

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorul proiectului este Administrația Fondului pentru Mediu (AFM), prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Baza legală a proiectului de hotărâre rezidă în prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare și ale Regulamentului de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2006, cu modificările și completările ulterioare.
2.2.	Descrierea situației actuale	AFM este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art. 18 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, <i>Regulamentul de organizare și funcționare a Administrației Fondului se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</i> La acest moment, Regulamentul de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2006, cu modificările și completările ulterioare. Acesta prevede că <i>Personalul necesar desfășurării activităților Administrației Fondului este angajat pe bază de contract individual de muncă, încheiat în baza Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, și a celorlalte prevederi legale în vigoare, iar numărul maxim de posturi pentru Administrația Fondului este de 256, exclusiv președintele și vicepreședintele.</i> Recent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 a suferit o serie de modificări și completări, prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu</i>, publicată în Monitorul Oficial al României din 20 septembrie 2022. Dintre modificările și completările operate, o parte dintre acestea au impact direct asupra prevederilor din actualul Regulament de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu,

		aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2006, acesta fiind necesar a fi modificat în concordanță cu noile reglementări impuse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, cu modificările și completările ulterioare. Noile dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2022 cu impact asupra Regulamentului se referă la numărul de posturi de care dispune AFM, structura de conducere a instituției și activitățile îndeplinite de către aceasta. Astfel, potrivit acestui act normativ, numărul de posturi este reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, fiind stabilit la un număr maxim de 350. Totodată, în structura AFM au fost introduse un post nou de vicepreședinte și unul de secretar general. În ceea ce privește activitățile AFM, la articolul 3 alineatul (3) din O.U.G nr. 196/2005, după litera n) a fost introdusă o nouă literă, lit. o), cu următorul cuprins: ”o) gestionează sisteme informatice care permit monitorizarea tranzacțiilor cu deșeuri pe teritoriul național.” Pe de altă parte, o altă modificare cu impact asupra Regulamentului de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu, este cea prevăzută de <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu</i>, publicată în Monitorul Oficial al României din 1 octombrie 2021, potrivit căreia Administrația Fondului pentru Mediu dispune nu doar de personal contractual, dar și de personal încadrat în funcții publice.
2.3.	Schimbări preconizate	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului vizează, în primul rând, punerea în acord a prevederilor din Regulamentul de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu, cu noile prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: - <i>Administrația Fondului pentru Mediu dispune de personal propriu încadrat în funcții publice și contractuale, potrivit regulamentului de organizare și funcționare propriu (art. 4 alin. (8) din O.U.G. nr. 196/2005); funcțiile publice sunt stabilite potrivit activităților cu caracter general care implică exercitarea prerogativelor de putere publică conform art. 370 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum sunt prevăzute la pct. I, lit. B și C din anexa nr. 5 la același act normativ;</i> - <i>Președintele Administrației Fondului este ajutat în activitatea sa de doi vicepreședinți, cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului, la propunerea conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, precum și de un secretar general, numit în condițiile legii. Președintele Administrației Fondului poate delega atribuțiile sale vicepreședinților, secretarului general sau altor persoane cu funcții de conducere din cadrul Administrației Fondului, în condițiile legii. Atribuțiile vicepreședinților și ale secretarului general se stabilesc de către președintele Administrației</i>

		<i>Fondului, prin dispoziție</i> (art. 4, alin. (6) și (7); în acest sens, pentru evitarea paralelismului legislativ, pentru respectarea principiului ierarhiei actelor normative și pentru corelare cu prevederile O.U.G. nr. 196/2005, se elimină din cuprinsul actualului Regulament de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu, reglementările cu privire la ”vicepreședinte”; - <i>Numărul maxim de posturi pentru Administrația Fondului este de 350, exclusiv președintele, vicepreședinții și secretarul general</i> (art. 4 alin. (8¹); în acest sens, se elimină din cuprinsul actualului Regulament de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu, reglementarea cu privire la numărul de posturi; - <i>Administrația Fondului gestionează sisteme informatice care permit monitorizarea tranzacțiilor cu deșeuri pe teritoriul național</i> (se completează articolul din Regulament cu privire la activitățile îndeplinite de AFM). De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propune majorarea cu 10 a numărului de autoturisme de care dispune Administrația Fondului, având în vedere creșterea volumului de muncă din cadrul AFM și a numărului salariaților instituției la 350, potrivit modificării survenite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu. Considerentul care stă la baza acestei suplimentări a numărului de autoturisme de care dispune instituția rezidă în faptul că <u>activitățile desfășurate de instituție</u> - activități pentru desfășurarea cărora va fi alocat un număr suplimentar de posturi, <u>necesită deplasare în teritoriu</u>, printre acestea regăsindu-se: efectuarea controalelor la beneficiarii proiectelor finanțate, pentru a stabili dacă sunt respectate condițiile acordării finanțării, și ori de câte ori se consideră necesar și desfășurarea de inspecții fiscale și controale la contribuabilii/plătitorii la Fondul pentru mediu, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare. Așadar, întărirea capacității instituționale a Administrației Fondului prin majorarea personalului care desfășoară activități ce implică deplasare de la sediul instituției (în localitate sau în afara ei) implică, în mod corelativ nevoia de suplimentare a numărului de autoturisme. În al doilea rând, având în vedere modificările survenite la Regulament, precum și cele propuse prin prezentul proiect de hotărâre, se consideră oportună adoptarea unui act normativ de aprobare a Regulamentului de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu și de abrogare a Hotărârii Guvernului nr. 1/2006, cu modificările și completările ulterioare.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor						

bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli – cheltuieli de capital - <i>Instituție publică finanțată integral din venituri proprii</i>	1.700					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Cheltuielile aferente suplimentării numărului de autoturisme se asigură din bugetul Administrației Fondului pentru Mediu, respectiv din sumele alocate la titlul 70 - Cheltuieli de capital, în limita a 10% din veniturile la Fondul pentru Mediu.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea		

proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ, au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin publicarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu*, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

TÁNCZOS BARNA

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL FINANTELOR,

ADRIAN CÂCIU

**MINISTRUL MUNCII ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE,**

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI,

VASILE-FELIX COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU