

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI pentru aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării de mediu pentru amenajamente silvice		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare.
2.2.	Descrierea situației actuale	Amenajamentele silvice răspund definiției de plan/program prevăzută la art. 2, lit. c) din Hotărârea de Guvern nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare, și intră în sfera de aplicare a art. 6(3) din Directiva 92/43/CEE. Procedura de evaluare de mediu aplicabilă în prezent amenajamentelor silvice este cea prevăzută de: - Hotărârea de Guvern nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare, care transpune în legislația națională Directiva 2001/42/CE, - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, care transpune prevederile Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice și ale Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a faunei și florei sălbatice, - Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar, cu modificările ulterioare. Amenajamentele silvice sunt aprobate prin ordin de ministru înaintea finalizării procedurii de evaluare de mediu, adică înainte de a exista certitudinea că acestea nu afectează în mod negativ siturile Natura 2000 și integralitatea acestora. Conform art. 22 alin. (1⁴) din Legea nr. 46/2008 privind Codul Silvic, cu modificările și completările ulterioare, inițierea procedurii de evaluare de

		mediu pentru amenajamentele silvice trebuie să se facă concomitent cu elaborarea primei versiuni a amenajamentului silvic, prevedere introdusă prin Legea nr. 197/2020.
2.3.	Schimbări preconizate	Promovarea prezentului proiect de act normativ are drept scop particularizarea prevederilor H.G. nr. 1076/2004 pentru amenajamente silvice. Prezentul proiect de act normativ este necesar pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 22, alin. (1¹) din Legea nr. 46/2008, introdusă prin Legea nr. 197/2020. Astfel, demararea procedurii de evaluare de mediu se va realiza imediat după Conferința I, astfel încât planul să se dezvolte în același timp cu derularea procedurii de evaluare de mediu și/sau evaluare adecvată, conform Directivei 2001/42/CE, în sensul eliminării posibilității de aplicare a amenajamentelor silvice înainte de parcurgerea procedurii de evaluare de mediu și de aprobarea acestora prin ordin de ministru. Procedura de evaluare de mediu se finalizează cu emiterea actului de reglementare, amenajamentul silvic urmând a fi aprobat în Comisia tehnică de avizare în silvicultură (CTAS), ulterior emiterii avizului de mediu. Adoptarea acestui proiect de hotărâre a Guvernului pune în aplicare prevederile art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 177/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, precum și privind stabilirea unor măsuri în domeniul silviculturii.
2.4.	Alte informații	Acest proiect de act normativ este necesar în vederea clarificării tuturor etapelor necesare pentru derularea procedurii de evaluare de mediu pentru amenajamentele silvice (inclusiv a necesității efectuării evaluării adecvate), a succesiunii acestora, precum și a actorilor implicați în parcurgerea lor. De asemenea, acesta răspunde solicitărilor din acțiunea declanșată în luna februarie 2020 de Comisia Europeană împotriva României, care a constatat nerespectarea de către autoritățile române, în contextul tăierilor ilegale de arbori, a dispozițiilor Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, ale Directivei 2001/42/CEE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului, precum și ale Directivei 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului (cauza 2020/2033, aflată în ultima fază pre-contencioasă - aviz motivat). Afirmațiile Comisiei se referă, printre altele, la: • nerespectarea de către România a dispozițiilor art. 6(3) și ale art. 7 din Directiva 92/43/CEE, prin faptul că le permite autorităților

		competente să aprobe amenajamentele silvice înainte de a se fi asigurat că acestea nu vor afecta în mod negativ integralitatea siturilor Natura 2000; amenajamentele silvice prevăd operațiuni de gestionare forestieră, cum ar fi tăierea și îndepărtarea copacilor, care, prin natura lor, riscă să afecteze obiectivele de conservare a siturilor Natura 2000 relevante; • amenajamentele silvice sunt planuri care intră în sfera de aplicare a art. 6(3) din Directiva 92/43/CEE; • amenajamentele silvice trebuie să facă mai întâi obiectul unei evaluări adecvate și, în al doilea rând, este autorizat numai în cazul în care evaluarea oferă certitudini cu privire la absența unor efecte negative asupra integrității sitului; • avizul Comisiei tehnice de avizare pentru silvicultură echivalează cu un amenajament silvic aprobat; • amenajamentele silvice trebuie să fie considerate planuri care afectează sau care este posibil să afecteze starea elementelor mediului, în special terenuri, peisaje și situri naturale, diversitatea biologică și componentele acesteia, precum și factori precum zgomotul și alte tipuri de diseminare în mediu, în sensul art. 2(1) lit. (a) și (b) din Directiva 2003/4; • România nu respectă art. 3 și art. 4 din Directiva 2003/4/CE privind accesul publicului la informațiile despre mediu, prin faptul că nu pune la dispoziție în mod sistematic și persistent informațiile despre mediu legate de amenajamentele silvice și nu oferă acces la aceste informații, Prin acest proiect de act normativ se asigură, totodată, accesul publicului la informațiile referitoare la amenajamentele silvice în cadrul procedurii de evaluare de mediu, încă de la elaborarea primei versiuni a acestora.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ nu are impact social, deoarece acesta doar particularizează prevederi legale deja existente, fără introducerea de obligații noi.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	libertăților fundamentale ale omului	
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.					

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli este respectivă						

este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Adoptarea acestui proiect de act normativ asigură o mai bună punere în aplicare a legislației europene.					
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Adoptarea acestui proiect de act normativ poate contribui la închiderea acțiunii de infringement declanșată de Comisia Europeană împotriva României și poate împiedica un proces împotriva României la Curtea de Justiție a Uniunii Europene.					
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	de cercetare și alte organisme implicate	
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ, precum și de Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ preia prevederile Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1946/2021 și nr. 1947/2021, suspendate în justiție, și pentru care societatea civilă a fost consultată în procedura de aprobare conform prevederilor legale.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării de mediu pentru amenajamente silvice**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN HUNOR

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA-ZOLTÁN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU