

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂREA GUVERNULUI

pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale a fost stabilit prin Legea nr.421/2002.</p> <p>În vederea asigurării cadrului normativ subsecvent, prin Hotărârea Guvernului nr.156/2003 au fost aprobate normele metodologice de aplicare a Legii nr.421/2002, în limitele și potrivit dispozițiilor de nivel primar aflate în vigoare la acel moment.</p> <p>Legea nr.421/2002 a fost modificată și completată prin Legea nr.309/2006 și prin Legea nr.97/2020, soluțiile juridice cuprinse în forma inițială a actului normativ, cu precădere cele de natură procedurală, fiind modificate de o manieră substanțială.</p> <p>Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.156/2003 nu au fost actualizate până în prezent, astfel că în cuprinsul acestora regăsim dispoziții care nu mai corespund normelor de nivel primar în vigoare și care creează confuzie cu privire la unele aspecte specifice regimului juridic aplicabil vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale.</p> <p>Spre exemplificare, arătăm că, potrivit formei în vigoare a art.3 din Legea nr.421/2002, la momentul întocmirii procesului-verbal de constatare, agentul constatator afișează o somație pe caroseria autovehiculului, prin care solicită ridicarea acestuia de pe terenul aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unității administrativ-teritoriale, în termen de 10 zile.</p> <p>La expirarea termenului, primarul dispune ridicarea vehiculului și depozitarea acestuia în locul special amenajat de către autoritatea administrației publice locale.</p> <p>Din analizarea dispozițiilor cuprinse la art.3 din Legea nr.421/2002 prin raportare la economia întregului act normativ (în special art.4-7 din același act normativ), rezultă că ridicarea vehiculului și depozitarea acestuia în spațiul special amenajat este o operațiune distinctă, care poate fi realizată de sine stătător, fără a fi necesară emiteria, în prealabil, a dispoziției primarului prin care se declară vehiculul ca fiind fără stăpân sau abandonat.</p> <p>Această abordare își găsește utilitatea în situațiile în care, din informațiile preliminare obținute de unitatea de poliție, rezultă dificultăți în stabilirea situației juridice a vehiculului în cauză, însă este necesar ca locul unde se găsește</p>
---------------------------------	--

	<p>vehiculul să fie redat utilizării potrivit destinației sale principale. În concret, primarul poate dispune ridicarea vehiculului și depozitarea acestuia în locul special amenajat, în scopul de a restabili accesul vehiculelor care circulă pe drumurile publice la un loc de parcare, chiar și atunci când nu se poate stabili cu celeritate situația vehiculului din cauza circumstanțelor personale ale proprietarului sau deținătorului legal, cum ar fi în situația persoanelor fizice care nu mai locuiesc pe teritoriul României sau în situația persoanelor juridice cu privire la care se derulează proceduri judiciare de reorganizare sau lichidare.</p> <p>În același timp, potrivit art.6-8 din normele metodologice, care au fost emise în aplicarea dispozițiilor art.3-5 din forma inițială a Legii nr.421/2002, ridicarea și depozitarea vehiculului apare ca o măsură de punere în aplicare a dispoziției primarului prin care se declară vehiculul ca fiind fără stăpân sau abandonat.</p> <p>Un alt aspect ce poate fi remarcat cu privire la conținutul normelor metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.156/2003, prin raportare la normele de tehnică legislativă cuprinse la art.16 din Legea nr.24/2000, republicată, este că acestea utilizează tehnica reproducerii dispozițiilor de nivel primar chiar și în situațiile în care acest lucru nu este necesar pentru dezvoltarea ori detalierea soluțiilor juridice din actul de bază. Mai mult, utilizarea acestei tehnici a determinat o rigiditate sporită a textului normativ al normelor metodologice, care se evidențiază mai ales în contextul dispozițiilor în care sunt cuprinse reproduceri detaliate ale soluțiilor juridice din actul de nivel primar asupra cărora, ulterior, au intervenit modificări.</p> <p>Spre exemplificare, arătăm că, potrivit art.7 din Legea nr.421/2002, astfel cum a fost modificat prin Legea nr.97/2020, între condițiile necesar a fi îndeplinite pentru ca vehiculul să fie restituit proprietarului sau deținătorului legal, regăsim și condiția de a dovedi că toate amenzile aferente vehiculului în cauză au fost achitate.</p> <p>Cu toate acestea, la art.9 din normele metodologice sunt reproduse condițiile necesar a fi îndeplinite pentru ca vehiculul să fie restituit proprietarului sau deținătorului legal, corespunzător formei inițiale a art.7 din Legea nr.421/2002, care nu prevedea condiția dovedirii achitării amenzilor aferente vehiculului. Observăm și faptul că dezvoltarea avută în vedere prin dispozițiile art.9 din normele metodologice, respectiv stabilirea competenței primarului de a aproba restituirea vehiculului și de a împuternici o persoană care să încheie procesul-verbal cu această ocazie, nu atrage necesitatea reproducerii condițiilor stabilite în actul de nivel primar, indicarea textului de referință fiind suficientă pentru asigurarea integrării corespunzătoare a normei subsecvente.</p> <p>În considerarea celor prezentate mai sus, se constată că este necesară reemiterea normelor metodologice de aplicare a Legii nr.421/2002, în acord cu dispozițiile de nivel primar care le ordonă și cu normele de tehnică legislativă.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de act normativ are în vedere aprobarea normelor metodologice de aplicare a <i>Legii nr.421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale</i>, actualizate potrivit modificărilor legislative intervenite pe durata existenței actului normativ de nivel superior, și abrogarea normelor metodologice emise la nivelul anului 2003.</p> <p>Proiectul menține și dezvoltă soluțiile normative cuprinse în normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.156/2003, compatibile cu dispozițiile de nivel primar în vigoare.</p>

Astfel, în cuprinsul proiectului se propune stabilirea conținutului juridic al termenului „vehicul”, cu precizarea expresă că acesta este valabil și în contextul aplicării Legii nr.421/2002, iar nu doar în aplicarea normelor metodologice. În același context, se propune ca determinarea însușirilor proprii vehiculului să fie realizată prin indicarea unor elemente similare celor utilizate pentru definirea aceluiași termen în cuprinsul legislației privind circulația pe drumurile publice (*art.6 pct.35 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*), cu diferența că, în contextul aplicării Legii nr.421/2002, sunt relevante mijloacele de transport utilizate pe toate căile de comunicație (terestre, subterane, aeriene sau pe apă).

Proiectul normelor metodologice prevede în continuare atribuția primarilor și a conducătorilor unităților de poliție de a încheia protocoale pentru stabilirea modalităților concrete de conlucrare în vederea aplicării dispozițiilor Legii nr.421/2002, cu modificările și completările ulterioare. Suplimentar, normele propuse tratează în mod expres și situația Municipiului București, prin apelarea la terminologia utilizată de Codul administrativ, indicând în mod clar că protocoalele se încheie și la nivelul fiecărei subdiviziuni administrativ-teritoriale a municipiului, adică la nivelul fiecărui sector.

În cuprinsul noii reglementări este preluată, ca atare, competența primarilor de a asigura identificarea și amenajarea unor locuri destinate depozitării vehiculelor fără stăpân, a vehiculelor abandonate, precum și a bunurilor aflate în interiorul acestora.

Dispozițiile privind primirea de sesizări în legătură cu existența unor vehicule fără stăpân sau a unor vehicule abandonate au fost dezvoltate, astfel încât să fie menționate și mijloacele de comunicare electronică, inclusiv facilitățile ce pot fi oferite cetățenilor prin intermediul sistemelor informatice conectate la internet.

Cu privire la modalitatea de sesizare a autorităților competente, este reglementată în mod expres sesizarea din oficiu alături de sesizarea primită de la orice persoană, precum și căile prin care aceste sesizări sunt primite de către autorități, iar, în ceea ce privește procesul-verbal de constatare, este prevăzută semnarea acestuia doar de către un martor, alternativ cu efectuarea de planșe foto din care să rezulte situația vehiculului, și care cuprind, în mod obligatoriu data și ora efectuării.

În același context, se mențin și precizările privind elementele de identificare necesar a fi înscrise în procesul-verbal de constatare, la care se adaugă mențiuni privind numerele de înregistrare sau de identificare, în măsura în care sunt avute în vedere toate categoriile de vehicule.

Cu toate acestea, abordarea propusă prin noua reglementare acordă o mai mare importanță stării fizice a vehiculului și, implicit, capacității de a extrage informații prin inspectarea vizuală a acestuia de către persoanele care efectuează verificări pe teren. Din cuprinsul normelor propuse rezultă obligația de diligență în colectarea datelor de identificare a vehiculului, acordând relevanță juridică acelor situații în care starea fizică sau categoria vehiculului fac imposibilă extragerea unora dintre informațiile enumerate la articolul în discuție.

Noua reglementare nu mai cuprinde reproduceri ale normelor de nivel primar ci, în situațiile în care sunt necesare dezvoltări, sunt prevăzute norme de trimitere la dispozițiile de nivel superior, care să asigure fixarea normelor de aplicare în ansamblul reglementării.

În acest sens, normele propuse în vederea stabilirii competenței primarului de a împuternici o persoană care să încheie procesul-verbal cu această ocazie sunt

	<p>alăturate unei norme de trimitere la art.7 din Legea nr.421/2002, cu modificările și completările ulterioare, care prevede în mod clar condițiile în care această activitate poate fi realizată.</p> <p>Sunt menținute și normele de aplicare menite să prevină derularea activităților de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea unității administrativ-teritoriale potrivit Legii nr.421/2002, cu modificările și completările ulterioare, înainte ca actele administrative sau, după caz, hotărârile judecătorești să rămână definitive, însă acestea sunt însoțite de o normă de trimitere la dispozițiile art.10 din actul normativ de nivel superior, iar nu de reproducerea dispozițiilor de nivel primar.</p> <p>Tot astfel, normele de aplicare privind valorificarea bunurilor sunt preluate în noua reglementare subsumate unei norme de trimitere la dispozițiile Legii nr.421/2002 per ansamblu, în considerarea faptului că bunurile respective trec în proprietatea unităților administrativ-teritoriale ca urmare a parcurgerii întregii proceduri prevăzute de actul normativ de nivel superior.</p> <p>În privința vehiculelor înmatriculate sau înregistrate, normele metodologice au fost corelate cu dispozițiile de nivel superior cuprinse la art.17 din <i>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, care prevăd radierea din evidențe a vehiculelor declarate de autoritățile administrației publice locale fără stăpân sau abandonate. În concret, noua reglementare propune a se stabili atribuția primarului de a transmite către autoritatea care a efectuat înmatricularea sau înregistrarea o copie a dispoziției prin care vehiculul a fost declarat ca fiind fără stăpân sau abandonat.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Adoptarea proiectului normelor metodologice produce efecte directe asupra calității serviciilor oferite cetățenilor de autoritățile administrației publice locale și de unitățile de poliție în aplicarea dispozițiilor Legii nr.421/2002, cu modificările și completările ulterioare.

	După adoptarea normelor metodologice se preconizează un efect benefic indirect și pe termen lung pentru conducătorii de autovehicule care locuiesc în zone urbane foarte aglomerate, unde capacitatea autorităților administrației publice locale de a amenaja locuri de parcare este limitată de configurația antropică sau naturală a teritoriului.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Adoptarea proiectului normelor metodologice produce efecte indirecte asupra reluării utilizării vehiculelor abandonate sau fără stăpân ori reutilizării/reciclării materialelor din care sunt confecționate respectivele vehicule.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/ minus din care: <i>a) buget de stat</i> <i>b) bugete locale</i>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu instituie obligații de natură financiară cu titlu de noutate, în raport cu cele deja prevăzute de Legea nr.421/2002, cu modificările și completările ulterioare, sau în normele metodologice aflate în vigoare.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Normele metodologice de aplicare a Legii nr.421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.156/2003, se abrogă. b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ se transmite, în vederea consultării, structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesară avizarea proiectului de act normativ de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Ministerul Afacerilor Interne a informat societatea civilă cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ, în data de, prin publicarea anunțului referitor la elaborarea proiectului pe site-ul propriu, prin afișarea la sediul propriu, precum și prin transmiterea acestuia către mass-media și către persoanele care au depus o cerere pentru primirea proiectelor de

	<p>acte normative inițiate de Ministerul Afacerilor Interne.</p> <p>Pentru primirea de propuneri, sugestii și opinii (recomandări) cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice, a fost stabilit un termen de ... zile calendaristice.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

ATTILA-ZOLTÁN CSEKE

AVIZAT

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU