

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Lege
pentru modificarea și completarea Legii nr. 329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ este inclus în Planul anual de lucru al Guvernului pentru anul 2022.</p> <p>Prin corelare cu normele instituite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, astfel cum a fost completată de Legea nr.267/2021, prin prezentul proiect se continuă demersurile de debirocratizare și simplificare administrativă, în materia procesului de dobândire a calității de detectiv particular, prin furnizarea unor servicii de calitate în raport cu cerințele/nevoile beneficiarilor (cetățenilor).</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În vederea simplificării procedurilor administrative a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative. În contextul noilor măsuri instituite, Legea nr.329/2003 a fost modificată corespunzător prin adoptarea Ordonanței Guvernului nr.2/2017.</p> <p>În continuarea demersurilor de debirocratizare și simplificare administrativă, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016 a fost completată prin Legea nr. 267/2021. Aspectul de noutate a constat în stabilirea interdicției instituțiilor publice și organelor de specialitate ale administrației publice centrale de a solicita persoanelor fizice sau persoanelor juridice, în vederea soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public, copii de pe avize sau alte documente care au fost emise de către instituții publice sau organe de specialitate ale administrației publice centrale.</p> <p>Având în vedere interesul general în vederea debirocratizării sistemului administrativ prin facilitarea soluționării anumitor proceduri ce necesită o interacțiune între solicitanți și autoritățile competente, cât și necesitatea clarificării unei serii de aspecte ce conduc la o practică neunitară în domeniul obținerii atestatului de detectiv particular, este necesară operarea unor modificări la nivelul Legii nr. 329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, prin proiectul de act normativ în discuție se propun anumite modificări ce vizează corelarea normelor Legii nr. 329/2003 privind exercitarea profesiei de</p>

detectiv particular, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru uniformizare terminologică prin raportare la acte normative.

În concret, prin proiectul de act normativ se propun următoarele modificări și completări:

1. La art. 5 din Legea nr.329/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare se reglementează, în principal, condițiile pe care trebuie să le îndeplinească o persoană pentru a dobândi calitatea de detectiv particular. Potrivit **art.5 alin.(1) lit.b) din Legea nr.329/2003**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, una dintre condiții este aceea că *poate dobândi calitatea de detectiv particular persoana care posedă cel puțin studii medii și este absolventă a unei școli postliceale de detectivi sau a îndeplinit funcția de polițist ori lucrător în cadrul unor instituții publice cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice sau siguranței naționale ori este absolventă a unei instituții de învățământ superior.*

Această condiție comportă trei situații, respectiv:

- posedă cel puțin studii medii și este absolventă a unei școli postliceale de detectivi;
- a îndeplinit funcția de polițist ori lucrător în cadrul unei instituții publice cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice sau siguranței naționale;
- este absolventă a unei instituții de învățământ superior.

La alin. (1) al art. 6 din Legea nr. 329/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt enumerate actele pe care cei interesați să susțină examenul de atestare a calității de detectiv particular trebuie să le depună la inspectoratele de poliție județene sau, după caz, la Direcția Generală de Poliție a Municipiului București. Între documentele referite, fără a distinge căror persoane dintre cele prevăzute la art.5 alin.(1) lit.b) le este necesar, se regăsește și actul de absolvire a unui curs de specialitate, în original și în copie [lit. d)].

În contextul celor de mai sus, pentru a asigura claritatea și previzibilitatea textului de lege, **prin proiectul de act normativ se completează art.5 alin.(1) lit.b) din Legea nr. 329/2003**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **în sensul nominalizării exprese a absolvenților unei instituții de învățământ superior care trebuie să depună, conform art.6 alin.(1) lit.d), un act de absolvire a unui curs de specialitate.**

În susținerea soluției normative anterior expuse, precizăm următoarele argumente:

a) În privința absolvenților unei școli postliceale de detectivi, considerăm că pentru aceștia nu este necesar un curs de specialitate, întrucât sunt deja specializați în domeniu, tocmai prin absolvirea școlii postliceale în acest domeniu.

b) Pentru persoanele care au îndeplinit funcția de polițist ori lucrător în cadrul unor instituții publice cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice sau securității naționale, apreciem că pe parcursul pregătirii de specialitate în domeniile în care au activat, au dobândit cunoștințe similare pregătirii de

specialitate în domeniul detectivi particulari, nefiind necesară absolvirea unui curs de specialitate.

2. **La art.5 alin.(2) din Legea nr. 329/2003**, republicată, cu modificările și completările ulterioare se prevede că: *„Îndeplinirea condiției prevăzute la alin. (1) lit. b), în ceea ce privește îndeplinirea funcției de polițist, și a condițiilor prevăzute la lit. d) și f), inclusiv de către persoanele prevăzute la art. 2 alin. (3) și (4), se verifică de către inspectoratele de poliție județene sau, după caz, Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, pe baza datelor și informațiilor cuprinse în evidențele specifice.”*

Precizăm că, în prezent, mecanismul de verificare a funcției de polițist, pe baza datelor și informațiilor cuprinse în evidențele specifice ale inspectoratelor de poliție județene sau, după caz, Direcției Generale de Poliție a Municipiului București nu își mai găsește aplicabilitatea, evidențele specifice neputând furniza date și informații în acest sens. Întrucât structurile de resurse umane nu pot verifica îndeplinirea condiției de deținere anterioară a funcției de polițist decât pentru persoanele care au deținut o astfel de calitate și cărora le-au încetat raporturile de serviciu cu respectiva unitate care face și verificarea, se impune eliminarea acestei reglementări și instituirea unui mecanism specific de verificare.

În acest sens, **prin proiectul de act normativ se propune modificarea art.5 alin.(2) din Legea nr. 329/2003**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul în care se elimină obligativitatea verificării îndeplinirii condiției prevăzute la art.5 alin.(1) lit.b) de către inspectoratele de poliție județene sau, după caz, Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, pe baza datelor și informațiilor cuprinse în evidențele specifice, în competența acestor structuri ale Ministerului Afacerilor Interne rămânând verificarea îndeplinirii condiției ca persoana să nu fi fost condamnată pentru infracțiuni săvârșite cu intenție [lit. d)], respectiv a condiției că a obținut avizul inspectoratului de poliție județean sau al Direcției generale de poliție a municipiului București, după caz [lit.f)].

Totodată, **pentru verificarea condiției prevăzute la art.5 alin.(1) lit.b), prin proiectul de act normativ se propune completarea art.5 cu un nou alineat** prin care se instituie un mecanism prin care inspectoratele de poliție județene sau, după caz, Direcția Generală de Poliție a Municipiului București realizează această verificare prin solicitarea unei adeverințe de la instituția publică la care a fost încadrat, în baza consimțământului expres al beneficiarului. În acest context, este propus și un termen înăuntrul căruia instituția publică trebuie să elibereze adeverința, respectiv în termen de 10 zile calendaristice de la solicitare.

3. Între documentele pe care cei interesați să susțină examenul de atestare a calității de detectiv particular trebuie să le depună la inspectoratele de poliție județene sau, după caz, la Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, prevăzute la **art.6 alin.(1)**, sunt:

- actul de studii, în original și în copie, sau, după caz, adeverință din care să reiasă îndeplinirea unei funcții de polițist ori lucrător în cadrul unor instituții

publice cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice sau securității naționale; [lit. c)];

- actul de absolvire a unui curs de specialitate, în original și în copie [lit. d)].

Totodată, **potrivit alineatului (2) al aceluiași articol**, copiile documentelor prevăzute la alin. (1) lit. c) și d) se certifică pentru conformitate cu originalul prin semnarea de către reprezentantul unității de poliție. Originalul documentelor prezentate se restituie pe loc, după confruntarea copiilor cu acestea.

Pentru a asigura debirocratizarea și simplificarea administrativă, se elimină solicitarea copiilor după actul de studii, respectiv după actul de absolvire a unui curs în specialitatea detectiv particular. Totodată, se elimină obligativitatea depunerii de către cei interesați să susțină examenul de atestare a calității de detectiv particular a unei adeverințe din care să reiasă îndeplinirea unei funcții de polițist ori lucrător în cadrul unor instituții publice cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice sau securității naționale, sarcina verificării îndeplinirii condiției prevăzută la art.5 alin.(1) lit.b) revenind inspectoratelor de poliție județene sau, după caz, Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, conform mecanismului prevăzut la textul propus pentru noul alineat al articolului 5.

Corelativ, se impune, ca urmare a intervenției legislative asupra art. 6 alin. (1) lit. c) și d), și modificarea art. 6 alin. (2), întrucât, în contextul noilor soluții propuse, persoanele interesate să susțină examenul de atestare a calității de detectiv particular nu vor mai fi obligate să depună copiile de pe actul de studii, respectiv de pe actul de absolvire a unui curs în specialitatea detectiv particular, acestea urmând să fie realizate și certificate de către reprezentantul unității, originalele fiind restituie pe loc, după realizarea și certificarea copiilor.

4. Prin proiect se propune modificarea art. 2 alin. (3) din Legea nr. 329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin modificarea sintagmei „domeniul ordinii publice sau siguranței naționale cu grad de ofițer” cu sintagma „**domeniul apărării, ordinii publice sau securității naționale cu grad de ofițer**”.

Soluția normativă propusă are în vedere corelarea acestei norme cu cea prevăzută de art.5 alin.(1) lit.b) din Legea nr. 329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din perspectiva sferei de aplicabilitate. Astfel, textul în vigoare prevăzut la art.2 alin.(3) face referire la persoanele care au îndeplinit funcția de polițist ori lucrător în cadrul unei instituții publice cu *atribuții în domeniul ordinii publice sau siguranței naționale*, în schimb la art.5 alin.(1) lit.b) se face vorbire despre persoana care a îndeplinit funcția de polițist ori lucrător în cadrul unor instituții publice cu *atribuții în domeniul **apărării, ordinii publice sau siguranței naționale***.

5. Având în vedere prevederile Constituției României, republicată, ale Legii nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, republicată, cu

	<p>modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale (a se vedea art. 29 pct. 2 din acest act normativ), precum și faptul că formularea „siguranță națională” se regăsește în cuprinsul mai multor articole ale Legii nr. 329/2003 [a se vedea art. 1 alin. (2), art. 13 lit. e), art. 15 alin. (1) lit. d) din acest act normativ], se impune introducerea unei prevederi potrivit căreia în tot cuprinsul legii, sintagma „siguranță națională” se înlocuiește cu sintagma „securitate națională”.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> - clarificarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească o persoană pentru a dobândi calitatea de detectiv, în sensul corelării prevederilor art. 5 alin. (1) lit. b) cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 329/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare; - modificarea art. 5 alin. (2), în sensul eliminării reglementării potrivit căreia îndeplinirea funcției de polițist se verifică de către inspectoratele de poliție județene sau, după caz, Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, pe baza datelor și informațiilor cuprinse în evidențele specifice; - instituirea unui mecanism de verificare a condiției îndeplinirii funcției de polițist ori lucrător în cadrul unei instituții publice cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice sau securității naționale, prin completarea art. 5 cu un nou alineat, alin. (3); - modificarea art. 6 alin. (1) lit. c) și d), în vederea eliminării obligației de depunere a copiilor după actul de studii, respectiv după actul de absolvire a unui curs în specialitatea detectiv particular, corelativ cu eliminarea condiției de depunere de către cei interesați să susțină examenul de atestare a calității de detectiv particular, a unei adeverințe din care să reiasă îndeplinirea unei funcții de polițist ori lucrător în cadrul unor instituții publice cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice sau securității naționale, prevăzută de art. 6 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 329/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și instituirea obligației de verificare a acestei condiții de către inspectoratul de poliție județean sau Direcția Generală de Poliție a Municipiului București; - modificarea art. 6 alin. (2), ca urmare a intervenției legislative asupra art. 6 alin. (1) lit. c) și d); - înlocuirea sintagmei „domeniul ordinii publice sau siguranței naționale cu grad de ofițer” cu sintagma „domeniul apărării, ordinii publice sau securității naționale cu grad de ofițer”, în cuprinsul art. 2 alin. (3); - înlocuirea sintagmei „siguranță națională” cu „securitate națională”, pentru concordanță cu legislația actuală în domeniu.
<p>2.4. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic</p>	
<p>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor</p>	<p>Proiectul, prin soluțiile promovate, asigură reducerea sarcinilor administrative și continuarea demersurilor de debirocratizare și simplificare administrativă, în</p>

estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	contextul adoptării Legii nr. 267/2021 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-

(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli:	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	a) Prin proiect se modifică și se completează Legea nr. 329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, republicată, cu completările ulterioare.					

	b) Subsecvent, este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr.1666/2004 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr.329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații	

**Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul a fost promovat cu asigurarea procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea pe pagina de internet a M.A.I. în data de 24.10.2022, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	

Secțiunea a 8-a - Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat, **proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular** pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZAT:

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
INFORMAȚII EXTERNE**

Gabriel VLASE

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

Eduard Raul HELLVIG

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE
general**

ing. Ionel-Sorin BĂLAN

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
PROTECȚIE ȘI PAZĂ
general doctor**

Lucian-Silvan PAHONȚU

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Angel TÎLVĂR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU