



**MINISTERUL SĂNĂȚII
SECRETAR GENERAL**

Nr. 1339/22.11.2022

CĂTRE,

**SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DOMNULUI SECRETAR GENERAL MARIAN NEACȘU**

Titlul proiectului: **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 386 alin. (6) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.**

Vă transmitem varianta electronică a proiectului sus menționat, în vederea înscrierii pe agenda reuniunii pregătitoare, litera d).

Proiectul de act normativ/document de politici publice a fost afișat pe site-ul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate la rubrica Transparență decizională începând cu data de 22 noiembrie 2022, în vederea consultării publice, în condițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cât și a consultării preliminare interinstituțională.

Termenul limită stabilit de Casa Națională de Asigurări de Sănătate, până la care se pot formula propuneri și observații este cea de a 10-a zi de la data afișării proiectului de act normativ pe site-ul instituției, respectiv 02.12.2022.

Persoana în măsură să ofere relații cu privire la proiectul de act normativ este doamna. Georgeta Ghintuială de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate, număr de telefon +40 372 309 287, e-mail georgeta.ghintuiala@casan.ro.

Cu deosebită considerație,

Secretar general

Alexandru Mihai Borcan



GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 386 alin. (6) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Având în vedere dispozițiile art. 386 alin. (5) și (6) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care s-a reglementat faptul că în vederea exercitării dreptului de liberă practică, casele de asigurări de sănătate încheie un contract cu medicul specialist într-o specialitate clinică, pentru specialitățile clinice pentru care casele de asigurări de sănătate încheie contracte de furnizare de servicii medicale, prin care acesta dobândește dreptul de a elibera bilete de trimitere pentru specialități clinice, biletele de trimitere pentru investigații paraclinice și prescripții medicale pentru medicamente cu sau fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului, care se elaborează cu consultarea Colegiului Medicilor din România, Colegiului Medicilor Stomatologi din România și Colegiului Farmaciștilor din România, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2023, conform art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 145/2021 pentru prorogarea unor termene prevăzute în Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății,

ținând cont de faptul că bugetul pentru anul 2023 nu a fost aprobat, fapt care conduce la necunoașterea dimensiunii Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, respectiv a fondurilor alocate diferitelor segmente de asistență medicală, precum și faptul că este necesară și parcurgerea întregului proces de consultare cu Colegiul Medicilor din România, Colegiul Medicilor Stomatologi din România și Colegiul Farmaciștilor din România,

întrucât în sistemul de asigurări sociale de sănătate, prescripțiile medicale, biletele de trimitere pentru specialități clinice și biletele de trimitere pentru investigații paraclinice sunt eliberate numai ca urmare a serviciilor medicale care fac obiectul contractului cu casa de asigurări de sănătate, respectiv consecința consultației și ca urmare este necesar a fi validate de sistemul informatic unic integrat, pentru a exista un control asupra cheltuielilor suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate,

luând în considerare că este necesară adoptarea în regim de urgență a unui act normativ de nivel primar care să asigure temeiul juridic pentru un termen sustenabil în care să fie implementată măsura propusă,

în considerarea faptului că statul este garant al dreptului la ocrotirea sănătății publice și trebuie să ia măsuri pentru asigurarea acestui drept,

întrucât măsurile care se impun a fi luate nu suportă amânare, consecințele negative ale lipsei intervenției legislative în regim de urgență constând în îngreunarea activității instituțiilor care au ca principal obiectiv protejarea asiguraților față de costurile serviciilor medicale în caz de boală sau accident,

ținând cont de faptul că neluarea acestor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar aduce prejudicii cu efecte pe termen lung asupra bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate,

întrucât aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ARTICOL UNIC

Termenul prevăzut la art. 386 alin. (6) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la împlinirea termenului de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2025.

PRIM-MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 386 alin. (6) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

La art. 386 alin. (5) și (6) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că, în vederea exercitării dreptului de liberă practică, casele de asigurări de sănătate încheie un contract cu medicul specialist într-o specialitate clinică, pentru specialitățile clinice pentru care casele de asigurări de sănătate încheie contracte de furnizare de servicii medicale, prin care acesta dobândește dreptul de a elibera bilete de trimitere pentru specialități clinice, biletele de trimitere pentru investigații paraclinice și prescripții medicale pentru medicamente cu sau fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului, care se elaborează cu consultarea Colegiului Medicilor din România, Colegiului Medicilor Stomatologi din România și Colegiului Farmaciștilor din România, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2023, conform art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 145/2021 pentru prorogarea unor termene prevăzute în Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

În sistemul de asigurări sociale de sănătate, prescripțiile medicale, biletele de trimitere pentru specialități clinice și biletele de trimitere pentru investigații paraclinice sunt eliberate numai ca urmare a serviciilor medicale care fac obiectul contractului cu casa de asigurări de sănătate, respectiv consecința consultației și ca urmare, în condițiile în care nu ar fi implementate în sistemul unic integrat reguli de validare speciale, serviciile medicale și medicamentele acordate în baza unor bilete de trimitere sau prescripții medicale de către medici specialiști care nu se află în relații contractuale cu casele de asigurări de sănătate pentru furnizarea de servicii medicale, acestea nu ar putea fi recunoscute și validate de sistemul informatic unic integrat.

Astfel, raportat la obiectul de reglementare al art. 386 alin. (5) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, toți furnizorii de servicii medicale, care eliberează prescripții medicale, precum și bilete de trimitere pentru specialități clinice și paraclinice ar trebui să aibă obligații unitare, fără nicio discriminare, respectiv:

- să asigure acordarea serviciilor medicale asiguraților fără nicio discriminare, folosind formele cele mai eficiente de tratament. Rezultă astfel că doar persoanele asigurate pot beneficia de servicii medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate. În consecință, toți medicii specialiști ar trebui să aibă posibilitatea de a verifica calitatea de asigurat;
- să utilizeze platforma informatică din asigurările de sănătate;
- să verifice calitatea de asigurat în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate prin intermediul instrumentelor reglementate de lege;
- să utilizeze prescripția medicală electronică on-line și în situații justificate prescripția medicală electronică off-line pentru medicamente cu și fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, cu respectarea tuturor prevederilor legale în vigoare.

Punerea în aplicare a prevederilor alin. (5) al art. 386 Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare generează cheltuieli suplimentare asupra bugetului FNUASS. Necunoașterea numărului de medici specialiști într-o specialitate clinică pentru specialitățile clinice

care ar putea intra în relații contractuale cu casele de asigurări de sănătate pentru a elibera bilete de trimitere pentru specialități clinice, biletele de trimitere pentru investigații paraclinice și prescripții medicale pentru medicamente cu sau fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, suportate din bugetul FNUASS conduce la imposibilitatea de a stabili impactul financiar asupra fondului.

Mai mult, trebuie avut în vedere și faptul că punerea în aplicare a prevederilor aflate în vigoare poate conduce la migrarea furnizorilor aflați în relație contractuală cu casele de asigurări sociale de sănătate pentru furnizarea de servicii medicale de specialitate, ceea ce ar conduce la îngreunarea accesului la servicii de protecție a sănătății populației, persoanele asigurate urmând să plătească contravaloarea consultațiilor acordate în sistem privat.

Având în vedere faptul că bugetul pentru anul 2023 nu a fost aprobat, fapt care conduce la necunoașterea dimensiunii Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, respectiv a fondurilor alocate diferitelor segmente de asistență medicală, precum și faptul că este necesară și parcurgerea întregului proces de consultare cu Colegiul Medicilor din România, Colegiul Medicilor Stomatologi din România și Colegiul Farmaciștilor din România, se impune prorogarea termenului de aplicare a art. 386 alin. (6) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, la art. 386 alin. (5) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că, în vederea exercitării dreptului de liberă practică, casele de asigurări de sănătate încheie un contract cu medicul specialist într-o specialitate clinică, pentru specialitățile clinice pentru care casele de asigurări de sănătate încheie contracte de furnizare de servicii medicale, prin care acesta dobândește dreptul de a elibera bilete de trimitere pentru specialități clinice, biletele de trimitere pentru investigații paraclinice și prescripții medicale pentru medicamente cu sau fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Conform art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 145/2021 pentru prorogarea unor termene prevăzute în Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, termenul prevăzut la art. 386 alin. (6) se prorogă până la împlinirea termenului de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2023.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune prorogarea termenului de aplicare a prevederilor cu privire la încheierea de către casele de asigurări de sănătate a contractelor cu medicul specialist într-o specialitate clinică pentru specialitățile clinice pentru care casele de asigurări de sănătate încheie contracte de furnizare de servicii medicale, prin care acesta dobândește dreptul de a elibera bilete de trimitere pentru specialități clinice, biletele de trimitere pentru investigații paraclinice și prescripții medicale pentru medicamente cu sau fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, suportate din bugetul FNUASS.

S-a stabilit termenul de intrare în vigoare a acestor reglementări, respectiv 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii bugetului de stat pentru anul 2025. Acest termen are în vedere faptul că relațiile contractuale între casele de asigurări de sănătate și furnizorii de servicii medicale se încheie pe perioada de valabilitate a Contractului-cadru, respectiv 01 aprilie 2023 - 31 decembrie 2023, angajarea sumelor realizându-se însă anual, având în vedere faptul că legea bugetului de stat este anuală.

Astfel, se impune asigurarea protecției asiguraților în mod universal, echitabil și nediscriminatoriu față de cheltuieli suplimentare pentru plata serviciilor medicale de care ar avea nevoie în ambulatoriu, în condițiile utilizării eficiente a FNUASS, cu respectarea prevederilor art. 219 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații – nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2 Impactul social - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4 Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații – Nu sunt.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu este cazul					
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu este cazul					
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este					

	cazul						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul.							
4.8 Alte informații – Nu sunt.							
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ –							
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.							
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.							
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.							
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.							
5.6. Alte informații - Nu sunt							
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative –							
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. – Nu este cazul							
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale							
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative – Nu este cazul							
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - se supune avizului Consiliului legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi							
6.6 Alte informații - Nu sunt.							
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ							

<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. - Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>8.2 Alte informații - Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 386 alin. (6) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

Ministrul sănătății
Alexandru Rafila



**p. Președintele Casei Naționale de
Asigurări de Sănătate**

Adela Cojan



Avizăm:
Viceprim-ministru
Ministrul transporturilor și infrastructurii

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul justiției,
Marian Cătălin PREDOIU

Ministrul finanțelor,
Adrian CĂCIU