

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Palestinei privind Cooperarea în Prevenirea și Combaterea Criminalității Organizate, a Terorismului și a Altor Infrațiuni, semnat la 19 iulie 2022, la București

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Sursa proiectului de act normativ	Acordul între Guvernul României și Guvernul Palestinei privind Cooperarea în Prevenirea și Combaterea Criminalității Organizate, a Terorismului și a Altor Infrațiuni, semnat la 19 iulie 2022, la București, denumit în continuare „Acord”.
2. Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere atenția deosebită pe care o acordă combaterii criminalității organizate, terorismului, precum și altor amenințări la adresa stabilității și securității pe plan internațional, Ministerul Afacerilor Interne din România și Ministerul de Interne palestinian au considerat oportună extinderea cadrului juridic bilateral în domeniul afacerilor interne, prin încheierea unui document de cooperare în domeniu, la nivel guvernamental.</p> <p>Prin acest document se creează cadrul juridic bilateral necesar pentru cooperarea în prevenirea și combaterea criminalității organizate, terorismului și altor infrațiuni, principalele domenii de cooperare prevăzute fiind combaterea traficului de droguri, a traficului de persoane, a migrației ilegale, a corupției, a actelor de terorism și de finanțare a acestuia, a traficului de arme, muniție și explozivi și a criminalității informatice.</p> <p>În urma aprobării de către Guvernului României a Memorandumului MAI nr. 273429/29.04.2015, au fost inițiate negocieri cu partea palestiniană, pentru încheierea unui <i>Memorandum de Înțelegere între Guvernul României și Guvernul Palestinei privind cooperarea în prevenirea și combaterea criminalității organizate, a terorismului și a altor infrațiuni</i>.</p> <p>După mai multe schimburi de proiecte de documente între partea română și partea palestiniană, denumite în continuare „Părți”, a fost convenit textul documentului de cooperare, acesta fiind pregătit pentru semnare.</p> <p>Față de elementele de mandat aprobate pentru negocieri, textul documentului nu a înregistrat diferențe majore față de textul pregătit pentru semnare.</p> <p>Acordul de cooperare a fost semnat la data de 19 iulie 2022, la București, de către domnul Raed Arafat, secretar de stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în baza aprobării de către Guvernul României a</p>

	<p>Memorandumului MAI nr. 863854 din 27.12.2021.</p> <p>Ceremonia de semnare a avut loc în contextul vizitei pe care președintele palestinian Mahmoud Abbas a efectuat-o în România, în perioada 18 – 19 iulie 2022, pentru partea palestiniană documentul fiind semnat de către ministrul afacerilor externe și expatriaților, domnul Riad Malki.</p> <p>Documentul de cooperare nu va avea implicații care să contravină angajamentelor asumate de către partea română în materie de prevenire și combatere a criminalității, pe plan extern și nici asupra legislației interne relevante în acest domeniu.</p>
<p>3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prevederile Acordului permit Părților să facă schimb de informații și experiență în domeniile menționate anterior și să transmită informații operative care pot ajuta la prevenirea, descoperirea și cercetarea activităților de criminalitate organizată, precum și a altor infracțiuni.</p> <p>Părțile vor coopera în domeniul prevenirii, identificării și combaterii infracțiunilor grave, în special:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) acte de terorism, finanțarea terorismului, precum și alte infracțiuni circumscrise terorismului; b) traficul ilicit de substanțe stupefiante și psihotrope sau precursori ai acestora, precum și activități ilegale de cultivare, producere, achiziționare, posesie, distribuire, import sau export al acestora; c) criminalitate organizată; d) infracțiuni contra persoanei și patrimoniului; e) contrabanda sau producerea, posesia, importul, exportul sau transferul ilicit de arme de foc, muniție și explozivi; f) contrabanda sau producerea, posesia, exportul, transferul de substanțe toxice, materiale chimice, biologice sau bacteriologice, radioactive sau nucleare, precum și de tehnologie cu dublă utilizare și tehnologie militară; g) furtul sau contrabanda cu pietre și metale prețioase; h) furtul sau contrabanda cu bunuri culturale și arheologice, care au valoare artistică; i) fraude cu monedă și valori mobiliare și cu alte mijloace de substituire a numerarului sau cu timbre și documente oficiale importante; j) infracțiuni economice și de spălarea banilor; k) infracțiuni de corupție, asimilate acestora și în legătură cu corupția; l) traficul de persoane și în legătură cu acesta; m) traficul de țesuturi sau organe umane; n) migrația ilegală; o) furtul de vehicule; p) criminalitatea informatică;

	<p>q) infracțiuni de încălcare a drepturilor de proprietate intelectuală;</p> <p>r) identificarea propriilor cetățeni care încalcă reglementările în vigoare în materie de imigrație.</p> <p>Cooperarea dintre cele două Părți se va realiza prin:</p> <p>a) schimb de informații și experiență în domeniile prevăzute mai sus;</p> <p>b) schimb de specialiști și asistență în domeniile prevăzute de Acord;</p> <p>c) schimb de documentații, norme și legi naționale relevante, publicații și rezultate ale cercetărilor științifice în domeniile de interes comun;</p> <p>d) transmiterea de informații operative care pot ajuta la prevenirea, descoperirea și cercetarea activităților de criminalitate organizată, precum și a altor infracțiuni, potrivit competențelor stabilite prin legislațiile naționale ale Părților;</p> <p>e) luarea de măsuri pentru identificarea și contracararea intențiilor, tentativelor sau acțiunilor îndreptate împotriva securității naționale a celor două țări sau împotriva cetățenilor acestora;</p> <p>f) organizarea de conferințe, grupuri de lucru și seminarii în domeniile reglementate de Acord;</p> <p>g) schimb de experiență privind activitățile de cercetare, programe de învățământ și pregătire în cadrul instituțiilor de învățământ din sistemul de siguranță națională și ordine publică și schimbul de experți între acestea.</p> <p>Autoritățile competente desemnate pentru aplicarea prevederilor Acordului sunt:</p> <p>a) pentru partea română:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministerul Afacerilor Interne; - Serviciul Român de Informații – pentru aspectele ce vizează terorismul; - Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor – pentru aspecte privind schimbul de informații având legătură cu spălarea banilor și/sau finanțarea terorismului. În acest caz, schimbul de informații se va realiza strict cu Autoritatea Competentă din Palestina, respectiv cu Unitatea de Informații Financiare. <p>b) pentru partea palestiniană:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministerul de Interne; - Financial Follow-up Unit (Unitatea de Informații Financiare). <p>Prin aplicarea noului instrument juridic nu vor fi aduse atingeri obligațiilor juridice și altor angajamente internaționale asumate anterior de partea romană, respectiv asupra legislației interne.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Prezentul demers normativ vizează exprimarea consimțământului statului român de a deveni parte la Acordul menționat anterior, în conformitate cu prevederile art.19 alin.(1) lit.e) din Legea nr.590/2003 <i>privind tratatele</i>, potrivit căruia tratatele la nivel guvernamental care se referă la statutul</p>

	<p>persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, se supun Parlamentului spre ratificare prin lege.</p> <p>În acest sens, precizăm că art.7-15 din Acord conțin o serie de prevederi referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, aceasta fiind parte componentă a dreptului fundamental la viață intimă, familială și privată, prevăzut la art.26 din Constituția României, republicată.</p>
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	După intrarea în vigoare a actului normativ, Părțile vor putea coopera în domenii precum: prevenirea și combaterea traficului de droguri, a traficului de persoane, a migrației ilegale, a corupției, a actelor de terorism și de finanțare a acestuia, a traficului de arme, muniție și explozivi, a criminalității informatice etc.
2. Impactul social	Nu este cazul.
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Nu este cazul.

perspectiva dezvoltării durabile						
9. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
în mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

<p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul.					
<p>7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p>	Nu este cazul.					

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
8. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de a) Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu

elaborarea proiectului de act normativ	modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, *proiectul Legii pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Palestinei privind Cooperarea în Prevenirea și Combaterea Criminalității Organizate, a Terorismului și a Altor Infracțiuni, semnat la 19 iulie 2022, la București*, a fost înșușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZĂM

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

ANCUȚA GIANINA OPRE

**DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII**

EDUARD HELLVIG

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN LUCIAN AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU