

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ ORDONANȚĂ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011.
2.2. Descrierea situației actuale	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011, se instituie măsuri de protecție, din punct de vedere urbanistic, a zonelor cu potențial turistic, stațiunilor turistice, zonelor construite protejate, zonelor de protecție a monumentelor istorice, rezervațiilor naturale și alte asemenea, stațiunilor turistice și localităților aflate pe litoralul Mării Negre, constând în desființarea construcțiilor realizate în aceste zone fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, aflate pe terenuri proprietate publică ori privată, finalizate sau în curs de execuție. Măsurile sunt justificate de necesitate respectării disciplinei în construcții și de interesul creării și menținerii unui mediu arhitectural și urbanistic coerent și armonios, în acord cu planurile de dezvoltare urbană, generale, zonale și locale. În vederea atingerii scopului reglementării, s-au instituit excepții de la regimul general aplicabil construcțiilor executate ilegal, în sensul simplificării procedurii de constatare și sancționare a contravențiilor și reglementării unor termene scurte în vederea punerii în aplicare a măsurii desființării construcțiilor în cauză. Astfel, conform art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011: „Prin derogare de la prevederile art. 28, 31 și 32 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, toate construcțiile cu destinație turistică din zonele cu potențial turistic, stațiunile turistice, zonele construite protejate, zonele de protecție a monumentelor istorice, rezervațiile naturale și alte asemenea, precum și construcțiile cu destinație turistică și construcțiile realizate în limita a 200 de metri de la linia de coastă, din stațiunile turistice și din localitățile aflate pe litoralul Mării Negre, executate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, aflate pe terenuri proprietate publică ori privată, finalizate sau în curs de execuție, se desființează.” Potrivit art. 3: „În cazul în care proprietarul nu dă curs somației în termenul prevăzut la art. 2, desființarea se face în termen de 24 de ore, de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin Direcția generală lucrări publice, cu recuperarea ulterioară a cheltuielilor generate de această operațiune de la proprietarul construcției, în condițiile legii.” Conform art. 28 din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „Art. 28 -

	(1) O dată cu aplicarea amenzii pentru contravenziile prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. a) și b) se dispune oprirea executării lucrărilor, precum și, după caz, luarea măsurilor de încadrare a acestora în prevederile autorizației sau de desființare a lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia, într-un termen stabilit în procesul-verbal de constatare a contravenției. (2) Decizia menținerii sau a desființării construcțiilor realizate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia se va lua de către autoritatea administrației publice competente, pe baza planurilor urbanistice și a regulamentelor aferente, avizate și aprobate în condițiile legii, sau, după caz, de instanță. Pentru lucrări ce se execută la clădirile prevăzute la art. 3 lit. b) este necesar avizul Ministerului Culturii și Cultelor.” La momentul adoptării actului normativ s-a considerat că instituția publică abilitată să pună în aplicare prevederile acestuia este Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin compartimentul de specialitate, respectiv Direcția generală lucrări publice, având în vedere atribuțiile acesteia în domeniile dezvoltării regionale, reglementării în construcții și turismului. Ulterior au intervenit o serie de reorganizări instituționale care au condus la modificarea atribuțiilor instituției și la desființarea compartimentului nominalizat de actul normativ, din care enumerăm, cu titlu de exemplu: - înființarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și prin preluarea activității în domeniul administrației publice, a structurilor și a instituțiilor specializate în acest domeniu de la Ministerul Administrației și Internelor, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013 (activitatea de turism fiind preluată de Ministerul Economiei); - înființarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și prin preluarea activității și personalului de la Ministerul Fondurilor Europene, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 129/2017. În prezent, niciun compartiment de specialitate din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nu are printre atribuții punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010. În perioada 2013-2022, în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nu au fost alocate fonduri pentru demararea procedurilor de achiziție publică pentru contractarea lucrărilor de demolare prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011.
2.3. Schimbări preconizate	Cadrul general în materie, aplicabil tuturor celorlalte construcții decât cele ce intră sub incidența Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011, respectiv Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituie în sarcina autorităților administrației publice locale și județene competența de a constata contravenziile prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de a aplica

	sanctiunile contravenționale prevăzute de lege. De asemenea, competența de a emite decizia menținerii sau a desființării construcțiilor realizate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia aparține autorității administrației publice competente, pe baza planurilor urbanistice și a regulamentelor aferente, avizate și aprobate în condițiile legii, sau, după caz, instanței de judecată. Ținând cont de competențele autorităților administrației publice locale în aplicarea prevederilor legale în domeniul construcțiilor, de faptul că acestea dispun de compartimente de specialitate, de faptul că acestea au posibilitatea de a interveni rapid la nivel local pentru identificarea proprietarilor construcțiilor executate ilegal și aplicarea măsurilor legale, considerăm că, în aplicarea unitară a legii, se impune degrevarea unei autorități publice centrale, care nu are structuri de specialitate în teritoriu, de sarcina de a acționa la nivel local pentru punerea în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011, și preluarea acestei sarcini de către autoritățile administrației publice locale competente. Drept urmare, prin prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, se intervine asupra actului de bază astfel: - se mențin procedura de excepție de desființare a construcțiilor executate ilegal (fără autorizație de construire sau fără respectarea prevederilor acesteia) și termenele instituite, însă atribuția privind aplicarea procedurii revine autorităților administrației publice locale competente; - se instituie posibilitatea înmânării somației altei persoane decât proprietarul construcției, aflate la locul situării construcției și care are legătură cu executarea lucrărilor de construcții, care este obligată să o transmită de îndată proprietarului construcției; - de detaliează procedura de înmânare a somației (telefax, poștă electronică sau prin alte mijloace ce asigură transmiterea textului actului și confirmarea primirii acestuia), în acord cu procedura de înmânare a acelor procedurale instituită de dispozițiile Codului de procedură civilă.
2.4. Alte informații	Prezentul proiect de ordonanță se promovează în temeiul art. 1, pct. II.6 din Legea nr. 365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra	

principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - Mii lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu e cazul.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară	Nu e cazul					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</i>
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme	Nu au fost identificate

consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 03.01.2023.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA

Avizăm:

VICEPRIM - MINISTRU

KELEMEN HUNOR

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

SECRETAR GENERAL
MONA MIHAELA DUMITRU

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ
DIRECTOR GENERAL
PAUL ȘTEFAN NAIDIN

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE REGIONALĂ
ȘI INFRASTRUCTURĂ
DIRECTOR GENERAL
ALEXANDRU SOARE