

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
Hotărârea de Guvern pentru aprobarea Planului național de management actualizat (2021) aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1	Sursa proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) și (4) al Legii apelor nr. 107/1996 cu modificările și completările ulterioare, aautoritatea publică centrală în domeniul apelor este desemnată autoritatea competentă pentru elaborarea <i>Planului de management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României</i> inclusiv apele costiere ale Mării Negre, - care reprezintă componenta de gospodărire calitativă a schemelor directe. În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 6 alin. (3), precum și al art. 43 alin. (1) și (2) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare. Implementarea prevederilor Directivei Parlamentului European și a Consiliului nr. 2000/60/CE privind stabilirea unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, respectiv elaborarea Planului Național de Management actualizat (2021) aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României, sinteză a celor 11 Planuri de management actualizate (2021) ale bazinelor/spațiilor hidrografice. Acest Plan național de management corespunde celui de-al treilea ciclu de planificare (pentru perioada 2022 – 2027). Actualizarea și aprobarea „<i>Planului Național de Management actualizat (2021) aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea</i>”, numit în continuare Planul Național de Management actualizat (2021), este astfel un angajament comunitar și o obligație națională în conformitate cu prevederile art. 13 și ale anexei VII din DCA și art. 43 alin.(1) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare.
2.2.	Descrierea situației actuale	România are o suprafață de 238.397 km² (cca. 6% din suprafața Uniunii Europene). Din totalul suprafeței țării, în interiorul bazinului Dunării se află 232.193 km² (reprezentând 97,4% din totalul țării). Aproximativ o treime din suprafața

		bazinului hidrografic și o treime din lungimea fluviului se află pe teritoriul românesc. De asemenea, datorită influenței Dunării asupra morfologiei țărmului și stării apelor, în bazinul hidrografic al Dunării au fost incluse apele costiere ale României precum și bazinele afluenților care se varsă în Marea Neagră (cu o suprafață de circa 5.198 km²). În acest sens, întreg teritoriul României este inclus în Districtul Hidrografic al Fluviului Dunărea. Prin urmare, pentru porțiunea din districtul hidrografic internațional al fluviului Dunărea, care este cuprinsă în teritoriul României, inclusiv apele costiere ale Mării Negre, se elaborează planul de management aferent acestui district hidrografic internațional. <i>Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2000/60/CE privind stabilirea unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (DCA)</i> stabilește un program și un calendar în funcție de care statele membre elaborează Planuri de management ale bazinelor hidrografice (PMBH) până în 2009 (primul ciclu de planificare), care apoi sunt actualizate la fiecare 6 ani (2015 și 2021). Planurile de Management trebuie să identifice toate acțiunile care trebuie întreprinse în districtele hidrografice pentru îndeplinirea obiectivului principal și anume atingerea unei stări bune pentru toate corpurile de apă până în 2015, iar prin aplicarea excepțiilor, până în anul 2021, respectiv 2027. Procesul de planificare a început cu transpunerea și cu demersurile administrative (identificarea districtelor, respectiv a bazinelor hidrografice și a autorităților competente), această etapă fiind urmată de caracterizarea districtelor hidrografice (articolul 5 - DCA), monitorizarea apelor (articolul 8 - DCA), evaluarea stării, stabilirea obiectivelor, precum și de stabilirea programului de măsuri și implementarea acestora. Monitorizarea și evaluarea eficienței măsurilor furnizează informații vitale care fac legătura între un ciclu de planificare și următorul. Planul Național de Management constituie o sinteză a Planurilor de Management la nivelul a 11 bazine/spatii hidrografice constituite la nivel național. În conformitate cu prevederile art. 43 alin (2) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare <i>“Componentele schemelor directe și programele de măsuri ... se elaborează și se actualizează de către Administrația Națională “Apele Române”, se avizează de către Comitetul de bazin, la propunerea autorității publice centrale din domeniul apelor, și se aprobă prin hotărâre a Guvernului”</i>. Conținutul minim al schemelor directe și al programelor de măsuri este prevăzut în anexa nr. 3 din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare. Planul Național de Management conține următoarele capitole: 1. Introducere;
--	--	--

		2. Prezentarea generală a bazinelor/spațiilor hidrografice; 3. Caracterizarea apelor de suprafață; 4. Caracterizarea corpurilor de apă subterană; 5. Identificarea și cartarea zonelor protejate; 6. Monitorizarea și caracterizarea stării apelor; 7. Obiective de mediu; 8. Analiza economică a utilizării apei; 9. Programe de măsuri: a. măsuri pentru implementarea legislației europene pentru protecția apelor; b. măsuri privind recuperarea costurilor activităților specifice de gospodărire a apelor și a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare; c. măsuri pentru protejarea corpurilor de apă utilizate sau care vor fi utilizate pentru captarea apei destinate consumului uman; d. măsuri pentru controlul prelevărilor din sursele de apă pentru folosințe; e. măsuri pentru diminuarea poluării din surse punctiforme și pentru alte activități cu impact asupra stării apelor; f. identificarea cazurilor în care evacuările directe în apele subterane au fost autorizate g. măsuri pentru reducerea poluării cu substanțe prioritare; h. măsuri pentru prevenirea și reducerea impactului poluărilor accidentale; i. măsuri pentru corpurile de apă care riscă să nu atingă obiectivele de mediu; Analiză cost-eficiență i. măsuri suplimentare potențiale pentru corpurile de apă de suprafață ii. măsuri suplimentare potențiale pentru corpurile de apă subterană; j. măsuri pentru reducerea poluării în apele marine; 10. Excepții de la obiectivele de mediu; 11. Aspecte cantitative și schimbări climatice; 12. Informarea, consultarea și participarea publicului, etc. În conformitate cu prevederile art. 43, alin (1), din Legea apelor 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, “<i>în vederea stabilirii orientărilor fundamentale privind gospodărirea durabilă, unitară, echilibrată și complexă a resurselor de apă și a ecosistemelor acvatice, precum și pentru protejarea zonelor umede se elaborează scheme directe de amenajare și management pe bazine sau grupe de bazine hidrografice. Schema Directoare este instrumentul principal de planificare, dezvoltare și gospodărire a apelor la nivelul districtului de bazin hidrografic și este alcătuită din Planul de Amenajare a Bazinului Hidrografic - componenta de gospodărire cantitativă și Planul de</i>
--	--	--

	<i>Management al Bazinului Hidrografic - componenta de gospodărire calitativă, conform Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 1258/2006 privind aprobarea Metodologiei și a Instrucțiunilor tehnice pentru elaborarea schemelor directe.</i>” Astfel, pentru cel de-al treilea ciclu de planificare (pentru perioada 2022 – 2027), se elaborează Planul Național de Management actualizat aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României (2021). Actualizarea și aprobarea „Planului Național de Management actualizat (2021) aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea”, numit în continuare Planul Național de Management actualizat (2021), este astfel un angajament comunitar și o obligație națională în conformitate cu prevederile art. 13 și ale anexei VII din DCA și art. 43 alin.(1) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare. Planul Național de Management actualizat (2021) pentru perioada 2022–2027 este a treia versiune a planului elaborat în conformitate cu cerințele DCA. Primul Plan Național de Management aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea și Planurile de Management la nivel de bazine/spații hidrografice, pentru perioada 2009-2015, care au fost elaborate în conformitate cu prevederile art 13 și anexei VII a DCA, transpusă în dreptul intern prin Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2011 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 265 din 14 aprilie 2011. Planul Național de Management actualizat aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea și Planurile de Management actualizate la nivel de bazine hidrografice (pentru cel de-al 2-lea ciclu de implementare a DCA), au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 859/2016 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1004 din 14 decembrie 2016. În cadrul primului ciclu de planificare, în perioada iunie – noiembrie 2010, <i>„Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României - sinteza a Planurilor de Management la nivel de bazine/spații hidrografice”</i> a urmat procedura de evaluare de mediu care s-a finalizat cu emiterea avizului de mediu nr. 19/12.10.2010. În cadrul procedurii s-au stabilit obiectivele de mediu relevante, măsurile necesare pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative asupra mediului generate de implementarea planului. Pentru a asigura monitorizarea efectelor asupra mediului ale planului prin avizul de mediu s-a stabilit un set de indicatori de
--	---

		mediu pentru monitorizare. În cadrul celui de-al doilea ciclu de planificare pentru perioada 2016 – 2021, a fost elaborată versiunea actualizată a planului, cu date și informații actualizate, precum și cu dezvoltări/îmbunătățiri ale metodologiilor utilizate și ale rezultatelor obținute. În urma parcurgerii etapei de încadrare din procedura de evaluare de mediu, s-a luat Decizia etapei de încadrare nr. 13657/11.06.2016, conform căreia actualizarea planului nu a necesitat evaluare de mediu, putând fi supus aprobării fără aviz de mediu. În vederea aprobării Planului național de management actualizat (2021) s-a parcurs procedura de evaluare strategică de mediu (SEA) conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe. În urma parcurgerii acestei proceduri, a fost emisă Decizia Etapei de Încadrare nr. 12/23.12.2022 privind „Planul Național de Management actualizat (2021) aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea”, conform căreia actualizarea planului nu a necesitat evaluare de mediu, putând fi supus aprobării fără aviz de mediu. În comparație cu a doua versiune a planului, Planul de management actualizat (2021) conține date și informații actualizate, precum și dezvoltări/îmbunătățiri ale metodologiilor utilizate și ale rezultatelor obținute, rezultatele studiilor de cercetare și ale proiectelor realizate. În plus, aspectele și recomandările semnalate în cadrul celui de-al cincilea Raport al Comisiei Europene referitor la punerea în aplicare a DCA (2000/60/CE) au fost preluate în vederea îmbunătățirii abordărilor metodologice și eficienței celui de-al treilea ciclu de planificare (2022-2027). De asemenea, Planul Național de Management actualizat (2021), elaborat pentru perioada 2022-2027, ia în considerare recomandările ghidurilor și documentelor dezvoltate în cadrul Strategiei Comune de Implementare pentru Directiva Cadru pentru Apă 2000/60/CE (DCA), inclusiv cerințele din Ghidul de raportare a DCA pentru cele de al 3-lea Plan de Management, elaborat de Comisia Europeană în anul 2022. Planul Național de Management actualizat 2021 are următoarele caracteristici: a) Datele și informațiile care au fost utilizate în elaborarea proiectului <i>Planului de Management</i> actualizat 2021 sunt, în general date din anul 2019 sau aferente perioadei 2018-2020. În cazurile în care s-au utilizat date pe o perioadă mai îndelungată de timp, pentru analiza evoluției în timp a unor parametri caracteristici, acest lucru este menționat specific în capitolul respectiv; b) Aceste date au fost furnizate, în principal, de Administrația Națională “Apele Române”, prin sub-
--	--	--

		unitățile sale - Administrațiile Bazinale de Ape, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și alte autorități publice centrale, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărirea Apelor, Institutul Național de Statistică, utilizatorii de apă, autoritățile locale și județene, Agențiile de Protecția Mediului, și alte instituții publice la nivel central și local. c) Are la bază monitorizarea implementării măsurilor din Planul Național de Management, și Planul de management actualizat (aprobat prin HG nr. 859/2016) având în vedere că monitorizarea și evaluarea eficienței măsurilor furnizează informații vitale care fac legătura între un ciclu de planificare și următorul. De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 43 alin. (1) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, „planurile de management ale districtelor hidrografice se elaborează și se adoptă în conformitate cu termenele stabilite în Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2000/60/CE privind stabilirea unui cadru de politică comunitară în domeniul apei”. Având în vedere cele menționate anterior, pentru publicarea Planului Național de Management actualizat 2021 aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea este imperios necesară aprobarea prezentei Hotărâri a Guvernului.
2.3.	Schimbări preconizate	Conform cerințelor DCA, Planurile de management ale bazinelor/spațiilor hidrografice trebuie actualizate ciclic, o dată la 6 ani. Având în vedere: - această ciclicitate a elaborării planurilor de management; - ținând seama de faptul că prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2011 s-a aprobat primul Plan Național de Management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României, sinteză a celor 11 Planuri de management ale bazinelor/spațiilor hidrografice - luând în considerare faptul că prin Hotărârea Guvernului nr. 859/2016 s-a aprobat Planul național de management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României (actualizat la nivelul anului 2015) – ca sinteză a celor 11 Planuri de management ale bazinelor/spațiilor hidrografice; în anul 2022 este necesară aprobarea Planului de Management actualizat pentru cel de-al treilea ciclu de planificare. Prin aprobarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului se creează cadrul legal necesar implementării programelor de

		măsurile și acțiunilor prevăzute în Planul Național de Management actualizat (2021), în vederea atingerii obiectivelor de mediu pentru corpurile de apă de suprafață și subterane până în anul 2027. Planurile de management actualizate (2021) la nivelul bazinelor hidrografice și programele de măsuri au fost elaborate în conformitate cu prevederile anexei nr. 3 din Legea apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare, intitulată „Conținutul minim al schemelor directe de amenajare și management ale bazinului hidrografic și al programelor de măsuri aferente acestora”, astfel: Primul capitol (Capitolul 1) este capitolul introductiv, care prezintă abordarea și structura planurilor de management la nivel național și la nivelul districtului internațional al fluviului Dunărea, etapele parcurse în cadrul ciclurilor de planificare anterioare precum și etapele pregătitoare pentru cel de-al treilea ciclu de planificare, în concordanță cu cerințele DCA. În al doilea capitol (Capitolul 2) se realizează o prezentare generală a bazinelor/spațiilor hidrografice, menționându-se bazinele/spațiile hidrografice pentru care s-au elaborat Planurile de Management, acestea fiind: Someș–Tisa; Crișuri; Mureș; Banat; Jiu; Olt; Argeș–Vedea; Buzău–Ialomița; Siret; Prut–Bârlad; Dunăre, Delta Dunării, Dobrogea, inclusiv apele tranzitorii și costiere. În Capitolul 3 sunt prezentate categoriile de ape de suprafață, ecoregiunile la nivel național, tipologiile și condițiile de referință, presiunile exercitate la nivelul corpurilor de apă, precum și evaluarea impactului antropic și riscul neateringerii obiectivelor de mediu. La nivel național nu au intervenit modificări în privința delimitării ecoregiunilor față de Planul de Management actualizat 2015. Referitor la tipologiile corpurilor de apă, suprapunerea abordării abiotice cu abordarea biotică a condus la definirea tipologiilor semnificative din punct de vedere al comunităților biologice, luându-se în considerare reprezentativitatea anumitor elemente biologice pentru categoriile de apă respective. În acest sens au rezultat: 19 tipuri de cursuri de apă, 8 tipuri de lacuri naturale, 7 tipuri de lacuri de acumulare, 2 tipuri de ape tranzitorii și 2 tipuri de ape costiere. În urma actualizării delimitării corpurilor de apă au rezultat - 3025 corpuri de apă de suprafață, din care: • 2741 corpuri de apă-râuri din care: 1772 corpuri de apă permanente, 969 corpuri de apă nepermanente, respectiv: 2340 naturale, 333 puternic modificate și 68 artificiale; • 278 corpuri de apă de tip lac din care 112 lacuri naturale, 11 lacuri naturale puternic modificate, 154 lacuri de acumulare, 1 lac artificial; • 2 corpuri de apă tranzitorii din care unul lacustru și unul
--	--	---

		marin, ambele fiind naturale); • 4 corpuri de apă costiere din care 2 corpuri de apă naturale și 2 puternic modificate antropice. De asemenea, sunt identificate presiunile potențial semnificative, respectiv presiunile semnificative, reprezentate de sursele punctiforme de poluare, surse difuze, presiuni hidromorfologice semnificative, proiecte viitoare de infrastructură, alte tipuri de presiuni antropice. În urma evaluării au fost identificate presiunile potențial semnificative, stabilindu-se următoarele categorii: • surse punctiforme de poluare: 2.294 din care 1065 urbane, 815 industriale, 24 agricole, 200 acvacultură și 190 alte tipuri; • surse difuze de poluare: 12484 din care: 6.512 aglomerări umane, 4.844 agricole, 428 industriale, 695 acvacultură și 5 altele; • presiuni hidromorfologice: 5394, respectiv baraje, praguri, lacuri de acumulare, prelevări de apă, derivații, regularizări și îndigui, canale navigabile; • alte tipuri de presiuni antropice: 695 lacuri/râuri în care se practică activități de acvacultură, surse de poluare accidentală. Referitor la proiectele viitoare de infrastructură, se prezintă proiectele care fac subiectul managementului riscului la inundații, producerii de energie prin centrale hidroelectrice, asigurarea apei pentru irigații, asigurarea condițiilor de transport rutier, feroviar și navigație, reducerea eroziune costiere, infrastructurii pentru alimentare cu apă și canalizare-epurare. S-a realizat corelarea Planului de Management pe Bazine hidrografice actualizat 2021 cu Planul de Management al Riscului la Inundații actualizat 2021, având în vedere identificarea presiunilor potențial semnificative, a potențialului impact asupra corpurilor de apă, dar și a măsurilor de atenuare. Astfel au fost identificate măsuri comune de tip win-win, măsuri care susțin atingerea obiectivelor Directivei Cadru Apă și Directivei privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații (măsuri de retenție naturală a apei, relocare de diguri, îmbunătățirea morfologiei albiei). Se prezintă și evaluarea impactului antropic și riscul neatingerii obiectivelor de mediu. În Capitolul 4 sunt prezentate informații privind identificarea, delimitarea și caracterizarea corpurilor de apă subterană, realizate pe baza următoarelor criterii: geologic; hidrodinamic; starea corpului de apă din punct de vedere chimic și cantitativ. În această etapă, a fost actualizată delimitarea și caracterizarea corpurilor de apă subterană prin includerea de noi date și informații respectiv secțiuni geologice și hidrogeologice, grafice, hărți ale utilizării terenurilor pentru fiecare corp de apă subterană în parte, obținute ca urmare a studiilor elaborate din
--	--	---

		anul 2010, până în prezent de către Institutul Național de Hidrologie și Gospodărirea Apelor. La nivel național nu au intervenit modificări în privința delimitării corpurilor de apă subterană față de Planul național de Management actualizat 2015. Au fost identificate și delimitate 143 corpuri de apă subterană, dintre care, 115 sunt de tip freatic, iar 28 sunt corpuri de apă subterană de adâncime. În vederea caracterizării suplimentare, este prezentată și interdependența corpurilor de apă subterană existente pe teritoriul României, cu corpurile de apă de suprafață și cu ecosistemele terestre aferente. În urma acestei evaluări, au rezultat 126 situri de importanță comunitară cu dependență probabilă de 44 corpuri de apă subterană freatică. Toate corpurile de apă subterană sunt în stare cantitativă bună. De asemenea, sunt stabilite prelevările de apă și reîncărcarea corpurilor de apă subterană pentru cele 11 bazine/spații hidrografice. Cele mai mari volume de apă captate din corpurile de apă subterană din România sunt utilizate pentru alimentarea cu apă a populației, iar pentru aceste tipuri de captări, sunt instituite zone de protecție sanitară, stabilite conform Hotărârii Guvernului nr. 930/2005 pentru aprobarea Normelor speciale privind caracterul și mărimea zonelor de protecție sanitară și hidrogeologică și Ordinului ministrului mediului și pădurilor nr.1278/2011 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind delimitarea zonelor de protecție sanitară și a perimetrului de protecție hidrogeologică. Având în vedere evaluarea presiunilor antropice, respectiv sursele de poluare și evaluarea stării a rezultat că 131 corpuri de apă subterană sunt în stare chimică bună, 12 corpuri de apă subterană sunt la risc de neatingere a stării bune. În ceea ce privește stabilirea categoriilor de presiuni antropice, pentru apele subterane (care sunt similare cu cele pentru apele de suprafață) sunt prevăzute următoarele: • nu au fost identificate noi categorii de presiuni antropice față de Planul National de Management actualizat 2015, pentru apele subterane; • aceleași tipuri de surse semnificative de poluare punctiforme și difuze - substanțe organice, nutrienți, substanțe periculoase; • categoriile de presiuni sunt, în general, atribuite domeniilor: aglomerări umane, activități agricole și activități industriale. În capitolul 5 sunt prezentate categoriile de zone protejate identificate și cartate pe teritoriul național pe baza prevederilor Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, au fost stabilite următoarele zone de protecție: • zone de protecție pentru captările de apă destinate potabilizării: 361 captări din surse de suprafață și 3.523 de captări din surse subterane;
--	--	--

		• zone pentru protecția speciilor acvatice importante din punct de vedere economic: zone cu specii pescuite în scop comercial; zonele cu specii de pești cu potențial economic - 12594,09 km (râuri) și 10027,14 ha (lacuri); 3 zone marine pentru creșterea și exploatarea moluștelor (425 Mm²); • zone protejate pentru habitate și specii unde apa este un factor important (408 zone, 65.095 km², inclusiv zona marină); • Având în vedere atât poziționarea României în bazinul hidrografic al fluviului Dunărea și bazinul Mării Negre, cât și necesitatea protecției mediului în aceste zone, România a declarat întregul său teritoriu ca zonă sensibilă la nutrienți. Această decizie se concretizează în faptul că, în vederea asigurării protecției mediului de efectele negative ale evacuărilor de ape uzate urbane, aglomerările cu mai mult de 10.000 locuitori echivalenți trebuie să asigure o infrastructură pentru epurarea apelor uzate urbane care să permită epurarea avansată, mai ales în ceea ce privește nutrienții azot și fosfor (conform prevederilor HG nr. 352/2005 art. 3 alin.(1)). În ceea ce privește gradul de epurare, epurarea secundară (treaptă biologică) este o regulă generală pentru aglomerările mai mici de 10.000 locuitori echivalenți. • În procesul implementării Directivei Nitrați, au fost elaborate și aplicate Coduri de bune practici agricole și Programe de Acțiune. Începând cu luna iunie 2013, s-a luat decizia aplicării Programului de Acțiune pe întreg teritoriul României, în conformitate cu art. 3 alin. 5 al Directivei Nitrați. Astfel, conform prevederilor menționate, România nu mai are obligativitatea de a desemna zone vulnerabile la nitrați din surse agricole, întrucât programul de acțiune se aplică fără excepție pe întreg teritoriul țării. • zone pentru îmbăiere: 50 zone de îmbăiere. În capitolul 6 sunt prevăzute elementele privind monitorizarea și caracterizarea stării apelor. În România s-au stabilit programele de monitorizare pentru apele de suprafață, apele subterane și zonele protejate ce au devenit operaționale la 22 decembrie 2006, aplicându-se corpurilor de apă de suprafață, corpurilor de apă subterană și zonelor protejate. Sistemul național de monitoring integrat al apelor cuprinde următoarele subsisteme: râuri, lacuri, ape tranzitorii, ape costiere, ape subterane, ape uzate, monitoringul de control al apelor uzate evacuate în receptorii naturali. Rețeaua de monitorizare și programele de monitorizare pentru apele de suprafață și subterane au fost actualizate, în scopul unei evaluări cât mai precise a stării apelor precum și a respectării principiului nedeteriorării. În acest sens, se are în vedere monitorizarea unui număr cât mai mare de corpuri de apă din bazinele/spațiile hidrografice, într-un ciclu de planificare de șase ani precum și caracterizarea stării/potențialului ecologic al
--	--	---

		corpurilor de apă având în vedere aspectele ce țin de: reprezentativitatea secțiunilor de monitoring, numărul secțiunilor de monitorizare/corp de apă, sursele de poluare semnificative existente, lucrările hidrotehnice, ariile protejate etc. Pentru eficientizarea sistemului de monitorizare, s-a aplicat un proces de translatare al secțiunilor reprezentative de monitorizare. Acest proces a avut în vedere translatarea secțiunilor de pe corpurile de apă monitorizate, care au atins obiectivele de calitate/mediu, pe corpurile de apă nemonitorizate (evaluate prin procedeul de grupare a corpurilor de apă sau prin evaluarea pe baza analizei de risc) care nu au atins obiectivele de calitate/mediu (cu prioritate pe cele care au fost încadrate în stare/potențial ecologic mai puțin decât bun sau stare chimică proastă și/sau pe corpurile de apă pentru care sunt prevăzute măsuri privind monitorizarea investigativă în cadrul programelor de măsuri din Planurile de Management Bazinale actualizate parte a Planului Național de Management actualizat 2015. Astfel, au fost translatate 172 secțiuni de monitorizare pe 159 corpuri de apă râuri și lacuri. În ceea ce privește evaluarea stării chimice a corpurilor de apă de suprafață precum și a apelor teritoriale, au fost incluse în procesul de monitorizare toate substanțele prioritare prevăzute în Anexa I a Directivei 2013/39/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 august 2013 de modificare a Directivelor 2000/60/CE și 2008/105/CE în ceea ce privește substanțele prioritare din domeniul politicii apei, respectiv Anexa I a HG nr. 570/2016 privind aprobarea Programului de eliminare treptată a evacuărilor, emisiilor și pierderilor de substanțe prioritare periculoase și alte măsuri pentru principalii poluanți, cu excepția următoarelor substanțe: Cloralcanii C10-C13, Dioxine și compușii săi și compuși Tributylstancici pentru care nu există metode de analiză. Compușii PFOS și Hexabromociclododecani, au intrat în procesul de monitorizare începând cu anul 2021. Conform prevederilor art. 8 al HG nr. 570/2016 privind aprobarea Programului de eliminare treptată a evacuărilor, emisiilor și pierderilor de substanțe prioritare periculoase și alte măsuri pentru principalii poluanți a fost actualizat inventarul evacuărilor, emisiilor și pierderilor de substanțe prioritare pentru perioada 2017-2019, inventar care se va actualiza în cicluri ulterioare de câte 3 ani. Rezultatele obținute în această analiză constituie o bună bază pentru dezvoltarea sistemului de monitoring și validarea programelor de măsuri. A fost revizuită rețeaua de monitorizare pentru corpurile de apă subterană, astfel încât secțiunile de monitorizare să fie reprezentative în vederea evaluării stării chimice precum și a tendințelor concentrațiilor de poluanți. Toate corpurile de apă subterană freatiche au fost incluse în programul de monitorizare operațională, având în vedere vulnerabilitatea acestora la poluare. Clasificarea stării ecologice/potențialului ecologic a corpurilor de apă de suprafață se realizează în conformitate cu
--	--	---

		cerințele DCA, în baza metodologiilor naționale, care iau în considerare și recomandările ghidurilor elaborate în cadrul Strategiei Comune de Implementare a DCA. Clasificarea stării ecologice și a potențialului ecologic are la bază principiul „one out - all out”/”cea mai defavorabilă situație”, în conformitate cu prevederile Directivei Cadru Apă stipulate în Anexa V. Sistemul de evaluare a stării ecologice a apelor a fost dezvoltat și îmbunătățit ulterior <i>Planului Național de Management actualizat aprobat prin HG nr. 859/2016</i>), în vederea obținerii unei imagini cât mai complete și precise asupra stării apelor, prin: • finalizarea sistemului de evaluare a stării ecologice a corpurilor de apă naturale • completarea/includerea unui nou element biologic în evaluarea stării ecologice și a potențialului ecologic al lacurilor naturale puternic modificate (microfitele); • finalizarea cu succes a procesului de intercalibrare la nivel european a metodelor de evaluare a stării ecologice pe baza elementelor biologice, toate metodele de evaluare aplicate în cadrul Planurilor Bazinale de Management actualizate (2021) fiind intercalibrate; • dezvoltarea și revizuirea unor metode de evaluare/valori limită a stării ecologice a corpurilor de apă, pe baza elementelor biologice; • completarea sistemului de evaluare a elementelor fizico-chimice, atât pentru parametrul conductivitate, cât și pentru poluanții specifici neprioritari (As, Cr, xileni, fenoli, cianuri și detergenți anionici), prin stabilire de limite pentru clasa foarte bună/bună față de situația din Planul Național de Management actualizat aprobat prin HG nr. 859/2016, în care erau prevăzute numai două clase ale stării ecologice, respectiv starea bună și starea moderată; • participarea la exercițiul european de intercomparare a potențialului ecologic bun pentru corpurile de apă puternic modificate, ce are ca scop asigurarea comparabilității metodelor de definire a potențialului ecologic la nivelul Statelor Membre; • actualizarea metodologiei de evaluare a potențialului ecologic al corpurilor de apă puternic modificate în baza recomandărilor ghidului european nr. 37 - Etape pentru definirea și evaluarea potențialului ecologic în scopul îmbunătățirii comparabilității corpurilor de apă puternic modificate; • creșterea nivelului de încredere în evaluarea și clasificarea stării la nivel de corp de apă și la nivel de element de calitate pe baza evaluării multianuale, asigurând astfel o mai bună fundamentare a rezultatelor clasificării stării ecologice a corpurilor de apă naturale; • elaborarea metodologiei de evaluare a stării pentru elementele
--	--	---

		hidromorfologice pentru fluviul Dunărea, prin adaptarea Metodologiilor de determinare a indicatorilor hidromorfologici pentru râuri și lacuri; • elaborarea metodologiei de determinare a indicatorilor hidromorfologici pentru corpurile de apă nepermanente; • completarea metodologiei de determinare a indicatorilor hidromorfologici pentru lacurile din România, cu elementul de calitate condiții morfologice ale lacurilor de acumulare; • completarea sistemului de evaluare în cazul elementelor fizico-chimice și poluanților specifici pentru corpurile de apă râuri și lacuri; • noi contribuții/dezvoltări la sistemul de evaluare pentru apele costiere și tranzitorii de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Marină “Grigore Antipa”. Starea chimică reprezintă starea atinsă de un corp de apă de suprafață în care nivelul concentrațiilor de poluanți nu depășește standardele de calitate a mediului. Evaluarea stării chimice a corpurilor de apă de suprafață a înregistrat modificări (îmbunătățiri) comparativ cu Planul Național de Management actualizat 2015 reprezentate de: a) extinderea programului de monitorizare a substanțelor prioritare și includerea acestora în evaluarea stării chimice, îmbunătățirea performanțelor metodelor de analiză a substanțelor prioritare în conformitate cu cerințele Directivei 2009/90/CE a Comisiei din 31 iulie 2009 de stabilire, în temeiul Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a specificațiilor tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor; b) creșterea numărului de corpuri de apă de suprafață monitorizate prin aplicarea unui monitoring investigativ; c) în evaluarea actuală a stării chimice au fost analizate 8 substanțe prioritare în mediul de investigare biotă, față de 3 substanțe analizate în planul anterior în același mediu de investigare; d) atingerea obiectivului de stare bună - toate corpurile de apă din categoria lacuri (naturale, acumulări, puternic modificate, artificiale) au atins starea chimică bună (100%), față de planul anterior, unde 95,42% au atins starea chimică bună; e) ilustrarea rezultatelor obținute din evaluare - pe lângă hărțile cuprinse în Planul Național de Management actualizat 2015, respectiv hărți cu starea chimică globală și hărți cu starea chimică parțială (care nu includ substanțele omniprezente PBT) a corpurilor de apă de suprafață, s-au realizat și alte tipuri de hărți: hartă în care se reprezintă starea chimică doar cu substanțele omniprezente PBT, o hartă pentru substanțele nou-identificate (prevăzute la pozițiile 34-45 din Anexa I a Directivei 2013/39/UE) și o hartă cu substanțele care au SCM-uri revizuite, mai stricte (prevăzute la pozițiile 2, 5, 15,
--	--	---

		20, 22, 23 și 28 din Anexa I a Directivei 2013/39/UE); f) creșterea nivelului de confidență în evaluarea multianuală a stării chimice față de cea evaluată în Planul Național de Management actualizat 2015; g) analiza tendințelor pentru toate substanțele prevăzute la art. 3.6 al Directivei 2013/39/UE care tind să se acumuleze în sedimente, cu excepția: cloralcanilor C10-C13, compușilor Tributilstanici, PFOS, HBCDD și dioxinelor și compușilor de tip dioxină; h) validarea datelor de monitoring cu cele provenite de la sursele de poluare, surse identificate pe baza inventarului de emisii, descărcări și pierderi de substanțe prioritare în mediul acvatic. Toate acestea trebuie privite ca un progres în implementare, contribuind la o conformare cu standardele europene mult mai precisă/reală. La nivel național au fost analizate și caracterizate din punct de vedere al stării ecologice/potențialului ecologic și al stării chimice un număr de 3.025 corpuri de apă dintre care: - 1.697 corpuri de apă (reprezentând 69,10 % din corpurile de apă naturale, respectiv 56,10 % din 3.025 corpuri de apă) sunt în stare ecologică bună și 291 corpuri de apă (reprezentând 51,14 % din corpurile de apă puternic modificate/artificiale, respectiv 9,62 % din 3.025 corpuri de apă) sunt în potențial ecologic bun; - 2.412 corpuri de apă naturale (reprezentând 98,21% din corpurile de apă naturale și 79,74% din totalul corpurilor de apă de suprafață) sunt în stare chimică bună și 476 corpuri de apă puternic modificate/artificiale (reprezentând 95,2% din corpurile de apă puternic modificate/artificiale și 15,74% din totalul corpurilor de apă de suprafață) sunt în stare chimică bună. De asemenea, au fost evaluate din punct de vedere al stării chimice și apele teritoriale. Evaluarea stării corpurilor de apă subterană s-a realizat pe baza comparării rezultatelor analizelor chimice efectuate în perioada 2018 - 2020 cu valorile standard și cu valorile prag, valori ce au fost determinate pentru un număr de 142 de corpuri de apă subterană, din cele 143 corpuri delimitate în România. Astfel, analiza efectuată pentru toate cele 143 de corpuri de apă subterană prin aplicarea metodologiei actualizate a condus la identificarea unui număr de 131 corpuri de apă subterană în stare chimică bună (91,61%) și a 12 corpuri în stare chimică slabă (8,39 %). Progrese înregistrate în evaluarea stării chimice a corpurilor de apă subterană constau în următoarele: a) În baza noilor date și informații obținute în urma studiilor elaborate din anul 2016 până în prezent a fost actualizată
--	--	--

		caracterizarea corpurilor de apă subterană (Anexa 4.1), precum și analiza gradului de dependență dintre corpurile de apă subterană - ecosistemele acvatice - ecosistemele terestre (Anexa II a DCA), aceasta fiind completată cu date privind ariile de protecție specială avifaunistică (SPA) (în concordanță cu prevederile Directivei 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice) după o metodologie proprie INHGA; b) au fost elaborate modelele conceptuale și matematice de curgere a apei subterane pentru o parte din corpurile de apă subterană freatice, activitatea fiind în curs de extindere; c) rețeaua de monitorizare pentru apele subterane a fost actualizată, în scopul unei evaluări cât mai precise a stării apelor, a respectării principiului nedeteriorării precum și a creșterii gradului de confidență în evaluarea stării; d) a fost completată „Metodologia de analiză a interdependenței dintre corpurile de apă subterană și ecosistemele terestre cu identificarea ecosistemelor terestre direct dependente de apa subterană” (2015) cu studiul “Dezvoltarea metodologiei privind ecosistemele terestre dependente de corpurile de apă subterană, precum și analiza interdependenței acestora în conformitate cu prevederile Directivei Cadru Apă 2000/60/EC și a Directivei 2006/118/EC privind protecția apelor subterane împotriva poluării și a deteriorării”, cu scopul evaluării suplimentare a relației habitat-subteran pentru toate Administrațiile Bazinale de Apă din România; e) a fost completată analiza relației dintre habitatele aferente siturilor de importanță comunitară (SCI) și corpurile de apă subterană aferente Administrațiilor Bazinale de Apă cu date privind ariile de protecție specială avifaunistică (SPA) după o metodologie proprie INHGA; f) comparativ cu evaluarea stării chimice a corpurilor de apă subterană din Plan, se constată o creștere a corpurilor în stare bună cu aprox. 2,1 %, de la 89,51 % în planul actualizat 2015, la 91,61 % în planul actual. Chiar dacă corpurile de apă subterană au starea bună, iar în analiza presiunilor acestea nu au fost considerate semnificative, măsuri de bază sunt aplicate în vederea respectării principiului nedeteriorării. Scăderea numărului de corpuri de apă subterană în stare chimică slabă de la 15 la 12, se datorează în principal măsurilor implementate în ciclurile anterioare de planificare; g) a crescut nivelul de confidență în evaluarea stării chimice a corpurilor de apă. Analiza evaluării tendinței și inversării de tendință a fost realizată la nivel de corp de apă subterană, fiind prelucrate valorile medii anuale pentru fiecare din parametrii pentru care au fost stabilite valori de prag. Pentru pesticide totale, tricloretilenă și tetracloretilenă, nu a putut fi analizată tendința deoarece pentru acești parametri nu a existat un șir suficient de date. A fost
--	--	--

		actualizată analiza în baza informațiilor hidrochimice cu datele înregistrate în perioada 2000-2020. Din totalul de 143 corpuri de apă subterană s-au identificat tendințe descrescătoare pentru: amoniu în 44 de corpuri (31%), azotați în 27 de corpuri (19%), fosfați în 25 de corpuri (17%) iar pentru metale: Cr, Ni, Cu, Zn, Cd, Hg, Pb, între 12-19 corpuri (0.08-0.13%) și pentru As în 6 corpuri (0.04%). Evaluarea crescătoare și durabilă a concentrațiilor de poluanți în apa subterană evidențiază că un număr de 37 de corpuri de apă subterană, adică 43% dintre cele selectate pentru analiza finală, îndeplinesc criteriul „Depășirea nivelului de 75% din valoarea de prag” a parametrului identificat (azotați) cu tendință crescătoare semnificativă din punct de vedere statistic. În ceea ce privește desemnarea corpurilor de apă puternic modificate și artificiale, etapele de identificare și desemnare a corpurilor de apă puternic modificate și artificiale sunt aceleași ca și în primul Plan Național de Management, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.80/2011. Prin aplicarea etapelor testului de desemnare a rezultat clasificarea corpurilor de apă la nivel național având în vedere un număr total de 3.025 corpuri de apă identificate, din care: - 2.456 corpuri de apă naturale (81,20%); - 500 corpuri de apă puternic modificate (16,5%); - 69 corpuri de apă artificiale (2,3%). În Capitolul 7 sunt stabilite obiectivele de mediu pentru corpurile de apă de suprafață și subterană și pentru zonele protejate, care reprezintă unul din elementele cele mai importante ale politicii în domeniul apelor, având ca scop protecția pe termen lung, utilizarea și gospodărirea durabilă a apelor. Pentru apele de suprafață, obiectivele de mediu sunt reprezentate de „starea ecologică bună” pentru corpurile de apă naturale și „potențialul ecologic bun” pentru corpurile de apă puternic modificate și artificiale. Obiectivele de mediu vizând “starea chimică bună” a corpurilor de apă de suprafață sunt stabilite în conformitate cu prevederile Directivei 2008/105/CE (modificată de Directiva 2013/39/UE) transpusă prin <i>HG nr. 570/2016 privind aprobarea Programului de eliminare treptată a evacuărilor, emisiilor și pierderilor de substanțe prioritare periculoase și alte măsuri pentru principalii poluanți</i>, și sunt prezentate în Anexa 6.1.6 a Planului Național de Management actualizat (2021). În Planul Național de Management actualizat (2021) ca și în Planul Național de Management actualizat 2015, conform art. 2.1 al DCA au fost delimitate ape teritoriale (localizate la Marea Neagră până la 12 mile marine măsurate de la linia de bază). Pentru acestea, DCA indică faptul că se aplică aceleași prevederi aferente stării chimice. Pentru apele subterane, obiectivele de mediu sunt reprezentate de starea chimică bună și starea cantitativă bună a corpurilor de apă subterană.
--	--	--

		Neatingerea obiectivelor de mediu este posibilă, numai în contextul aplicării excepțiilor de la obiectivele de mediu, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 2³-2⁵ și art.2⁷ din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, a căror prezentare detaliată este cuprinsă în capitolul 10. Referitor la obiectivul de mediu - stare ecologică bună/potențial ecologic bun aferent corpurilor de apă de suprafață se menționează următoarele: • 66,55 % din totalul corpurilor de apă au atins obiectivul de mediu până în 2021 • 87,73 % din totalul corpurilor de apă vor atinge obiectivul de mediu până în 2027¹ • 11,64 % corpuri de apă vor atinge obiectivul de mediu după 2027, generate de condițiile naturale². Precizăm că pentru un număr de 19 corpuri de apă (0,63%) au fost identificate obiective de mediu mai puțin severe, în conformitate cu prevederile Art. 4.5. al DCA. Pentru un număr de 19 corpuri de apă (0,63%) au fost identificate obiective de mediu mai puțin severe, în conformitate cu prevederile Art. 4.5. al DCA. În ceea ce privește obiectivul de mediu - starea chimică bună se menționează următoarele: • 97,65% din totalul corpurilor de apă ating obiectivul de mediu - starea chimică bună până în 2021; • 98,02% din totalul corpurilor de apă vor atinge obiectivele de mediu (stare chimică bună) până în 2027; • 1,98% corpuri de apă vor atinge obiectivele de mediu după 2027, generate de condițiile naturale. În cazul substanțelor prioritare existente, pentru care s-au revizuit standardele de calitate a mediului, starea chimică bună trebuie atinsă în 2021. Pentru noile substanțe introduse de Directiva 2013/39/UE, starea chimică bună trebuie atinsă în 2027 (conform art. 3 alineatul (1a) din Directiva 2008/105/CE modificată). Prelungirea termenelor prevăzute la art. 4(4)(c) al DCA este limitată la alte două actualizări ale planului de management, cu alte cuvinte, se prelungesc termenele până în anul 2033 pentru substanțele existente cu standarde revizuite mai stricte și până în 2039 pentru substanțele noi prioritare. În ceea ce privește corpurile de apă subterană care au atins starea bună (chimică și cantitativă) în 2021, numărul acestora a crescut față de evaluarea prevăzută în Planul de management actualizat 2015 cu 2,1 % respectiv de la 89,51 % la 91,61%. Această situație se menține și pentru orizontul de timp 2027. Pentru corpurile de apă subterană care nu ating obiectivul de
--	--	--

¹ inclusiv corpurile de apă care au atins obiectivul de mediu până în 2021; de asemenea 3 corpuri de apă ce vor atinge obiectivul de mediu până în 2027 au excepții sub Art. 4.7. al Directivei Cadru Apă, fiind incluse în această categorie conform cerințelor de raportare WISE

² dintre acestea 2 corpuri de apă au excepții sub Art. 4.7. al Directivei Cadru Apă

		mediu - stare chimică bună până în 2027, vor fi aplicate excepții de la obiectivul de mediu conform art. 4(4)(c). În Capitolul 8 este prezentată analiza economică a utilizării apei, care are ca principal obiectiv, evaluarea importanței apei pentru folosințe, precum și pentru dezvoltarea socio-economică la nivelul spațiilor/bazinelor hidrografice. Analiza importanței economice a utilizării apei furnizează profilul economic al spațiilor/bazinelor hidrografice din punct de vedere al indicatorilor demografici și macroeconomici privind populația și veniturile populației exprimate prin PIB și VNA/spațiu hidrografic, precum și evoluția în timp a acestora pentru a putea evidenția tendințele cerinței de apă. Totodată, este furnizată și o caracterizare a folosințelor de apă, precum și a activităților specifice de gospodărire a apelor. O atenție deosebită este acordată mecanismului economic specific în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a resurselor de apă, care include sistemul de contribuții, plăți, și penalități, ca parte a modului de finanțare pe principii economice a Administrației Naționale „Apele Române”, în scopul asigurării finanțării managementului resursei de apă atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, în conformitate cu art. 4 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române” aprobată cu modificările și completările ulterioare prin Legea nr.404/2003 și în conformitate cu art.81 alin. (1) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare. Politica economică și financiară în domeniul apei include 2 componente principale: - serviciile de apă, respectiv serviciile de alimentare cu apă, canalizare și epurare ape uzate; - activitățile de gestionare a resurselor de apă. Sistemul de contribuții, plăți, și penalități se bazează pe principiile utilizatorul plătește, respectiv poluatorul plătește, în funcție de activitățile prestate și pe principiul privind folosirea rațională a resurselor de apă. Cuantumul contribuțiilor aferente utilizării resursei de apă se regăsește în Hotărârea Guvernului nr. 1202/2010 privind stabilirea contribuțiilor specifice de gospodărire a apelor, pe tipuri de resursă și utilizatori. Recuperarea costurilor la nivelul bugetului dimensionat în baza aplicării sistemului de contribuții este de 100%. În capitolul 9 sunt prezentate programele de măsuri. Pentru fiecare bazin hidrografic se stabilește un Program de măsuri care va ține seama de caracteristicile bazinului hidrografic, presiunile generate de activitățile umane și impactul acestora asupra mediului și analiza economică a folosințelor de apă și va urmări atingerea obiectivelor de mediu pentru corpurile de apă de suprafață și subterane și pentru zonele protejate asociate bazinului hidrografic.
--	--	---

		În acest context, s-au realizat măsuri de bază și suplimentare din cadrul programului de măsuri, astfel: - pentru primul ciclu de planificare, valoarea cheltuielilor de investiții și alte costuri a fost de cca. 9.076 milioane Euro, ceea ce reprezintă cca. 61% din totalul planificat pentru perioada 2009-2015. De asemenea, au fost realizate costuri de operare – întreținere în valoare de 390,376 milioane Euro, suportate de către utilizatorii de apă care au implementat măsuri. - pentru primul ciclu de planificare, valoarea cheltuielilor de investiții și alte costuri a fost de cca. 7.884 milioane Euro, ceea ce reprezintă cca. 55,5% din totalul planificat pentru perioada 2016-2021. De asemenea, au fost realizate costuri de operare – întreținere în valoare de 438,6 milioane Euro, suportate de către utilizatorii de apă care au implementat măsuri. În perioada 2016-2021 cele mai multe costuri au revenit implementării măsurilor de bază și suplimentare pentru aglomerările umane (apă potabilă, apă uzată, nămoluri de la stații de epurare) și activitățile industriale și agro-zootehnice (IED, Seveso III), precum și a altor măsuri de bază referitoare la reglementarea/autorizarea, controlul și monitorizarea surselor semnificative de poluare, precum și cele aferente alterărilor hidromorfologice. În ceea ce privește stabilirea programelor de măsuri pentru atingerea obiectivelor de mediu în cel de-al treilea ciclu de planificare (2022-2027), se aplică conceptul Activități-Presiuni-Stare-Impact-Răspuns (DPSIR), în urma căruia s-au stabilit următoarele: - măsuri de bază care se aplică indiferent de starea corpurilor de apă; - măsuri suplimentare care se aplică pentru corpurile de apă care riscă să nu atingă obiectivele de mediu. Măsurile se adresează următoarelor categorii de presiuni antropice: aglomerări umane; activități industriale; activități agricole; presiuni hidromorfologice. Pentru atingerea obiectivelor de mediu, s-au stabilit următoarele categorii de măsuri de bază, care asigură implementarea obligațiilor legislației naționale și europene: a) măsuri pentru aglomerările umane, care constau în principal în realizarea infrastructurii de alimentare cu apă și apă uzată, inclusiv managementul nămolurilor de epurare: construirea/ extinderea/ modernizarea infrastructurii de apă, apă uzată și nămoluri; b) măsuri pentru activități industriale, respectiv aplicare tehnologiilor curate și a celor mai bune tehnologii disponibile în domeniu (BAT-urilor) și măsuri de prevenire a accidentelor; c) măsuri pentru activitățile agricole:
--	--	---

		- implementarea prevederilor Programelor de acțiune pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din surse agricole pe întreg teritoriului României; - construirea platformelor de stocare individuale a gunoierului de grajd; - implementarea concluziilor BAT la nivelul fermelor agricole mari; - reducerea emisiilor de pesticide - implementarea Planului Național de Acțiune privind diminuarea riscurilor asociate utilizării produselor de protecție a plantelor, instruirea și certificarea utilizatorilor profesioniști. d) măsuri de bază pentru reducerea presiunilor hidromorfologice: - asigurarea debitului ecologic aval de lucrările hidrotehnice definit ca debitul necesar protecției ecosistemelor acvatice atât din punct de vedere cantitativ, cât și al dinamicii acestuia pentru atingerea obiectivelor de mediu pentru corpurile de apă de suprafață, având în vedere prevederile HG nr. 148/2020 privind aprobarea modului de determinare și de calcul al debitului ecologic; - asigurarea întreținerii albiei cursului de apă pe toată zona amenajată, în aval de baraj și pe zona de influență a acesteia; - realizarea și funcționarea instalațiilor de măsurare a debitelor și volumelor de apă prelevate la toate lucrările și instalațiile aval de captare/de prelevare a apelor; - construirea de scări de pești și pasaje de trecere a ihtiofaunei pentru tipurile de lucrări hidrotehnice noi (baraje, stăvilare, praguri); - autorizarea, controlul și inspecția la utilizatorii de apă; - alte măsuri de întreținere și operare prevăzute în regulamentele de exploatare care conduc la atingerea obiectivelor de mediu. <i>Alte măsuri de bază sunt următoarele:</i> - măsuri pentru dezvoltarea acvaculturii și protejarea ecosistemelor acvatice unde activitățile piscicole reprezintă presiuni semnificative; - aplicarea programelor de reducere/eliminare a poluării cu substanțe chimice, incluzând substanțele prioritare și poluanții specifici; - măsuri pentru îmbunătățirea activității organismelor de control și inspecție, în ceea ce privește elaborarea și implementarea normelor privind eco-condiționalitatea în cadrul schemelor și măsurilor de sprijin pentru agricultură, etc. - asigurarea consultanței pentru activitățile agricole; - controlul prelevărilor din resursele de apă pentru folosințe și instituirea zonelor de protecție pentru captările de apă în scop potabil; - implementarea Planurilor de prevenire și combatere a poluărilor accidentale;
--	--	--

		- eficientizarea utilizării apei de irigații; - măsuri specifice pentru reducerea poluării apelor marine (ex. dezvoltarea și creșterea rolului relațiilor internaționale în domeniul apelor cu țările vecine și cu țările din bazinul Dunării și Bazinul Mării Negre etc.. Categoriile de măsuri suplimentare stabilite sunt următoarele: • aglomerările umane - aplicării limitelor mai stringente ale poluanților (nutrienți, substanțe organice) în efluentul stațiilor de epurare în aglomerări umane mai mari de 2.000 l.e., respectiv construire/modernizarea stațiilor de epurare cu treaptă terțiară în aglomerări cu 2.000 - 10.000 l.e. și cu mai puțin de 2.000 l.e.; - realizării sistemelor centralizate de colectare a apelor uzate pentru aglomerările umane mai mici de 2.000 l.e.; - realizării stațiilor și epurare (mecano-biologică) pentru aglomerările umane mai mici de 2.000 l.e.; - alte tipuri de investiții care conduc la reducerea concentrațiilor și cantităților de poluanți relevanți evacuați/emiși în corpurile de apă (ex. studiu privind identificarea unui emisar alternativ pentru descărcarea apelor epurate). • activitățile industriale - reducerea/ eliminarea substanțelor prioritare/ prioritare periculoase și poluanților specifici (ex. măsuri pentru implementarea soluțiilor optime de epurare la stațiile de epurare a apelor de mină); • activități agricole: - aplicarea în mod voluntar de către fermieri a Codului de bune practici agricole; - construirea de platforme comunale de depozitare a gunoiului de grajd și managementul gunoiului de grajd; - măsuri de mediu și climă pentru protejarea apelor din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020; - măsuri pentru promovarea dezvoltării durabile și a gestionării eficiente a resurselor naturale, cum ar fi apa, solul și aerul, din cadrul Planului Național Strategic pentru PAC 2023-2027; - măsuri privind prevenirea și controlul poluării în agricultură din cadrul proiectului „Extinderea eforturilor de prevenire și reducere a poluării” (SUPPRES), care este continuatorul proiectului „Controlul Integrat al Poluării cu Nutrienți”. • alterări hidromorfologice: - îmbunătățirea conectivității longitudinale prin realizarea de scări de pești/ pasaje de trecere pentru migrația ihtiofaunei pentru lucrările hidrotehnice existente, îndepărtarea obstacolelor transversale de pe cursurile de
--	--	--

		apă, - îmbunătățirea conectivității laterale a corpurilor de apă prin aplicarea măsurilor de retenție naturală a apei, respectiv crearea/restaurarea zonelor umede, remeandrarea cursurilor de apă; - îmbunătățire a morfologiei malurilor și zonei ripariene, dar și a măsurilor structurale care vizează infrastructura de apărare împotriva inundațiilor, respectiv relocare diguri, breșe controlate. În perioada 2022-2027, din costurile totale de investiții ale măsurilor de bază și măsurilor suplimentare evaluate pentru implementarea programului de măsuri la nivel național, cca. 73,7% revin măsurilor aplicate pentru aglomerările umane, respectiv finanțării măsurilor pentru asigurarea infrastructurii de apă potabilă, apă uzată și nămol. Asigurarea finanțării măsurilor aferente întregului program de măsuri pentru perioada 2022-2027 s-a estimat că se va realiza în principal din: fonduri europene (64,8%), fonduri naționale guvernamentale și locale (23,8%), iar restul de 11,4% surse proprii ale agentului economic și ale Administrației Naționale „Apele Române”. Activitățile specifice de gospodărire a apelor realizate de Administrația Națională „Apele Române” se desfășoară în conformitate cu prevederile legislative, și nu sunt proporționale cu volumele prelevate și cantitatea de poluanți evacuată în resursa de apă. Astfel, diminuarea cerinței de apă, având în vedere măsurile care promovează utilizarea rațională și durabilă a resursei de apă conduce la o diminuare a posibilității de recuperare a costurilor, fiind astfel necesară o reconfigurare a prezentului mecanism care să răspundă necesităților de realizare a activităților specifice de management cantitativ și calitativ al resurselor de apă, al riscului de inundații și al Sistemului Național de Gospodărire a Apeilor. În acest sens Administrația Națională „Apele Române” (ANAR) și Banca Mondială (BM), prin Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, au încheiat un Acord de Servicii de Asistență Tehnică Rambursabile, în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, pilonul I Tranziție verde – componenta C1: managementul apei, având ca temă <i>“Asistență Tehnică pentru reconfigurarea mecanismului economic pentru finanțarea sustenabilă a infrastructurii de apă în România”</i>. În capitolul 10 sunt stabilite excepțiile de la atingerea obiectivelor de mediu. Cauzele principale de neatingere a obiectivelor de mediu sunt reprezentate de fezabilitatea tehnică și costurile disproporționate în contextul Art. 4.4, condițiile naturale în contextul Art.4.4.(c), respectiv nefezabilitatea tehnică și costurile disproporționate în contextul Art. 4.5. Se estimează la nivel național un număr de
--	--	---

		1012 (33,45 %) ³ de corpuri de apă cu excepții în conformitate cu prevederile Art. 4.4, Art. 4.4.c, Art. 4.5 și Art. 4.7 ale Directivei Cadru Apă, transpuse în legislația românească prin Legea apelor nr. 107/1996 cu modificările și completările ulterioare (art. 2³ – 2⁵ și art. 2⁷). În relație cu starea chimică, comparativ cu rezultatele din Planul Național de Management actualizat 2015 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 859/2016), se menționează că pentru un număr de 11 corpuri de apă se aplică excepții de la atingerea obiectivelor de mediu (stare chimică bună) având ca orizont de timp perioada 2022-2027 (art. 4.4), iar pentru un număr 60 corpuri de apă se aplică excepții de la atingerea obiectivelor de mediu (stare chimică bună) după anul 2027 (art. 4.4.c). Din totalul de 143 corpuri de apă subterană, 8,39 % nu ating starea bună din punct de vedere chimic, pentru acestea aplicându-se excepții de la atingerea obiectivelor de mediu după 2027, conform art. 4(4)(c) al Directivei Cadru Apă. Cauza principală de neatingere a stării chimice bune pentru acest tip de excepții se datorează condițiilor naturale având în vedere faptul că dinamica apelor subterane este mult mai lentă decât a apelor de suprafață, iar timpul de eliminare naturală a poluanților depinde de debitul apei subterane, ceea ce face ca efectele măsurilor să fie resimțite după o perioadă mult mai lungă de timp. Referitor la noile lucrări de infrastructură (aplicarea de excepții sub Art. 4.7. al DCA), acestea au fost selectate din documente ce au fost deja supuse procedurii SEA: -lucrările/ proiectele de apărare împotriva inundațiilor cuprinse în Planurile de Prevenire, Protecția și Diminuarea Efectelor Inundațiilor, respectiv în Planurile de Management al Riscului de Inundații; -proiectele/lucrările din cadrul Planurilor de Amenajare pe Bazine Hidrografice; -proiectele/ lucrările din cadrul Programul Operațional Infrastructura Mare - POIM (apă potabilă și uzată, transporturi). În ceea ce privește <i>Analiza Cost Beneficiu</i>, ținând cont de recomandările Comisiei Europene în cadrul Raportului privind evaluarea Planurilor de Management de a detalia analiza cost beneficiu, România a realizat prin Institutul Național de Cercetări Economice Costin C. Kirițescu “<i>Studiul privind analiza cost beneficiu aferentă programului de măsuri necesare atingerii stării bune a corpurilor de apă în anul 2021. În acest context, s-a identificat pragul de disproporționalitate al costurilor asociate programului de măsuri în vederea justificării excepțiilor de la obiectivele de mediu ale corpurilor de apă, conform cerințelor DCA</i>”. Pe baza Analizei Cost-Beneficiu s-a urmărit identificarea pragului de disproporționalitate al costurilor asociate programului de măsuri, în vederea justificării excepțiilor de la obiectivele de
--	--	--

³ din numărul total de corpuri de apă la nivel național

		mediu ale corpurilor de apă, conform cerințelor DCA. În capitolul 11 sunt abordate aspecte cantitative și elemente privind schimbările climatice, în vederea evidențierii sinergiei dintre planurile de management bazinale și managementul riscului la inundații. Referitor la aspectele privind schimbările climatice, progresele înregistrate în Planul Național de Management actualizat (2021), comparativ cu Planul Național de Management actualizat 2015, aprobat prin HG nr. 859/2016, se evidențiază următoarele: - derularea procesului de actualizare a Strategiei privind schimbările climatice 2013-2020 și a Planului Național de acțiune 2016-2020 privind schimbările climatice, având în vedere în principal noile cerințe europene din cadrul Pactului Ecologic European și Strategia privind adaptarea la schimbările climatice în bazinul hidrografic al Dunării; actualizarea se realizează pentru perioada 2021-2030, cu perspectiva anului 2050, în cadrul proiectului Ro-ADAPT finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020; - actualizarea evaluării cerințelor folosințelor de apă la nivelul bazinelor hidrografice, pentru orizontul de timp 2020 și 2030, în vederea fundamentării acțiunilor și măsurilor necesare atingerii obiectivelor gestionării durabile a resurselor de apă; - compararea resurselor de apă cu consumul la folosințele de apă, în scopul determinării deficitelor de apă, în vederea identificării zonelor deficitare din punct de vedere a resursei de apă de suprafață și subterane; - dezvoltarea de scenarii privind utilizarea apelor în condițiile schimbărilor climatice pentru sectoarele economice cele mai afectate din zonele cu regimul precipitațiilor scăzut (ex. agricultură) și propunerea de măsuri de atenuare și adaptare la schimbările climatice; - identificarea de măsuri de economisire a apei în bazinele hidrografice predispuse la secetă hidrologică și analiza posibilității de reutilizare a apelor uzate urbane și din zootehnie; - dezvoltarea de studii privind actualizarea evaluării resursei de apă la nivelul bazinelor hidrografice și estimarea acestora la orizontul de timp 2050, respectiv 2100, ținând seama de influența schimbărilor climatice și studii privind extremele hidrologice și impactul schimbărilor climatice; - dezvoltarea de studii pentru stabilirea vulnerabilității sistemelor de gospodărirea apelor la schimbările climatice (ex. adaptarea programelor de exploatare a lacurilor de acumulare la regimul hidrologic modificat și la noile cerințe de apă, care țin cont de variabilitatea naturală a regimului hidrologic în condiții de schimbări climatice, înregistrate în perioadele anterioare).
--	--	--

		Pentru corpurile de apă supuse stresului cantitativ și calitativ datorat schimbărilor climatice, se aplică măsuri recomandate de documentele europene: Ghidul document nr. 24 privind Planul de Management al bazinelor hidrografice în condiții de schimbări climatice și de conceptul care promovează la nivel european stocarea/retenția naturală a apelor (Natural Water Retention Measures - NWRM). Măsurile de acest tip luate în considerare în programele de măsuri se referă la restaurarea zonelor umede și renaturarea luncilor inundabile ale corpurilor de apă, măsuri care au efecte multiple, respectiv: - refacerea echilibrului hidrologic și ecologic și al funcțiilor naturale specifice zonelor umede; - extinderea habitatelor naturale de interes conservativ SCI și SPA; - stabilirea regimului de inundare controlată în incintă în vederea atenuării inundațiilor sau stocarea apei în perioade secetoase; - dezvoltarea durabilă a activităților tradiționale de pescuit, pășunat și ecoturism. În stabilirea măsurilor pentru cel de-al treilea ciclu de planificare s-a ținut cont și de impactul schimbărilor climatice. Astfel, măsurile includ în evaluare aspecte privind schimbările climatice și acțiunile necesare pentru măsuri de atenuare și adaptare la schimbările climatice, acestea fiind analizate și luate în considerare, după caz, în programele de măsuri ale <i>Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2021)</i>. De asemenea, pentru majoritatea măsurilor de construire a infrastructurii de alimentare cu apă și infrastructurii de colectare și epurare a apelor uzate, proiectarea și planificarea proiectelor țin seama de scenariile actualizate privind schimbările climatice (ex. evenimente de ploi, relevante la data implementării). Totodată, s-au avut în vedere principiile și recomandările documentelor europene (în principal Pactul Ecologic European, Strategia europeană privind adaptarea la schimbările climatice) și ale Comisiei Internaționale pentru Protecția Fluviului Dunărea (ICPDR) (Strategia de Adaptare la Schimbările Climatice pentru Bazinul Dunării), precum și recomandările desprinse din cel de-al cincilea Raport al Comisiei Europene privind implementarea Directivei Cadru Apă (DCA). În procesul de planificare a măsurilor de adaptare, impactul schimbărilor climatice asupra resurselor de apă trebuie considerat împreună cu impactul generat de alte presiuni. Ca urmare, măsurile de adaptare la schimbările climatice se stabilesc și se planifică în acest context. Măsurile privind adaptarea la schimbările climatice în perioada 2022-2027 stabilite în Strategia Națională a României
--	--	---

		privind Schimbările Climatice și principalele acțiuni incluse în Planul Național de acțiune privind schimbările climatice⁴ pentru îmbunătățirea rezistenței la schimbările climatice în sectoarele legate de apă se continuă la nivel național, regional și local. Aceste măsuri se referă la: acțiuni de atenuare pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră din sectorul alimentării cu apă și al epurării apelor uzate, acțiuni de adaptare la schimbările climatice pentru apa potabilă și resursele de apă pentru reducerea riscului de deficit de apă și riscului de inundații, precum și creșterea gradului de siguranță al barajelor și digurilor. În funcție de prevederile acestor documente aflate în curs de actualizare, se vor revizui și dezvolta acțiunile de atenuare și adaptare la nivel național, regional și local și măsurile specifice. În capitolul 12 sunt prezentate aspecte referitoare la informarea, consultarea și participarea factorilor implicați în luarea deciziilor pentru stabilirea programului de măsuri, în conformitate cu cerințele Directivei Cadru pentru Apă 2000/60/CE. La nivel bazinal și local, principala unitate pentru consultarea și informarea publicului este reprezentată de Comitetul de Bazin, care funcționează în baza H.G. nr. 270/2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a comitetelor de bazin. Astfel, potrivit art. 43 alin. 1⁶ din Legea apelor nr. 107/1996 cu modificările și completările ulterioare, Comitetul de bazin implică în elaborarea și actualizarea schemei directe reprezentanții autorităților publice centrale, consiliilor județene și consiliilor locale, unităților industriale și din agricultură, institutelor de cercetare, care au obligația de a comunica toate informațiile utile aflate în competența lor. Participarea activă a publicului la luarea deciziilor în domeniul gospodăririi apelor este asigurată potrivit prevederilor Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 1.044/2005 pentru aprobarea Procedurii privind consultarea utilizatorilor de apă, riveranilor și publicului la luarea deciziilor în domeniul gospodăririi apelor, precum și a Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 1012/2005 pentru aprobarea Procedurii privind mecanismul de acces la informațiile de interes public privind gospodărirea apelor. Comitetul de Bazin asigură participarea publicului la luarea deciziilor din domeniul apei și a fost creat din necesitatea constituirii unor mecanisme eficiente de consultare și colaborare la toate nivelurile: autoritățile bazinale de gospodărire a apelor; instituțiile administrației publice locale; colectivitățile locale; utilizatorii din bazinul hidrografic; beneficiarii serviciilor de gospodărirea apelor; ONG-uri cu profil de protecția mediului.
--	--	---

⁴ Strategia Națională a României privind schimbările climatice 2013-2020 și Planul național de acțiune 2016-2020 privind schimbările climatice, au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 529/2013.

		Atribuțiile Comitetelor de Bazin, relevante pentru procesul de implementare a Directivei Cadru Apă în România, sunt prevăzute în art. 47, alin. 7 din Legea Apelor nr. 107/1996 cu modificările și completările ulterioare, precum și în art. 9 din Hotărârea de Guvern nr. 270/2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a comitetelor de bazin. În cadrul ședințelor Comitetelor de Bazin au fost prezentate: - calendarul și programul de lucru pentru elaborarea Planurilor de management actualizate (2021) pe bazine/spații hidrografice, a Planului Național de Management și rolul consultării publicului, elaborat în 2018; - documentul privind problemele importante de gospodărirea apelor identificate la nivel bazinal și național (2019); - proiectele planurilor de management ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2021). Având în vedere situația pandemică mondială dar și necesitatea corelării anumitor aspecte comune cu Planul de Management actualizat al Riscului la Inundații (2021), documentul privind Calendarul și programul de lucru pentru producerea celui de-al treilea Plan de Management a fost actualizat în decembrie 2020 și publicat în locațiile cunoscute. Cu acest prilej, factorii interesați au fost anunțați de faptul că proiectul Planului Național de Management actualizat (2021), precum și proiectele planurilor de management bazinale actualizate (2021) vor intra în proces de consultare la data reprogramată în Calendarul și programul de lucru actualizat, respectiv între 30 iunie 2021-30 decembrie 2021. Măsurile pentru consultare au inclus următoarele: a) realizarea de întâlniri în cadrul Comitetelor de Bazin în scopul consultării factorilor interesați și publicului cu privire la activitățile în lucru, în contextul realizării Planurilor de Management Bazinale actualizate (2021). Pentru asigurarea informării, consultării și participării active a utilizatorilor de apă și a factorilor interesați, întâlnirile cu aceștia au fost supuse unor condiții și modalități impuse de pandemia de COVID-19; b) realizarea de chestionare pentru factorii interesați astfel încât aceștia să poată exprima punctele de vedere cu privire la activitățile în derulare. Acestea s-au transmis pe orice cale către factorii interesați; c) realizarea unui sistem electronic on-line, prin care vizitatorii website-urilor pe care se află postate Planurile de Management Bazinale actualizate (2021) sau alte documente realizate în urma activităților desfășurate în vederea elaborării acestora, să-și poată exprima opinia privind problematicile întâlnite; d) colectarea răspunsurilor primite din partea publicului și a factorilor interesați, iar rezultatele obținute vor fi făcute publice, astfel încât factorii interesați să vadă aportul pe care l-au avut.
--	--	--

		În 30 iunie 2021 au fost publicate pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al Administrației Naționale „Apele Române” (https://rowater.ro/consultarea-publicului/directiva-cadru-apa/materiale-utile/) cele 11 proiecte ale Planurilor de Management actualizate (2021) ale bazinelor/spațiilor hidrografice și proiectul Planului Național de Management actualizat (2021), Sinteza celor 11 Planuri de Management Bazinale. Documentele au fost disponibile pentru informarea și consultarea publicului interesat cel puțin 6 luni pe parcursul anului 2021. La nivelul anului 2021, au fost prevăzute întâlniri în cadrul Comitetelor de Bazin, în condițiile și modalitățile impuse de pandemia de COVID-19, cu principalii utilizatori și factori interesați, pentru asigurarea informării, consultării și participării active. Rolul acestor dezbateri cu factorii interesați din domeniul apei și utilizatorii de apă, este de a fi informați despre necesitatea punerii în aplicare a măsurilor de bază în scopul reducerii nivelului de poluare a apelor și nu în ultimul rând, despre implementarea unor măsuri suplimentare acolo unde doar măsurile de bază nu sunt suficiente pentru a reduce sau elimina presiunile semnificative din principalele domenii de activitate. S-au utilizat aceleași instrumente pentru asigurarea procesului de consultare publică: au fost elaborate și transmise 2460 chestionare dintre care 286 au fost completate și retransmise de către factorii interesați. Alte propuneri/ observații/ comentarii cu privire la proiectul planului au fost transmise în format electronic, pe adresele de fax sau email ale ANAR sau prin Compartimentul de Relații cu Publicul al ANAR. Astfel, dintr-un număr de 208 propuneri și observații venite din partea factorilor interesați, 127 au fost luate în considerare, ducând la îmbunătățirea Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2021), iar pentru Planul Național de Management actualizat (2021) au fost transmise 57 propuneri de completare/modificare, din care în urma analizei experților, au fost luate în considerare 28 propuneri. Subliniem faptul că o parte însemnată din propunerile și observațiile primite din partea factorilor interesați se regăseau în proiectele Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/ spațiilor hidrografice (2021) și al Planului Național de Management actualizat (2021). În acest sens, au fost indicate capitolele și anexele din plan unde informațiile referitoare la aspectele semnalate au putut fi identificate. Justificarea deciziei de includere sau nu a observațiilor/ solicitărilor de modificare primite, a fost bine argumentată de specialiștii din cadrul ANAR, atât din punct de vedere tehnic, cât și legislativ și este prezentată în Anexa 12.1 a Planului Național de Management actualizat (2021). În Anexa 12.2 se regăsesc centralizate intervențiile factorilor interesați asupra chestionarului
--	--	---

		postat online dar și transmis electronic utilizatorilor de apă. Rezultatele procesul de consultare cu privire la proiectul planului de management din cadrul fiecărei Administrații Bazinale de Apă, sunt integrate în Anexele 12.2 și 12.3 ale Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2021). Planurile de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2021) au fost avizate în cadrul Comitetelor de Bazin și au fost publicate la 22 martie 2022 pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă în conformitate cu prevederile DCA, precum și cu documentul Calendarul și programul de lucru actualizat pentru producerea celui de-al treilea plan de management. Ca urmare a analizării documentației tehnice a Planului Național de Management actualizat pentru perioada 2021-2027 aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea – Sinteza Planurilor de Management la nivel de bazine/spații hidrografice, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a proiectului de plan, a consultărilor din cadrul ședinței Comitetului Special Constituit desfășurată la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 11.10.2022 în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a decis faptul că “Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României” nu are efecte semnificative asupra mediului, nu necesită evaluare de mediu, poate fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu, urmând a fi aprobat prin Hotărâre de Guvern și publicat în Monitorul Oficial al României.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2	Impactul social	Prin realizarea măsurilor cuprinse în programele de măsuri pentru Planul Național de Management actualizat (2021), se asigură îmbunătățirea standardelor de viață ale populației și a standardelor de mediu, vizând, în principal, respectarea acquis-ului comunitar de mediu în domeniul protecției calității apei, în special în cazul implementării măsurilor prevăzute în legislația specifică privind calitatea apei potabile, epurarea apelor uzate urbane, reducerea poluării cu nitrați proveniți din agricultură,

		descărcarea substanțelor periculoase în apă. Implementarea directivelor europene, și în special a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane și a Directivei 2020/2184/UE privind calitatea apei destinate consumului uman au un impact social, având în vedere necesitatea susținerii și sustenabilității tehnice și financiare a serviciilor de alimentare cu apă, canalizare și epurare.
3.3	Impactul drepturilor și libertăților fundamentale ale omului asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4	Impactul macroeconomic	Planul de management bazinal este în strânsă corelație cu dezvoltarea socio-economică și prezintă punctul de plecare pentru măsurile care să răspundă impactului activităților antropice, inclusiv măsurile de gospodărire a apelor la nivel bazinal și local și evidențiază factorii majori care influențează gospodărirea apei într-un bazin hidrografic. De asemenea, prin Plan se stabilesc deciziile necesare în economia apei și în dezvoltarea de obiective pentru o gospodărire durabilă, unitară, echilibrată și complexă a resurselor de apă. Ca infrastructură de bază a economiei, managementul resurselor de apă trebuie să ofere soluții pentru asigurarea în prezent și în viitor a necesarului de apă al populației și activităților economice, pornind de la caracterul regenerabil, dar limitativ al resurselor de apă dulce, precum și de la principiile gospodăririi unitare pe bazine hidrografice a resurselor de suprafață și subterane, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ. Evoluția indicatorilor macroeconomici este strâns corelată cu evaluarea cerinței de apă pentru diferite sectoare economice: populație, industrie, agricultura. Aceasta stă la baza evaluării cerinței de apă, cerința evaluată în ipoteza a 3 scenarii de dezvoltare minimal, mediu și maximal, fiecare având contribuții diferite la volumul de apă prelevat. Detalierea acestora este redată în documentația „Studii privind scenarii de evoluție a cerințelor de apă ale folosințelor în vederea fundamentării acțiunilor și măsurilor necesare atingerii obiectivelor gestionării durabile a resurselor de apă ale bazinelor hidrografice”, reactualizată pentru orizonturile de timp 2020 și 2030. Reevaluarea cerinței de apă nu indică prezența unui deficit în asigurarea cerinței de apă pentru populație, industrie, agricultură, pe orizontul de timp definit, în raport cu resursa utilizabilă.
3.4.1	Impactul economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6	Impactul asupra mediului înconjurător	Planul Național de Management actualizat (2021) – a fost supus procedurii de evaluare de mediu (SEA) conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, prin parcurgerea etapei de încadrare a planului sau programului în procedura evaluării (art. 3, alin. 1, lit. a) – HG 1076/2004). În ceea ce privește consultarea publicului pe perioada desfășurării etapei de încadrare, se menționează următoarele aspecte: „Planul Național de Management actualizat (2021) aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea” a fost pus la dispoziția publicului pe următoarele căi: • anunțuri publice în mass-media publicate de titular în datele de 28 și 31 martie 2022 în publicația „România liberă”; • Planul a fost publicat pe site-ul ANAR; • Planul a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, pe 04.04.2022 la adresa: http://www.mmediu.ro/categorie/plan-management-bazine-hidrografice/393; • la sediul titularului/MMAP. Pe perioada derulării etapei de încadrare din cadrul procedurii de evaluare de mediu nu s-au primit comentarii din partea publicului. Având în vedere faptul că: - în Planul Național de Management actualizat (2021) se mențin obiectivele de mediu și categoriile de măsuri pentru atingerea obiectivelor din Planul Național de Management actualizat aprobat prin HG nr. 859/2016, - că planurile/ programele/ strategiile naționale care asigură cadrul general de implementare a măsurilor pentru cel de-al treilea ciclu de planificare au parcurs procedura de evaluare de mediu, - în urma punerii la dispoziția publicului spre consultare a proiectului de plan, a consultărilor din cadrul ședinței Comitetului Special Constituit desfășurată la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 11.10.2022 în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,

		Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a realizat proiectul de Decizie a etapei de încadrare prin care a decis faptul că “Planul Național de Management actualizat aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României nu are efecte semnificative asupra mediului, nu necesită evaluare de mediu, poate fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu.” În data de 04.11.2022, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a publicat anunțul prin care pune la dispoziția publicului spre consultare proiectul Deciziei etapei de încadrare privind „Planul Național de Management actualizat (2021) aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea”. În data de 10.11.2022 – titularul Planului, a publicat anunțul în mass-media („Romania Liberă”). În perioada de consultare a proiectului de decizie, au fost transmise o serie de comentarii din partea unei organizații nonguvernamentale, care au vizat următoarele aspecte: clasificarea și delimitarea unor corpuri de apă, decizia că nu este necesară evaluarea de mediu. Comentariile / observațiile au fost analizate, răspunsurile punctuale fiind transmise organizației. Comentariile primite nu au condus la reconsiderarea deciziei. Prezenta Decizie (nr. 12/23.12.2022) este emisă ca urmare a derulării etapei de încadrare cu consultarea publicului, a titularului, a autorității publice centrale în domeniul sănătății publice și a autorităților interesate de efectele implementării Planului Național de Management actualizat (2021) aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea” în cadrul Comitetului Special Consultativ.	
3.7	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.8	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.9	Alte informații	Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri			
- în mii lei (RON) –			
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani
1	2	3456	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în						

strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Prezentul proiect de act normativ nu are impact bugetar. Investițiile prevăzute în plan vor fi finanțate din Fondurile de Coeziune și Structurale, Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit (FEP), PNRR, fonduri LIFE, alte fonduri europene și fonduri alocate anual de la bugetul de stat și bugetele locale cu această destinație.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ implementează prevederile art. 13 al Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, precum și ale art. 43 alin.(1) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare.					
5.3.1	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.2	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.4	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.5	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

	angajamente asumate	
5.6	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1	Informații privind neaplicarea de proceduri de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Pe parcursul elaborării planurilor de management actualizate (2021), la nivelul Administrațiilor Bazinale de Apă ale Administrației Naționale “Apele Române” s-au realizat campanii de informare și de consultare privind realizarea Schemelor Directoare de Amenajare și Management a Bazinelor Hidrografice, unde au fost prezentate și dezbătute problemele importante de gospodărire a apelor identificate la nivelul bazinelor/spațiilor hidrografice. În 30 iunie 2021 au fost publicate pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al Administrației Naționale „Apele Române” (https://rowater.ro/consultarea-publicului/directiva-cadru-apa/materiale-utile/) cele 11 proiecte ale Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2021) și proiectul Planului Național de Management actualizat (2021), Sinteza celor 11 proiecte ale Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice. Documentele au fost disponibile pentru informarea și consultarea publicului interesat cel puțin 6 luni pe parcursul anului 2021. La nivelul anului 2021, au fost prevăzute întâlniri în cadrul Comitetelor de Bazin, în condițiile și modalitățile impuse de pandemia de COVID-19, cu principalii utilizatori și factori interesați, pentru asigurarea informării, consultării și participării active. Rolul acestor dezbateri cu factorii interesați din domeniul apei și utilizatorii de apă, este de a fi informați despre necesitatea punerii în aplicare a măsurilor de bază în scopul reducerii nivelului de poluare a apelor și nu în ultimul rând, despre implementarea unor măsuri suplimentare acolo unde doar măsurile de bază nu sunt suficiente pentru a reduce sau elimina presiunile semnificative din principalele domenii de activitate. Planurile de Management actualizate (2021) ale bazinelor/spațiilor hidrografice au fost avizate

		în cadrul Comitetelor de Bazin și au fost publicate la 22 martie 2022 pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă în conformitate cu prevederile DCA, precum și cu documentul Calendarul și programul de lucru actualizat pentru producerea celui de-al treilea plan de management. Sinteza modului în care s-a realizat procesul de consultare a factorilor interesați și publicului este prezentată în anexele Planului de Management Bazinal actualizat (2021) din cadrul fiecăruia din cele 11 Planuri de Management Bazinale actualizate. Propunerile și observațiile venite din partea factorilor interesați, inclusiv din partea ONG-urilor și cetățenilor, au fost luate în considerare, ducând la îmbunătățirea Planurilor de Management Bazinale actualizate. Justificarea deciziei de includere sau nu a observațiilor primite, a fost bine argumentată atât din punct de vedere tehnic cât se legislativ și este prezentată, de asemenea, în anexele Planurilor de Management Bazinale actualizate (2021).
6.4	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	În data de Planul Național de Management actualizat (2021) aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României a fost supus dezbaterii și consultării în cadrul Consiliului Interministerial al Apelor care a avizat favorabil documentul, fapt consemnat și în Minuta întâlnirii.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr.
6.6	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de

7.2	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, s-a elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului național de management actualizat (2021) aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

Avizăm:

Ministrul transporturilor și infrastructurii

**Viceprim-ministru,
Sorin Mihai GRINDEANU**

Viceprim-ministru

Hunor KELEMEN

**Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și
administrației**

Attila-Zoltán CSEKE

Ministrul economiei

Florin Marian SPĂTARU

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale

Petre DAEA

Ministrul energiei

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul sănătății

Alexandru RAFILA

Ministrul afacerilor interne

Lucian Nicolae BODE

Ministrul finanțelor,

Adrian CÂCIU

Ministrul afacerilor externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul justiției

Marian-Cătălin PREDOIU