și Comisia Națională de Control asupra Activității Nucleare (CNCAN). Fizicianul medical își poate exercita activitatea în mod independent prin diverse forme de organizare juridică : PFI, PFA, SRL, etc., în baza autorizației de liberă practică emisă de Ministerul Sănătății, respectiv a acreditărilor CNCAN (permis de exercitare de activități nucleare), exclusiv în cadrul unităților medicale autorizate de Ministerul Sănătății și Comisia Națională de Control asupra Activității Nucleare **prin contracte de prestări servicii cu astfel de unități și sub coordonarea unui medic confirmat în specialitatea oncologie medicală / radiologie și imagistică medicală.**
5. Prevederile alin.(1) al art 2 din Legea 256/2015 privind exercitarea profesiei de dietetician, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Dieteticienilor din România, cu modificările și completările ulterioare, dispun faptul că "profesia de dietetician este o profesie liberală, în domeniul sănătății umane, furnizoare **de servicii conexe actului medical**". Iar Colegiul Dieteticienilor din România, prin poșta electronică, a sesizat Ministerul Sănătății – Cabinet Ministru, prin sesizarea înregistrată cu nr. AR 11383/04.07.2022, prin care solicită includerea în proiectul de Ordin al ministrului sănătății pentru aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru serviciile publice conexe actului, publicat în dezbatere publică la rubrica "transparență decizională" în data de 13.07.2022.
6. adresa Comisiei de specialitate otorinolaringologie a Ministerului Sănătății nr. 8/08.12.2022, lista serviciilor conexe actului medical se completează cu **audiologia și terapia vocală.**

2.2 Descrierea situației actuale

În cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, aprobată cu modificări prin Legea 598/2001, sunt menționate serviciile conexe actului medical care pot fi furnizate de persoanele autorizate de Ministerul Sănătății, altele decât medicii, să exercite în mod independent una dintre următoarele profesii: tehnician dentar, biolog, biochimist, chimist, fizician, fizio-kinetoterapeut, psiholog, logoped, sociolog, profesor de cultură fizică medicală, opticianoptometrist, tehnician de proteze și orteze, tehnician de proteze auditive, tehnician de aparatură medicală.

Totodată, persoanele autorizate de Ministerul Sănătății, altele decât medicii, să exercite în mod independent una dintre următoarele profesii ca: tehnician dentar, biolog, biochimist, chimist, fizician, fizio-kinetoterapeut, psiholog, logoped, sociolog, profesor de cultură fizică medicală, opticianoptometrist, tehnician de proteze și orteze, tehnician de proteze auditive, tehnician de aparatură medicală, sunt obligate să presteze serviciile conexe actului medical în strictă concordanță cu prescripțiile medicale ale medicului curant, cu nevoile medico-psiho-sociale ale beneficiarilor și cu

normele legale în vigoare.

Conform cadrului legal emis ulterior anului 2000, lista profesiilor prevăzută în forma actuală a OUG nr. 83/2000 nu mai corespunde situației actuale, astfel:

1. În ceea ce privesc serviciile conexe actului medical de fizio-kinetoterapie și de profesor de cultură fizică, acestea sunt incluse specialității / serviciului de **fizioterapie**. În conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România, cu modificările și completările ulterioare, titlu oficial de calificare în fizioterapie include următoarele specializări:

- (i) fizioterapie;
- (ii) fiziokinetoterapie;
- (iii) kinetoterapie, cu durată de studii de 4 ani;
- (iv) educație fizică și sport, specializarea kinetoterapie și motricitate specială, cu durată de studii de 3 ani;
- (v) kinetoterapie, cu durată de studii de 3 ani;
- (vi) educație fizică și sport, specializarea cultură fizică medicală;
- (vii) educație fizică și sport, cu vechime în recuperarea medicală de cel puțin 19 ani, angajat în sistemul sanitar și balnear sau de asistență socială ca profesor de cultură fizică medicală;
- (viii) balneofiziokinetoterapie și recuperare;

Astfel, specializările cuprinse în alin. (2) al art. 1 din OUG nr. 83/2000 precum **fizio-kinetoterapia și profesorul de cultură fizică sunt asimilate specializării de fizioterapie**.

2. Conform alin. (1) - (3) ale art. 926 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, activitățile de prestări de servicii în domeniul dispozitivelor medicale se desfășoară cu respectarea normelor metodologice aprobate prin ordin al ministrului sănătății, iar aceste activități sunt supuse controlului prin avizare. Avizul se emite de ANMMDMR, cu respectarea normelor metodologice aplicabile, în baza evaluării competenței și a capacității persoanelor fizice sau juridice, după caz, de a realiza activitățile pentru care solicită avizul. Prin normele metodologice menționate anterior și aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 566/2020, activitățile de prestări servicii în domeniul dispozitivelor medicale supuse controlului prin avizare sunt următoarele:

- a) import dispozitive medicale;
- b) distribuție dispozitive medicale;
- c) **instalare și/sau mentenanță dispozitive medicale.**

Avizul de funcționare se emite de către Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România (**ANMMDMR**), în conformitate cu prevederile titlului XX din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la solicitarea operatorului economic și se înregistrează în baza de date a ANMMDMR.

Deosebit de cele menționate anterior, conform dispozițiilor alin.(3) art. 1 din OUG 83/2000 *privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical*, persoanele autorizate să presteze servicii conexe actului medical **sunt obligate să presteze serviciile conexe actului medical în strictă concordanță cu prescripțiile medicale ale medicului curant** – dispoziții care nu se pot aplica tehnicianului de aparatură medicală.

Astfel, specialitatea de tehnician aparatură medicală nu întrunește condițiile unei specialități conexe actului medical conform prevederilor OUG nr. 83/2000, specialitate preluată, în fapt, în cuprinsul atribuțiilor ANMMDMR.

Conform adresei Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România (ANMMDMR) nr. 51556 E din 08.02.2021, activitatea prestată de un tehnician de aparatură medicală reprezintă activitate de instalare și / sau mentenanță dispozitive medicale, în conformitate cu art. 926 din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, prin avizarea acestei categorii de către Ministerul Sănătății, s-ar dubla emiterea avizului de funcționare eliberat de ANMMDMR.

Totodată activitatea tehnicianului de aparatură medicală nu poate fi prestată la indicația medicului.

3. Serviciile conexe actului medical reprezintă o consecință a evoluției medicinei și a investițiilor făcute în echipamente și tehnologii medicale de înaltă performanță, iar modul de utilizare a acestora a

impus prezența în cadrul procedurilor medicale a unui nou tip de personal cu pregătire conexasă actului medical.

Astfel, având în vedere adresele cu nr. Reg. 1/9192/2020 și DAMSP 1213/2021 comunicate de Comisia de specialitate oftalmologie a Ministerului Sănătății, conform cărora cerințele de atestare a competenței opticianului și optometristului sunt diferite, precum și propunerea de dotare minimă a cabinetelor celor două servicii este diferită, optica și optometria sunt apreciate ca servicii care se pot desfășura împreună sau distinct, cu dotare distinctă în funcțiile de servicii prestate de optică sau optometrie, sens în care propunem includerea sintagmei de "optician - optometrist" în loc de "opticianoptometrist".

4. Activitățile de biologie, biochimie și chimie în sistemul de sănătate din România se desfășoară exclusiv în laboratorul de analize medicale, care desfășoară o activitate medicală și nu una "asociată actului medical". Laboratorul de analize medicale nu poate funcționa fără medic. Doar medicul are cunoștințele necesare integrării/validării corecte a tuturor datelor furnizate din analizoare sau din analiza directă a produselor biologice/patologice.

În Uniunea Europeană, calitatea specialiștilor care lucrează în laboratoarele medicale este clară, standardul de pregătire în această specialitate este stipulat în curricula europeană de pregătire în specialitatea medicină de laborator, specialitate **polivalentă** care trebuie să aibă o bază universitară de 4-5 ani, care necesită apoi 4-5 ani de training polivalent cu cel puțin 35% Biochimie, 30 % Hematologie și încă 35% din timp, stagii conexe.

Această polivalență este indeplinită în acest moment în România doar prin curricula de pregătire a Medicilor de medicină de laborator. Biologii sunt în marea lor majoritate monovalenți și devin "specialiști" fără un cadru organizat, supravegheat și monitorizat de universități (precum programul de rezidențiat al medicilor în care se intră printr-un concurs național). Astfel membrii ai OBBCSSR nu-și pot deschide propriul laborator de analize medicale fără medic.

Profesiile biologilor, biochimistilor și chimiștilor din sistemul sanitar **sunt profesii nemedicale**, diplomele de licență nu sunt obținute în cadrul Universităților de Medicină și Farmacie ci sunt obținute în alte universități.

Astfel, serviciile conexe actului medical de biochimie, biologie și chimie în sistemul sanitar din România sunt exercitate în cadrul laboratoarelor de analize medicale organizate conform prevederilor Ordinului MS nr. 1301/2007 pentru aprobarea Normelor privind funcționarea laboratoarelor de analize medicale, cu modificările și completările ulterioare. Analizele, în laboratorul medical, pot fi efectuate de biologi *medicali*, biochimisti *medicali* și chimiști *medicali*, **doar sub coordonarea medicului de specialitate, acesta validează raportul final de analize și oferă consultanța privind interpretarea rezultatelor**. Biologul, biochimistul și chimistul în sistemul sanitar din România își pot exercita activitatea în mod independent conform legii, în baza autorizației de liberă practică obținută de la Ministerul Sănătății, în cadrul unităților medicale autorizate cu obiect de activitate laborator analize medicale, prin contracte de prestări servicii cu astfel de unități medicale și sub coordonarea unui medic de specialitate medicină de laborator / microbiologie medicală.

În sensul celor menționate mai sus, apreciem că serviciile publice conexe actului medical de biologie, biochimie și chimie din sistemul de sănătate din România pot fi exercitate în laboratoare medicale, organizate și dotate conform prevederilor Ordinului ministrului sănătății nr. 1301/2007, cu modificările și completările ulterioare. Laboratorul de analize medicale, conform adresei Comisiei de specialitate de medicină de laborator nr. 1213/13.07.2021, desfășoară o activitate medicală și nu una "asociată actului medical". Doar medicul are cunoștințele necesare integrării/validării corecte a tuturor datelor furnizate din analizoare sau din analiza directă a produselor biologice/patologice.

5. Notiunea de fizică și profesiunea de fizician în domeniul medical sunt relativ noi pentru țara noastră și sunt consecința investițiilor făcute în ultimii ani în echipamente și tehnologii medicale de înaltă performanță. Modul de utilizare a acestora a impus obligatoriu prezența în cadrul procedurilor medicale a acestui nou tip de personal cu pregătire medicală și anume specialist în aplicații ale fizicii în medicină. Mai concret, domeniile medicale unde fizicianul a devenit în ultimii ani indispensabil activității medicale sunt acelea care utilizează pentru procedurile de diagnostic sau tratament radiatiile ionizante: radioterapia - tehnici avansate de iradiere (VMAT, IMRT, stereotaxie), medicina nucleară (SPECT, SPECT/CT, PET/CT, scintigrafie) și imagistica medicală (CT, proceduri de angiografie), prin urmare fiind o activitate de **fizică medicală**.

Conform adresei Societății Române de Fizică Medicală nr. SRFM 0107/20.07.2021 Fizicianul medical își desfășoară activitatea în baza Autorizației de liberă practică eliberată de Ministerul Sănătății, după caz și de un Permis de exercitare de activități nucleare emis de către Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare.

Activitatea de fizica medicala se desfășoara in cadrul unei echipe, în care este inclus, în mod obligatoriu, cel puțin un medic de specialitate oncologie medicală / radiologie și imagistică medicală, din cadrul unității medicale sanitare autorizate de catre Ministerul Santatii / dupa caz si de Comisia Nationala pentru Controlul Activitatilor Nucleara

Serviciile publice conexe actului medical de fizică medicală au ca obiect păstrarea și restabilirea stării de sănătate a populației în urma utilizării radiațiilor și a agenților fizici în condiții de protecție și securitate. Activitatea fizicianului se desfășoară în cadrul unei echipe medicale, obligatoriu coordonată de medic de specialitate oncologie / radiologie și imagistică medicală, într-o unitate medicală autorizată de către Ministerul Sănătății și Comisia Națională de Control asupra Activității Nucleare (CNCAN). Fizicianul medical își poate exercita activitatea în mod independent prin diverse forme de organizare juridică : PFI, PFA, SRL, etc., în baza autorizației de liberă practică emisă de Ministerul Sănătății, respectiv a acreditărilor CNCAN (permis de exercitare de activități nucleare), exclusiv în cadrul unităților medicale autorizate de Ministerul Sănătății și Comisia Națională de Control asupra Activității Nucleare **prin contracte de prestări servicii cu astfel de unități și sub coordonarea unui medic confirmat în specialitatea oncologie medicală / radiologie și imagistică medicală.**

6. Având în vedere adresa Comisiei de specialitate otorinolaringologie a Ministerului Sănătății nr. 8/08.12.2022, lista serviciilor conexe actului medical se completează cu **audiologia și terapia vocală.**

7. Ținând cont de prevederile alin.(1) al art 2 din Legea 256/2015 privind exercitarea profesiei de dietetician, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Dieteticienilor din România, cu modificările și completările ulterioare, dispun faptul că ”profesia de dietetician este o profesie liberală, în domeniul sănătății umane, furnizoare **de servicii conexe actului medical**”. De asemenea, Colegiul Dieteticienilor din România, a sesizat, prin poșta electronică, Ministerul Sănătății, prin petiția înregistrată cu nr. AR 11383/04.07.2022, referitor la includerea în cadrul listei serviciilor conexe actului medical și serviciile de nutriție și dietetică.

8. Pentru creșterea accesului populației la servicii conexe actului medical, precum și pentru a veni în sprijinul furnizorilor de astfel de servicii, prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului sunt stabilite formele de organizare a cabinetelor conexe actului medical fără personalitate juridică, dar și a celor cu personalitate juridică, atât pentru cele înființate conform Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru cele înființate conform OG 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare. Precizăm că în cuprinsul art. 13 din OUG 83/2000 este prevăzută doar obligația persoanelor juridice care desfășoară activitate conexă actului medical de a se înscrie în Registrul unic al cabinetelor medicale, Partea a 3-a, conform actului subsecvent elaborat de Ministerul Sănătății, fără precizări clare privind aceste ”persoane” cu personalitate juridică și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească pentru a funcționa și furniza servicii conexe actului medical în condiții de responsabilitate pentru serviciile furnizate și în condiții de siguranță pentru pacienții / beneficiarii acestor servicii. De asemenea, fără precizări clare în actul normativ de ordin primar, actul subsecvent menționat la art. 13 din OUG 83/2000 nu poate fi elaborat, având în vedere prevederile art. 13 din Legea nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă, conform cărora proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune / proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia.

Sens în care considerăm că sunt absolut necesare completările și modificările prevăzute de proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului fiind creat totodată și cadrul legal de dezvoltare în acest sector de servicii pentru mediul de afaceri ca: tehnica dentară, fizioterapie, protezare-ortezare, protezare auditivă, optică-optometrie, psihologie, logopedie, audiologie, tehnică vocală, nutriție și dietetică, sociologie. De asemenea, în vederea clarificării serviciilor care se pot organiza în cabinete de practică individuală, prin proiectul de act normativ se stabilesc serviciile care nu pot funcționa în cabinete de liberă practică conexe actului medical, iar acestea sunt:

a) serviciile de chimie, biochimie și biologie care se pot organiza în laboratoare medicale cu condiția colaborării cu un medic specialist de medicină de laborator/microbiologie – laboratorul medical fiind o specialitate medicală și nu una conexă actului medical.

b) serviciile de fizică medicală care sunt oferite conform normelor de securitate radiologică, exclusiv în cadrul unităților medicale autorizate sanitar și din punct de vedere al controlului activității nucleare și nu în cabinete de practică conexe actului medical.

9. Direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, în calitate de entități care oferă autorizațiile de funcționare pentru cabinetele medicale și conexe actului medical, au sesizat Ministerul Sănătății în repetate rânduri privind lipsa cadrului normativ de aplicare a OUG nr. 83/2000, astfel acestea neputând da curs autorizării furnizorilor serviciilor conexe actului medical, însă fără actualizarea normei de bază la legislația emisă ulterior, normele metodologice nu pot fi aprobate, sens în care reiterăm importanța prezentelor norme.

Prin modificările și completările propuse, având ca temei actele normative emise ulterior anului 2000, se stabilesc

- a) serviciile conexe actului medical furnizate de personal autorizat de Ministerul Sănătății prin direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București,
- b) serviciile conexe actului medical care pot fi organizate în cabinete de liberă practică conexe actului medical pentru care Ministerul Sănătății are obligația elaborării normelor de funcționare și dotare,
- c) condițiile de înființare a cabinetelor cu personalitate juridică, conexe actului medical.

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de Ordonanță a Guvernului sunt prevăzute următoarele modificări:

- la alin.(1) al articolului 1 se menționează că serviciile conexe actului medical se pot organiza în cabinete cu sau fără personalitate juridică.

- din cuprinsul serviciilor conexe actului medical prevăzute la alin. (2) al art. 1 din OUG nr. 83/2000 sunt excluse serviciile de fizio-kinetoterapie, de profesor cultură fizică și de tehnician de apartură medicală, este inclus serviciul de fizioterapie, audiologie și terapie vocală, iar optica și optometria sunt prevăzute distinct.

- în alin. (3) al art.1 se prevede că serviciile publice conexe actului medical sunt furnizate de persoane autorizate de Ministerul Sănătății, altele decât medicii, iar condițiile de autorizare a persoanelor, pentru practicarea serviciilor conexe actului medical, se stabilesc prin ordin al ministrului sănătății.

- la alin. (4) al art. 1 se dispune ca furnizorii de servicii conexe actului medical să-și exercite activitatea în strictă concordanță cu prescripțiile medicale ale medicului curant, cu nevoile medico-psiho-sociale ale beneficiarilor și cu normele legale în vigoare.

Având în vedere considerentele conform cărora serviciile de biologie, biochimie și chimie din sistemul de sănătate precum și cea de fizică medicală nu se pot desfășura prin cabinete de practică independentă, la art. 1 alin. (5) sunt prevăzute serviciile conexe actului medical care pot fi exercitate în mod independent, respectiv: tehnică dentară, fizioterapie, psihologie, logopedie, sociologie, optică, optometrie, protezare ortezare, protezare auditivă, audiologie, terapie vocală, nutriția și dietetica, iar dotarea minimă obligatorie ale cabinetelor de practică pentru serviciile conexe actului medical fiind stabilite prin ordin al ministrului sănătății. Aceste activități putând fi exercitate, conform prevederilor alin. (9) al art. 1 din proiectul de OG prin: cabinet de practică individual; cabinete de practică grupate; cabinete de practică asociate; societate civilă de practică pentru servicii publice conexe actului medical; cabinete de practică cu personalitate juridică înființate conform Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau în temeiul Ordonanței 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.”

De asemenea, au fost aduse modificări art. 2, 3, 7 și 11 pentru corelarea prevederilor art. 1 cu cele ale Ordonanței de Urgență nr. 83/2000.

La art. 6¹ din proiectul de ordonanță sunt prevăzute condițiile care trebuie îndeplinite de către cabinetele de liberă practică cu personalitate juridică, care se înființează potrivit prevederilor Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările ulterioare sau în temeiul Ordonanței 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările

ulterioare.

La art.12 se propune abrogarea alin.(5).

În sensul celor menționate anterior:

a) din lista specialităților conexe actului medical au fost excluse serviciile de tehnician aparatură medicală, precum și fizio-kinetoterapeutul și profesorul de cultură fizică care sunt incluse activității de fizioterapeut și au fost completate cu serviciile de audiologie, terapie vocală, nutriție și dietetică.

b) din lista serviciilor conexe actului medical care se pot desfășura prin cabinete de practică individuală au fost excluse serviciile de biologie, biochimie și chimie din sistemul de sănătate din România, precum și cea de fizică medicală.

c) Au fost clarificate condițiile ce trebuie îndeplinite de cabinetele publice conexe actului medical cu personalitate juridică.

Modificările propuse prin proiectul de ordonanță sunt următoarele:

I. Se clarifică lista serviciilor conexe actului medical pentru care se autorizează personalul (alt. 1 alin.(2)), precum și a serviciilor conexe actului medical care pot fi furnizate prin cabinete de liberă practică, prevăzute în cuprinsul articolului 1 alin.(5). Art. 1 având următorul cuprins propus:

Art. 1 - (1) Cabinetul de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, denumit în continuare cabinet de practică, este unitatea cu sau fără personalitate juridică, furnizoare de servicii publice conexe actului medical, necesare în vederea realizării asistenței medicale ambulatorii: preventivă, curativă și de recuperare.

(2) Serviciile publice conexe actului medical sunt următoarele: tehnică dentară; biologie, biochimie și chimie în sistemul sanitar din România; fizică medicală; fizioterapie; psihologie; logopedie; sociologie; optică - optometrie; protezare ortezare; protezare auditivă; audiologie; terapie vocală; nutriție și dietetică.

(3) Serviciile publice conexe actului medical prevăzute la alin. (2) sunt furnizate de persoane autorizate de Ministerul Sănătății, altele decât medicii sau asistenții medicali. Condițiile de autorizare a persoanelor, pentru practicarea serviciilor publice conexe actului medical, se stabilesc prin ordin al ministrului sănătății, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(4) Serviciile publice conexe actului medical sunt furnizate în strictă concordanță cu prescripția și recomandările cu caracter medical ale medicului specialist/curant, cu nevoile medico-psiho-sociale ale beneficiarilor și cu respectarea drepturilor pacientului prevăzute de Legea nr. 46/2003, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Serviciile publice conexe actului medical pot fi exercitate în mod independent de către persoanele autorizate să profeseze: tehnică dentară, fizioterapie, psihologie, logopedie, sociologie, optică - optometrie, protezare ortezare, protezare auditivă, audiologie, terapie vocală, nutriție și dietetică.

(6) Serviciile publice conexe actului medical de biologie, biochimie și chimie din sistemul de sănătate din România pot fi exercitate exclusiv în laboratoarele medicale, organizate și dotate conform prevederilor legale și numai sub coordonarea unui medic de specialitate medicină de laborator, sau după caz, microbiologie medicală.

(7) Serviciile publice conexe actului medical de fizică medicală pot fi exercitate în baza acreditărilor obținute de la Ministerul Sănătății, autorizația de liberă practică, respectiv a acreditărilor CNCAN, permis de exercitare de activități nucleare, exclusiv în cadrul unităților medicale autorizate de Ministerul Sănătății și Comisia Națională de Control asupra Activității Nucleare prin contracte angajare / de prestări servicii cu astfel de unități și sub coordonarea unui medic confirmat în specialitatea oncologie medicală / radiologie și imagistică medicală.

(8) Condițiile de dotare minimă obligatorie ale cabinetelor de practică pentru serviciile prevăzute la alin. (5) se stabilesc prin ordin al ministrului sănătății, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(9) Persoanele autorizate de Ministerul Sănătății pot exercita în mod independent profesiile prevăzute la alin. (5), în cadrul cabinetului de practică, în una dintre următoarele forme:

- a) cabinet de practică individual;
- b) cabinete de practică grupate;
- c) cabinete de practică asociate;

- d) societate civilă de practică pentru servicii publice conexe actului medical;
- e) cabinete de practică cu personalitate juridică înființate conform Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- f) asociațiile și fundațiile înființate potrivit Ordonanței 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.

II. Conform prevederilor actuale ale OUG nr. 83/2000, persoana autorizată pentru exercitarea serviciului conex actului medical, își poate modifica forma de organizare, însă este necesară completarea cu etapele și obligațiile necesare în cazul acestor demersuri, astfel încât entitatea emitentă a autorizației sanitare de funcționare să opereze modificările intervenite în organizarea și funcționarea acestor cabinete, sens se propune modificarea art. 2 astfel:

”Art. 2 - Persoana autorizată să își exercite profesia în mod independent poate să opteze sau să își schimbe opțiunea pentru una dintre formele de exercitare a profesiei prevăzute la art. 1 alin. (9), având obligația să înștiințeze în scris, în termen de 30 de zile de la schimbarea formei de exercitare a profesiei, direcția de sănătate publică județeană, respectiv a municipiului București și după caz, structurile de specialitate din subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie.”

III. Având în vedere trimiterea existentă în forma actuală a alin.(1) al art. 3 se constată necesitatea corectării, astfel:

Art. 3 – (1) Cabinetul de practică individual, prevăzut la art. 1 alin. (9) lit. a) este forma de exercitare a profesiei, în cadrul căruia își desfășoară activitatea titularul cabinetului de practică.”

IV. În vederea organizării, înființării și funcționării cabinetelor de liberă practică cu personalitate juridică și ținând cont de norma în baza căreia acestea au fost înființate, au fost constatate următoarele completări inserate după articolul 6, prin art. 6¹, astfel:

”Art. 6¹ – (1) Cabinetele de liberă practică cu personalitate juridică, prevăzute la art. 1 alin. (9) lit. e), vor funcționa cu îndeplinirea următoarelor condiții:

- a) să aibă obiect de activitate constând în furnizarea de servicii publice conexe actului medical;
- b) administratorul societății sau reprezentantul legal al persoanei juridice ori cel puțin o treime din numărul membrilor consiliului de administrație/membrii fondatori să fie prestatori ai activității conexe actului medical;

- c) să fie înregistrate în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.

(2) Cabinetele de liberă practică cu personalitate juridică, prevăzute la art. 1 alin. (9) lit. f), vor funcționa cu îndeplinirea următoarelor condiții:

- a) să aibă ca scop și obiective furnizarea de servicii conexe actului medical;
- b) să dețină cel puțin un profesionist în domeniul serviciilor conexe actului medical care își desfășoară activitatea într-o formă legală în cadrul organizației neguvernamentale;

- c) să fie înregistrate în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.”

V. Ținând cont de prevederile actuale ale art. 7, este necesară adaptarea acestora, astfel:

”Art. 7 - (1) Formele de organizare și de exercitare a profesiei prevăzute la art. 1 alin. (9) lit. a) - f), în condițiile prevăzute de Legea nr. 53/2003 Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare, pot angaja salariați și/sau pot colabora cu alte persoane care au profesiile prevăzute la art. 1 alin. (5) și, după caz, orice altă categorie de personal necesar.

(2) Contractele individuale de muncă și convențiile civile se încheie între salariați sau colaboratori și titularii cabinetelor de practică ori, după caz, împuternicitul mandatat potrivit art. 5 alin. (1), reprezentantul organului de conducere a societății civile de practică prevăzut în statutul acesteia, ori administratorul/împuternicitul mandatat/președintele în cazul cabinetului de liberă practică cu personalitate juridică.”

VI. Similar punctului V, este necesară și modificarea alin.(1) al articolului 11 din OUG nr. 83/2000, astfel:

”**Art. 11 - (1)** Cabinetele de practică se înființează la cererea persoanelor autorizate potrivit art. 1 alin. (5)”.

VII. Având în vedere prevederile art. 1 și ale art. 3 din OUG 110/2005 *privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical*, cu modificările și completările ulterioare, se propune abrogarea articolului 12, alineatul (5).

2.4 Alte informații

Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se clarifică faptul că serviciile publice conexe actului medical sunt furnizate de persoane autorizate de Ministerul Sănătății, altele decât medicii, pentru care există emis cadru legal privind desfășurarea activității prin cabinete de practică medicală.

Serviciile publice conexe actului medical sunt furnizate în strictă concordanță cu prescripțiile medicale ale medicului curant (specialist) care recomandă servicii conexe actului medical în funcție de nevoile medico-psiho-sociale ale beneficiarilor / pacienților.

Atât condițiile de autorizare a persoanelor, pentru practicarea serviciilor publice conexe actului medical, cât și condițiile de organizare și dotare minimă obligatorie a cabinetelor de liberă practică sunt propuse a fi aprobate prin ordin al ministrului sănătății, având în vedere complexitatea și particularitatea fiecărei specialități în parte.

În vederea creșterii accesului la servicii publice conexe actului medical, prin proiectul de ordonanță de urgență se propune organizarea acestora în cabinete individuale, grupate, asociate sau prin cabinete cu personalitate juridică organizate conform Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau ca organizații neguvernamentale, respectiv asociațiile și fundațiile înființate potrivit Ordonanței 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, **a căror obiect de activitate sau scopul și obiectivele pentru care au fost înființate se circumscriu activităților conexe actului medical.**

Pentru a se transpune în domeniul serviciilor publice conexe actului medical unele reglementări în domeniu, respectiv pentru corelarea acestora cu prevederile OG nr. 124/1998 pentru organizarea și funcționarea cabinetelor medicale și ținând cont că în cazul organizațiilor neguvernamentale care furnizează servicii medicale / conexe actului medical nu sunt reglementate condiții privind unicitatea serviciilor furnizate sau calitatea de medici a membrilor fondatori / asociați sau a reprezentanților legaliași asociației/fundației, astfel cum rezultă din dispozițiile art. 16 din OG nr. 124/1998, se propun următoarele reglementări, menționate și la secțiunea 2.3, distincte pentru:

1. Cabinetele de liberă practică cu personalitate juridică organizate conform Legii nr. 31/1990 cu modificările și completările ulterioare, vor funcționa cu îndeplinirea următoarelor condiții:

a) să aibă obiect de activitate unic, constând în furnizarea de servicii publice conexe actului medical;

b) administratorul societății sau reprezentantul legal al persoanei juridice ori cel puțin o treime din numărul membrilor consiliului de administrație/membrii fondatori să fie prestatori ai activității conexe actului medical;

c) să fie înregistrate în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.

2. Cabinetele de liberă practică cu personalitate juridică fundațiile înființate potrivit Ordonanței 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, vor funcționa cu îndeplinirea următoarelor condiții:

a) să aibă ca scop și obiective furnizarea de servicii conexe actului medical;

b) să dețină cel puțin un profesionist în domeniul serviciilor conexe actului medical care își desfășoară activitatea într-o formă legală în cadrul organizației neguvernamentale;

c) să fie înregistrate în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul. Prezentul proiect nu face referire la astfel de aspecte.

3.2 Impactul social

Accesul populației la servicii conexe actului medical, oferite legal, atât prin cabinete fără personalitate juridică, cât și prin cabinete sub diverse forme de organizare cu personalitate juridică. Totodată oferirea serviciilor prin cabinete organizate conform unui cadru legal, aplicat unitar, implică responsabilizarea furnizorilor de servicii conexe actului medical, controlul calității acestor servicii, respectarea limitelor profesionale oferite de curricula de pregătire profesională, precum și existența unui cadru legal și normativ care permite dezvoltarea ofertei acestor servicii prin furnizori cu sau fără personalitate juridică.

Impactul asupra sănătății populației este unul pozitiv atât prin crearea cadrului de dezvoltare a ofertei acestor servicii, precum și prin stabilirea unui standard privind calitatea serviciilor oferite, controlul și garanția acestora printr-un cadru normativ unitar. De asemenea, includerea serviciilor de nutriție și dietetică, oferite de către personal cu pregătire profesională în domeniu impactează pozitiv sănătatea populației adulte, dar și a copiilor și contribuie substanțial în prevenția bolilor metabolice și cardiace.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul asupra mediului de afaceri este apreciat pozitiv având în vedere crearea cadrului legal prin care se pot înființa cabinete de liberă practică cu personalitate juridică, precum și crearea premiselor autorizării persoanelor care prestează servicii conexe actului medical, precum și stabilirea serviciilor conexe actului medical care pot oferi servicii prin cabinete de liberă practică sau, după caz, prin cabinete/instituții/laboratoare medicale.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu
privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu este cazul					
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu este cazul					
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul					
4.8 Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact direct asupra bugetului general consolidat.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE					

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
Nu este cazul	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
Nu este cazul	
5.6. Alte informații	
Nu au fost identificate	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
Nu este cazul	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	
In data de 19.01.2023 a fost organizată sedința de Dialog social în care proiectul a primit aviz pozitiv	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
Au fost consultate structurile asociative	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
Nu este cazul	
6.5 Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ - se va solicita aviz	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații	
Nu au fost identificate	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	
Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Sănătății la rubrica "Transparență decizională" începând cu data de 17.01.2023, în vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	
În cadrul sedinței Comisiei de Dialog social din data de 19.01.2023, proiectul a primit aviz favorabil.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu implică măsuri suplimentare de implementare
8.2 Alte informații.	Nu au fost identificate

In acest sens, s-a elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Alexandru Rafila

22-03-2023



AVIZĂM

Viceprim-ministru,
ministrul transporturilor și infrastructurii
Sorin-Mihai GRINDEANU

Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate,
Vicepreședinte, Adela COJAN

Ministrul Educației,
Ligia DECA

Ministrul Justiției,
Marian-Cătălin PREDOIU

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical

având în vedere responsabilitatea Ministerului Sănătății pentru asigurarea sănătății publice prin monitorizarea eficacității și eficienței activităților din domeniul sănătății publice și evaluarea nevoilor populației prin serviciile de sănătate publică;

ținând cont de faptul că, potrivit art. 136 alin.(1) lit.f) din Legea 95/2006, republicată, privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, activitățile conexe actului medical sunt furnizate în cadrul asistenței medicale ambulatorii de specialitate;

având în vedere dispozițiile alin.(1) al art 2 din Legea 256/2015 privind exercitarea profesiei de dietetician, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Dieteticienilor din România, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora ”profesia de dietetician este o profesie liberală, în domeniul sănătății umane, furnizoare **de servicii conexe actului medical**”

ținând seama de sesizarea Colegiului Dieteticienilor din România, înregistrată la Ministerul Sănătății – Cabinet Ministru cu nr. AR 11383/04.07.2022, prin care solicită includerea în proiectul de Ordin al ministrului sănătății pentru aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru serviciile publice conexe actului, publicat în dezbatere publică la rubrica ”transparență decizională” în data de 13.07.2022,

având în vedere solicitările direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București, adresate Ministerului Sănătății privind precizarea reglementărilor aplicabile în cazul organizării serviciilor conexe actului medical;

dat fiind faptul că în procesul de emitere a normelor de aplicare a dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului, respectiv a Normelor metodologice privind înființarea, autorizarea, dotare și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru serviciile publice conexe actului medical și a documentelor necesare pentru eliberarea autorizațiilor de liberă practică pentru personalul care desfășoară servicii publice conexe actului medical, au fost întâmpinate dificultăți datorate fie unor specialități care nu pot face obiectul serviciilor conexe actului medical, fie unor specialități care nu se mai regăsesc, conform reglementărilor legale emise ulterior anului 2000;

ținând cont că tehnicianul de aparatură medicală își desfășoară activitatea cu avizul Agenției Naționale a Medicamentului și Dispozitivelor Medicale din România conform art. 926 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, republicată și nu desfășoară activitate la indicația unui medic specialist / curant, așa cum este prevăzută activitatea serviciilor conexe actului medical;

conform art. 11 din Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România, cu modificările și completările ulterioare, titlul oficial de calificare în fizioterapie include, printre altele specializările în kinetoterapie și profesor de cultură fizică medicală, care la această dată sunt prevăzute distinct în cadrul prevederilor OUG nr. 83/2000;

ținând cont de opinia Comisiei de specialitate de medicină de laborator a Ministerului Sănătății conform căreia serviciile publice conexe actului medical de biologie medicală, biochimie și chimie medicală pot funcționa exclusiv în cadrul laboratoarelor medicale înființate conform prevederilor legale și în strictă coordonare a medicului de laborator, nicidecum în cabinete de practică individuală,

având în vedere că fizicianul medical își poate exercita activitatea doar în baza acreditărilor obținute de la Ministerul Sănătății și de la Comisia Națională de Control asupra Activității Nucleare, exclusiv în cadrul unităților medicale autorizate de Ministerul Sănătății și CNCAN, în considerarea Normelor privind radioprotecția persoanelor în cazul expunerilor medicale, care constituie transpunerea Directivei Consiliului Uniunii Europene 97/43 EURATOM

creșterea accesului la servicii conexe actului medical impune noi reglementări privind posibilitatea organizării acestor servicii și în cabinete cu personalitate juridică,

fiind necesară transpunerea în domeniul serviciilor publice conexe actului medical unele reglementări în domeniu, respectiv corelarea cu prevederile OG nr. 124/1998 pentru organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

ținând cont că în cazul organizațiilor neguvernamentale care furnizează servicii conexe actului medical nu sunt reglementate condiții privind unicitatea serviciilor furnizate, astfel cum rezultă din dispozițiile art. 16 din OG nr. 124/1998,

ținând seama și de faptul că nepromovarea prezentului act normativ ar avea consecințe negative în sensul desfășurării activităților conexe actului medical, precum și față de prestarea unor servicii față de care nu sunt emise norme de reglementare a activității,

ținând cont de faptul că neimplementarea de urgență a prevederilor legale referitoare la acordarea serviciilor conexe actului medical ar conduce la imposibilitatea transpunerii în legislația subsecventă a reglementărilor care vizează înființarea, autorizarea, dotarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru serviciile publice conexe actului medical și a documentelor necesare pentru eliberarea autorizațiilor de liberă practică pentru personalul care desfășoară servicii publice conexe actului medical,

ținând seama de necesitatea emiterii cadrului normativ pentru prestarea serviciilor conexe actului medical în condiții de siguranță pentru beneficiarii acestor servicii,

în considerarea faptului că statul este garant al dreptului la ocrotirea sănătății publice și trebuie să ia măsuri pentru asigurarea acestui drept,

reținându-se că, în cazul neadoptării măsurilor propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare a Normelor privind înființarea, autorizarea, dotare și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru serviciile publice conexe actului medical, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Articol unic

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, aprobată, cu modificări, prin Legea nr. 598/2001, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 291 din 27 iunie 2000, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

- ”Art. 1 - (1)** Cabinetul de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, denumit în continuare cabinet de practică, este unitatea cu sau fără personalitate juridică, furnizoare de servicii publice conexe actului medical, necesare în vederea realizării asistenței medicale ambulatorii: preventivă, curativă și de recuperare.
- (2) Serviciile publice conexe actului medical sunt următoarele: tehnică dentară; biologie, biochimie și chimie în sistemul sanitar din România; fizică medicală; fizioterapie; psihologie; logopedie; sociologie; optică - optometrie; protezare ortezare; protezare auditivă; audiologie; terapie vocală; nutriție și dietetică.
- (3) Serviciile publice conexe actului medical prevăzute la alin. (2) sunt furnizate de persoane autorizate de Ministerul Sănătății, altele decât medicii sau asistenții medicali. Condițiile de autorizare a persoanelor, pentru practicarea serviciilor publice conexe actului medical, se stabilesc prin ordin al ministrului sănătății, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.
- (4) Serviciile publice conexe actului medical sunt furnizate în strictă concordanță cu prescripția și recomandările cu caracter medical ale medicului specialist/curant, cu nevoile medico-psiho-sociale ale beneficiarilor și cu respectarea drepturilor pacientului prevăzute de Legea nr. 46/2003, cu modificările și completările ulterioare.
- (5) Serviciile publice conexe actului medical pot fi exercitate în mod independent de către persoanele autorizate să profeseze: tehnică dentară, fizioterapie, psihologie, logopedie, sociologie, optică - optometrie, protezare ortezare, protezare auditivă, audiologie, terapie vocală, nutriție și dietetică.
- (6) Serviciile publice conexe actului medical de biologie, biochimie și chimie din sistemul de sănătate din România pot fi exercitate exclusiv în laboratoarele medicale, organizate și dotate conform prevederilor legale și numai sub coordonarea unui medic de specialitate medicină de laborator, sau după caz, microbiologie medicală.
- (7) Serviciile publice conexe actului medical de fizică medicală pot fi exercitate în baza acreditărilor obținute de la Ministerul Sănătății, autorizația de liberă practică, respectiv a acreditărilor CNCAN, permis de exercitare de activități nucleare, exclusiv în cadrul unităților medicale autorizate de Ministerul Sănătății și Comisia Națională de Control asupra Activității Nucleare prin contracte angajare / de prestări servicii cu astfel de unități și sub coordonarea unui medic confirmat în specialitatea oncologie medicală / radiologie și imagistică medicală.
- (8) Condițiile de dotare minimă obligatorie ale cabinetelor de practică pentru serviciile prevăzute la alin. (5) se stabilesc prin ordin al ministrului sănătății, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(9) Persoanele autorizate de Ministerul Sănătății pot exercita în mod independent profesiile prevăzute la alin. (5), în cadrul cabinetului de practică, în una dintre următoarele forme:

- a) cabinet de practică individual;
- b) cabinete de practică grupate;
- c) cabinete de practică asociate;
- d) societate civilă de practică pentru servicii publice conexe actului medical;
- e) cabinete de practică cu personalitate juridică înființate conform Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- f) asociațiile și fundațiile înființate potrivit Ordonanței 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.”

2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 2 - Persoana autorizată să își exercite profesia în mod independent poate să opteze sau să își schimbe opțiunea pentru una dintre formele de exercitare a profesiei prevăzute la art. 1 alin. (9), având obligația să înștiințeze în scris, în termen de 30 de zile de la schimbarea formei de exercitare a profesiei, direcția de sănătate publică județeană, respectiv a municipiului București și după caz, structurile de specialitate din subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie.”

3. La articolul 3, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 3 – (1) Cabinetul de practică individual este forma de exercitare a profesiei, în cadrul căruia își desfășoară activitatea titularul cabinetului de practică. ”

4. După articolul 6 se introduce un nou articol, articolul 6¹, cu următorul cuprins:

”Art. 6¹ – (1) Cabinetele de liberă practică cu personalitate juridică, prevăzute la art. 1 alin. (9) lit. e), vor funcționa cu îndeplinirea următoarelor condiții:

- a) să aibă obiect de activitate constând în furnizarea de servicii publice conexe actului medical;
- b) administratorul societății sau reprezentantul legal al persoanei juridice ori cel puțin o treime din numărul membrilor consiliului de administrație/membrii fondatori să fie prestatori ai activității conexe actului medical;

c) să fie înregistrate în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.

(2) Cabinetele de liberă practică cu personalitate juridică, prevăzute la art. 1 alin. (9) lit. f), vor funcționa cu îndeplinirea următoarelor condiții:

a) să aibă ca scop și obiectiv furnizarea de servicii conexe actului medical;

b) să dețină cel puțin un profesionist în domeniul serviciilor conexe actului medical care își desfășoară activitatea într-o formă legală în cadrul organizației neguvernamentale;

c) să fie înregistrate în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.”

5. Art. 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

”**Art. 7 -** (1) În cadrul cabinetelor de practică prevăzute la art. 1 alin. (9), în condițiile prevăzute de Legea nr. 53/2003 Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare, se pot angaja salariați și/sau se poate colabora cu alte persoane care au profesiile prevăzute la art. 1 alin. (5) și, după caz, orice altă categorie de personal necesar.

(2) Contractele individuale de muncă și convențiile civile se încheie între salariați sau colaboratori și titularii cabinetelor de practică ori, după caz, împuternicitul mandatat potrivit art. 5 alin. (1), reprezentantul organului de conducere a societății civile de practică prevăzut în statutul acesteia, ori administratorul/împuternicitul mandatat/președintele în cazul cabinetului de liberă practică cu personalitate juridică.”

6. La articolul 11 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”**Art. 11 -** (1) Cabinetele de practică se înființează la cererea persoanelor autorizate potrivit art. 1 alin. (5)”.

7. La articolul 12, alineatul (5) se abrogă.

**PRIM-MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**