

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului ***„Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”***

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Se aprobă Nota de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului ***„Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”***, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. - Finanțarea proiectului prevăzut la art. 1 se realizează din sume reprezentând asistență financiară nerambursabilă P.N.R.R., în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

Art. 3. - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor răspunde de modul de utilizare a sumelor aprobate potrivit prevederilor prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului **„Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”**

1. Context general

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor depune eforturi constante pentru îmbunătățirea monitorizării transporturilor de materiale lemnoase, cat și pentru monitorizarea exploatărilor forestiere din pădurile României. În acest sens, Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor propune dezvoltarea unui sistem național de monitorizare video, prin intermediul căruia să se genereze alerte în cazul unor transporturi ilegale de materiale lemnoase și implementarea unui sistem de monitorizare prin intermediul imaginilor satelitare, ce va avea ca scop îmbunătățirea capacității APCRS în gestionarea exploatării vegetației forestiere.

Acest sistem, asemănător celui pentru verificarea valabilității rovinietei, va cuprinde și o rețea de camere video amplasate pe întreg teritoriul național și va fi interconectat cu sistemul de trasabilitate a materialelor lemnoase SUMAL 2.0 (Sistemul Informatic Integrat de Urmărire a Materialelor Lemnoase), care a fost dezvoltat împreună cu STS și este funcțional în prezent.

Pe baza imaginilor satelitare vor putea fi identificate periodic zonele cu goluri în vegetația forestieră, iar prin analiza și compararea cu datele referitoare la tăierile legal aprobate (extrase din SUMAL 2.0) și cu zonele în care au avut loc calamități naturale, se pot semnală alerte zonale în care dispariția vegetației nu este justificată (tăieri ilegale), inclusiv cu identificarea zonelor de risc.

Finanțarea acestor echipamente se va asigura în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență 2020 – 2026, Componenta C7. Digitalizare în domeniul mediului – Investiția I5. Capacitate sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat.

Pentru Investiția I5. Capacitate sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat, între Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor și Ministerul Investițiilor și proiectelor Europene a fost încheiat contractul de finanțare nr. 26595/08.03.2022 în valoarea totală de 229.080.000 lei (fără TVA)/46.000.000 euro. Valoarea totală a proiectului este de 272.605.200 lei (inclusiv TVA), iar valoarea TVA aferentă cheltuielilor eligibile din P.N.R.R. în sumă de 43.525.200 lei.

Obiectul solicitării

Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor solicită aprobarea notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente categoriilor de investiții incluse la poziția **C7 - Digitalizare în domeniul mediului**, în cadrul proiectului **„Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”**.

2. Justificarea necesității implementării proiectului

Potrivit Componentei 7 – Transformare Digitală, Digitalizare în domeniul mediului - sprijin financiar nerambursabil, din Programul Național de Redresare și Reziliență, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are obligația implementării unor servicii informatice integrate de supraveghere, control, monitorizare a fondului forestier, utilizarea de soluții digitale pentru păduri și monitorizarea transportului de masă lemnoasă, proiect denumit „Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”. Toate aceste noi dezvoltări se vor integra cu sistemul informatic SUMAL 2.0.

Sistemul Informatic Integrat de Urmărire a Materialelor Lemnoase SUMAL 2.0 (unic la nivel internațional) este un instrument complex, fiind utilizat în prezent de aproximativ 20 de mii de companii și peste 70 de mii de utilizatori.

Noul sistem SUMAL 2.0 are în componență 9 aplicații, după cum urmează:

1. Aplicația SUMAL 2.0 Amenajare;
2. Aplicația SUMAL 2.0 Ocol silvic;
3. Aplicația SUMAL 2.0 Agent - Registrul electronic;
4. Aplicația SUMAL 2.0 Avize;
5. Aplicația SUMAL 2.0 Control;
6. Aplicația SUMAL 2.0 Superadmin;
7. Aplicația SUMAL 2.0 Gardă Forestieră;
8. Aplicația SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii;
9. Aplicația SUMAL 2.0 Contravenții - SNEICS.

Principalele atribute ale noului SUMAL sunt:

- urmărirea transporturilor de lemn cu GPS, în timp real;
- încărcarea de fotografii cu transportul de lemn, la momentul emiterii avizului de însoțire;
- introducerea amenajamentelor silvice, atât cu descrieri ale arboretelor și a lucrărilor propuse în acestea, cât și cu suportul grafic (hărți GIS);
- introducerea tuturor metodelor de calcul a actelor de punere în valoare a masei lemnoase (APV), validate de autoritate;
- generarea registrului electronic pentru depozite, pentru a se înlătura dubla înregistrare a intrărilor – ieșirilor de material lemnoase, precum și pentru a se preveni fraudele rezultate din falsa proveniență a materialelor lemnoase din aceste depozite.

Este necesară integrarea sistemului cu alte noi sisteme informatice, precum și implementarea unui sistem informatic integrat pentru susținerea dezvoltării durabile, îmbunătățirea infrastructurii și calității mediului, protecția naturii și conservarea biodiversității, dezvoltarea infrastructurii hardware și software prin extinderea serviciilor electronice în sistem informatic integrat de supraveghere, control și asigurare a integrității fondului forestier care va fi implementat utilizând soluții tehnologice mature, de tip enterprise,

recunoscute pe plan intern și internațional. Obiectivul sistemului informatic integrat de supraveghere, control și asigurare a integrității fondului forestier va utiliza sisteme și echipamente moderne de supraveghere și control.

Scopul principal al investiției este de a avea un sistem digital inovator pentru combaterea exploatărilor forestiere ilegale, integrat cu SUMAL 2.0. Suprafața vegetației forestiere care va face obiectul monitorizării este de aproximativ 70000 km².

În timpul implementării SUMAL 1.0 au fost identificate mai multe lacune, inclusiv lipsa sistemelor de monitorizare în vederea evitării transportului multiplu al materialului lemnos, precum și utilizarea imaginilor satelitare pentru a monitoriza starea de sănătate a vegetației și integritatea fondului forestier.

Prin monitorizarea video a transporturilor de material lemnos pe toate categoriile de drumuri se urmărește reducerea timpului de reacție și intervenție, optimizând astfel resursele de control existente.

Prin implementarea unei platforme de analiză geospațială avansată a imaginilor satelitare, dezvoltarea unei aplicații mobile de verificare pe teren a alertelor și a unui portal webGIS, se urmărește:

- Automatizarea detectării modificărilor în coronamentul arboretelor din România; Achiziția de imagini satelitare (cu diverse rezoluții), cu frecvență lunară, va permite realizarea unei analize comparative în aplicația informatică și generarea de alerte aferente zonelor în care există diferențe în coronamentul vegetației forestiere;

- Furnizarea unor instrumente avansate de analiză și procesare a datelor provenite de la senzori optici sau radar, care să dețină funcții și algoritmi de analiză de tip Machine learning/Deep learning, în scopul localizării și caracterizării pierderilor de vegetație forestieră; Aceste zone de interes vor fi suprapuse cu amplasamentul Actelor de Punere în Valoare, informații pe care sistemul le va extrage în mod automat din SUMAL 2.0;

- Exploatarea imaginilor satelitare pentru a genera date de referință și informații esențiale pentru monitorizarea vegetației forestiere de pe întreg teritoriul țării, precum și exploatarea unor imagini provenite din alte surse: scanări cu tehnologie LiDAR, aerofotograme etc.;

- Implementarea unor mecanisme automate de schimb de date cu sisteme și instituții externe;

- Generarea automată a unor hărți cu modificările identificate în arboret, actualizate lunar, pe baza imaginilor satelitare gratuite cu rezoluție spațială de minimum 10 m;

- Generarea, la cerere, a unor hărți cu modificările identificate în arboret, în zonele indicate de beneficiar, pe baza unor imagini satelitare de rezoluție spațială foarte înaltă, dar care însumate nu vor depăși 500 km²/an.

3. Obiectivul general al proiectului

Obiectul contractului: Servicii de dezvoltare și implementare a unui sistem național de monitorizare a transportului de masă lemnoasă și de furnizare a echipamentelor necesare pentru funcționarea acestuia, inclusiv training, obligație stabilită prin Programul Național de Redresare și Reziliență, Componenta 7 - Transformare digitală, Investiția 5 - Capacitate sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat.

4. Caracteristicile principale ale proiectului „Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”

Valoarea totală a proiectului, este de 272.605 mii lei, din care cheltuieli de investiții 258.197 mii lei și 14.408 mii lei cheltuieli cu bunuri și servicii.

Titular: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

Beneficiar: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

Valoarea totală a cheltuielilor de investiții din cadrul proiectului, inclusiv TVA

(prețuri valabile la data de 19.12.2022, 1 Euro = 4,92 lei)

	mii lei	258.197
--	---------	---------

Eșalonarea cheltuielilor

- anul I	mii lei	178.572
- anul II	mii lei	79.625

Capacități:

Sistem național de monitorizare prin intermediul imaginilor satelitare buc 1

- echipamente hardware și licențe software
- dezvoltare software și interoperabilitate spațială
- platformă integrată pentru investigații și alertare

Sistem național de monitorizare video buc 1

- echipamente hardware și licențe software
- dezvoltare software pentru digitalizarea sistemului forestier

Durata de execuție a proiectului luni 24

Finanțarea proiectului se realizează din sume reprezentând asistență financiară nerambursabilă P.N.R.R., în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesară aprobarea de către guvern a notelor de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente pentru categoriile de investiții incluse la poziția C7 "Digitalizare în domeniul mediului", în care se încadrează și cheltuielile de investiții din cadrul proiectului „Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”.