



**MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
SECRETAR GENERAL**

Nr. 1459/22.12.2022

CĂTRE,

**SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DOMNULUI SECRETAR GENERAL MARIAN NEACȘU**

Initiator: **Ministerul Sănătății**

Titlul proiectului: *Hotărâre a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și a unor măsuri în sistemul sanitar*

Vă transmitem alăturat proiectul menționat mai sus, în vederea înscrierii pe agenda reuniunii pregătitoare, litera c).

Proiectul de act normativ a fost transmis în vederea avizării către:

- instituție avizatoare, Ministerul Finanțelor;
- instituție avizatoare, Ministerul Justiției;
- instituție avizatoare, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale;
- instituție avizatoare, Casa Națională de Asigurări de Sănătate;
- avizator: Viceprim-ministru, ministrul transporturilor și infrastructurii Sorin Mihai Grindeanu.

Prin prezenta adresă confirmăm faptul că textul proiectului de act normativ prezentat pe suport de hârtie este identic cu varianta electronică transmisă la adresa de e-mail: sgg.pregatitoare@gov.ro, în data de 22.12.2022.

Cu deosebită stimă,

Secretar general

Alexandra Mihai Borcan





GVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

**privind reglementarea unor măsuri în sistemul de asigurări sociale de sănătate,
precum și a unor măsuri în sistemul sanitar**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. I La articolul 1 din Hotărârea Guvernului nr. 186/2009 privind aprobarea Programului pentru compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 27 februarie 2009, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(3) Beneficiarii programului prevăzut la alin. (1) sunt pensionarii cu venituri din pensii și indemnizație socială pentru pensionari de până la 1.608 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri, pentru care se aprobă compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor corespunzătoare denumirilor comune internaționale prevăzute în sublista B din Hotărârea Guvernului nr. 720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, republicată, cu modificările și completările ulterioare."

Art. II În cuprinsul anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 - 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 633 din 28 iunie 2021, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 479 din 5 iunie 2020, cu modificările și completările ulterioare, sintagma "*venituri din pensii și indemnizație socială pentru pensionari, de până la 1.429 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri*" se înlocuiește cu sintagma "*venituri din pensii și indemnizație socială pentru pensionari, de până la 1.608 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri*".

Art.III Prevederile Hotărârii Guvernului nr. 337/2020 privind aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2020-2022, publicată în Monitorul Oficial nr. 355 din 4 mai 2020, se prelungesc până la data de 31.03.2023.

Art. IV Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023.

PRIM-MINISTRU

Nicolae-Ionel CIUCĂ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind reglementarea unor măsuri în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și a unor măsuri în sistemul sanitar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Necesitatea punerii în concordanță a unor dispoziții din legislația sistemului de asigurări sociale de sănătate referitoare la medicamentele acordate în ambulatoriu persoanelor cu venituri mici din pensii, urmare a creșterii valorii punctului de pensie al acestora.

Implementarea în legislația sistemului de asigurări sociale de sănătate a politicilor în domeniul sănătății cuprinse în viziunea principală a programului Guvernului în domeniul sănătății.

2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, programul social cu privire la compensarea cu 90% a medicamentelor din sublista B prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are drept beneficiari pensionarii cu venituri din pensii și indemnizație socială pentru pensionari, de până la 1.429 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri, iar finanțarea se asigură în proporție de 50% din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și, respectiv, de 40% de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Sănătății sub formă de transferuri către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

În anul 2023, potrivit art. 86 alin. (2) lit. b²) din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare, valoarea punctului de pensie va fi de 1.785 lei, urmare a modificării acesteia potrivit OUG nr. 168/2022, valoare care se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2023, majorându-se astfel cu 12,5%, față de valoarea stabilită în prezent de 1.586 lei. Totodată, potrivit prevederilor art. 85 alin. (2) din Legea nr. 127/2019, cu modificările ulterioare, la determinarea quantumului pensiei, fracțiunile de leu se întregesc la un leu în favoarea pensionarului.

În cadrul programului social al Guvernului privind compensarea cu 90% pentru medicamentele din sublista B, în perioada ianuarie 2022 – septembrie 2022, au fost eliberate un număr de 1.923.883 rețete aferente unui număr de 431.051 pensionari cu o valoare de consum de 203.240.255,89 lei.

Consumul total mediu lunar de medicamente pentru pensionarii cu venituri din pensii de până la 1.429 lei lună/inclusiv, este de aproximativ 22.582.251 lei.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 337/2020 privind aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2020-2022, în anul 2022 a fost aprobat un număr total de 119.579 paturi la nivel național

2.3 Schimbări preconizate

În scopul creșterii accesului la medicamentele acordate în ambulatoriu pensionarilor, prin prezentul act normativ se propune accesul la programul social al Guvernului privind compensarea cu 90% pentru medicamentele din sublista B prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 720/2008, al pensionarilor cu venituri din pensii și indemnizație socială, de până la 1.608 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri.

Această creștere a plafonului de la 1.429 lei la 1.608 lei/lună inclusiv, are în vedere creșterea cu 12,5% a valorii punctului de pensie începând cu data de 1 ianuarie 2023, precum și prevederile art. 85 alin. (2) din Legea nr. 127/2019, cu modificările ulterioare, astfel încât să nu fie afectat accesul pensionarilor la medicamente compensate cu 90%.

Creșterea valorii punctului de pensie începând cu 1 ianuarie 2023 de la 1.586 lei la 1.785 lei, respectiv majorarea acestuia cu 12,5% față de valoarea actuală, este stabilită la art. 86 alin. (2) lit. b²), din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, ținând cont de faptul că începând cu data de 1 ianuarie 2023 sunt aplicabile prevederile legale menționate anterior, iar prezentul proiect de hotărâre de Guvern este un act subsecvent actului normativ respectiv, acesta urmează să se aplice începând cu data de 1 ianuarie 2023.

Având în vedere prelungirea până la data de 31.03.2023 a prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 – 2022* și necesitatea respectării prevederilor Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), document asumat de Guvernul României respectiv implementarea măsurii privind „Dezvoltarea capacității pentru gestionarea fondurilor publice din sănătate”, care presupune atingerea unui jalon privind elaborarea unui nou contract-cadru cu termen de realizare trimestrul II al anului 2023, se impune prelungirea până la data de 31.03.2022 a prevederile Hotărârii Guvernului nr. 337/2020 privind aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2020-2022, urmând ca în primul trimestru al anului 2023 să fie elaborat un nou Plan național de paturi pentru perioada 2023-2025, care va fi implementat în noul Contract cadru.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.2 Impactul social

Menținerea accesului la medicamentele acordate în ambulatoriu în cadrul programului social al Guvernului privind compensarea cu 90% pentru medicamentele din sublista B prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 720/2008, pentru pensionarii care, în urmă măririi valorii punctului de pensie de la data de 1 ianuarie 2023 vor realiza venituri din pensii și indemnizații sociale, de până la 1.608 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri, față de valoarea din prezent de 1429 lei.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații - Nu sunt

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2	3	4	5	
1						
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale:						

<p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p> <p>d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	
<p>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	
<p>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Casa Națională de Pensii Publice gestionează situația pensionarilor care au venituri din pensii până la 1.429 lei/lună, inclusiv, la data de 31.12.2022, respectiv numărul pensionarilor cu venituri estimate din pensii calculate potrivit noii valori a punctului de pensie începând cu data de 1 ianuarie 2023 și astfel beneficiari ai Programul pentru compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor.</p> <p>Potrivit informațiilor furnizate de Casa Națională de Pensii Publice, numărul pensionarilor care au venituri din pensii până la 1.429 lei/lună, inclusiv, la data de 31.12.2022 este de 2.106.878.</p> <p>Totodată, numărul pensionarilor cu venituri estimate din pensii calculate potrivit noii valori a punctului de pensie începând cu data de 1 ianuarie 2023 este de 2.107.785, constantându-se astfel o menținere a numărului estimat de potențiali beneficiari ai Programului pentru compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor.</p>	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Acte normative în vigoare ce vor fi modificate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative:</p> <p>- Normele tehnice de realizare a Programului pentru compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor pentru pensionarii care realizează venituri din pensii și indemnizație socială pentru pensionari, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 726/507/2017, cu modificările ulterioare;</p> <p>- Normele metodologice de aplicare în anul 2021 a Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului – cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 - 2022, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 1068/627/2021, cu modificările și completările ulterioare;</p>	

- Ordinul ministrului sănătății și al președintelui CNAS nr. 674/252/2012 privind aprobarea formularului de prescripție medicală electronică pentru medicamente cu și fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu și a Normelor metodologice privind utilizarea și modul de completare a formularului de prescripție medicală electronică pentru medicamente cu și fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul președintelui CNAS nr. 705/2021 pentru aprobarea documentelor justificative privind raportarea activității realizate de către furnizorii de servicii medicale și medicamente - formulare unice pe țară, fără regim special, cu modificările și completările ulterioare.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații - Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - este necesar
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Având în vedere faptul că prezentul act normativ pune în concordanță prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 168/2022 cu unele dispoziții din legislația sistemului de asigurări sociale de sănătate referitoare la medicamentele acordate persoanelor cu venituri mici din pensii și ținând cont de faptul că aceste măsuri au aplicabilitate începând cu data 1 ianuarie 2023, apreciem că sunt incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații.	Nu sunt

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre privind reglementarea unor măsuri în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și a unor măsuri în sistemul sanitar, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.



Avizăm favorabil:

**Viceprim-ministru,
Ministrul transporturilor și infrastructurii
Sorin Mihai GRINDEANU**

Ministrul muncii și solidarității sociale

Marius-Constantin BUDĂI

Ministrul finanțelor

Adrian CĂCIU

Ministrul justiției

Marian-Cătălin PREDOIU

p. Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate

**Adela COJAN
Vicepreședinte**