

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa ministerului
2.2.	Descrierea situației actuale	În conformitate cu <u>Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor</u>, instituția desfășoară următoarele activități și realizează politica la nivel național în domeniile protecției mediului înconjurător, economiei verzi, biodiversității, ariilor naturale protejate, schimbărilor climatice, economiei circulare și gestionării deșeurilor, gospodăririi apelor, siguranței construcțiilor și amenajărilor hidrotehnice, silvic și cinegetic, cu privire la toate sectoarele și subsectoarele pe care le administrează, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și armonizare a acestor activități în cadrul politicii generale a Guvernului, asigură și coordonează aplicarea strategiei Guvernului în domeniile sale de competență, îndeplinind rolul de autoritate de stat, de sinteză, coordonare, reglementare, monitorizare, inspecție și control în aceste domenii. În prezent, ministrul mediului, apelor și pădurilor este ajutat în activitatea sa de 5 secretari de stat, numiți prin decizii ale prim-ministrului, precum și de secretarul general și de trei secretari generali adjuncți, numiți în condițiile legii.
2.3.	Schimbări preconizate	Aderarea României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) reprezintă un obiectiv major al politicii externe naționale. Procedurile de extindere ale OCDE sunt specifice, diferențiindu-se de cele ale altor organizații. Procedura este complexă și implică un screening al legislației naționale comparativ cu instrumentele juridice ale OCDE, precum și pregătirea dosarelor/fișelor de integrare pentru fiecare instrument juridic OCDE. În conformitate cu informațiile comunicate de către OCDE, la data de 28 aprilie 2022, existau peste 250 de astfel de instrumente juridice în vigoare care stabilesc abordările comune agreate sau cele mai bune practici ale țărilor membre OCDE. Totodată, nu există

		un calendar prestabilit de aderare, iar ritmul progreselor este determinat de meritele proprii ale fiecărui stat candidat. În domeniul protecției mediului, au fost identificate 66 de instrumente juridice OCDE după cum urmează: - 37 instrumente juridice aferente Comitetului privind Politica de Mediu al OCDE (Environment Policy Committee). - 8 instrumente juridice aferente Comitetului privind Deșeurile din cadrul OCDE (Working Party on Resource Productivity and Waste), - 21 instrumente juridice aferente Comitetului privind Chimicalele al OCDE (Chemicals and Biotechnology Committee). Aderarea și implementarea acestora va reveni în sarcina Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, instituție care va gestiona cel mai mare număr de instrumente din cadrul Guvernului României. Raportările specifice sunt transmise către Consiliul OCDE, iar punerea lor în aplicare este monitorizată regulat de către OCDE. Având în vedere complexitatea actuală a domeniilor de activitate, pentru îmbunătățirea performanțelor la nivelul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și pentru buna coordonare a implementării instrumentelor juridice OCDE este necesară înființarea unui post de secretar de stat cu posturile aferente cabinetului și a unei structuri care să coordoneze întreaga activitate de implementare a instrumentelor juridice OCDE, prin suplimentarea numărului de posturi cu 13 posturi. Pentru accelerarea procesului de implementare a PNRR, se impune modificarea structurii Direcției Generale Planul Național de Redresare și Reziliență (DGPNRR) și actualizarea acesteia pentru a asigura o mai bună coordonare și implementare a reformelor și investițiilor, ținând cont și de necesitatea respectării obligațiilor ce revin MMAP în implementarea PNRR, rezultate din Acordul de finanțare nr. 26595 <i>privind implementare reformelor și/sau investițiilor finanțate prin Planul Național de redresare și reziliență</i> încheiat cu MIPE în data de 08.03.2022. Astfel, se impune reorganizarea structurii DGPNRR privind derularea fluxurilor de lucru aferente investițiilor și jaloanelor finanțate, de la împărțirea actuală pe orizontală (pe faze de proiect – evaluare, contractare, monitorizare tehnică, verificare achiziții, autorizare) la o împărțire pe verticală, prin gruparea Componentelor, Reformelor și Investițiilor aflate în
--	--	--

		responsabilitatea MMAP în funcție de tipurile de beneficiari și domeniile tehnice aferente. Direcțiile vor desfășura toate activitățile de la evaluarea proiectului până la autorizarea plății. Astfel, ținând cont de ritmul accelerat de implementare a PNRR și de lansarea concomitentă a mai multor apeluri de proiecte, cu număr mare de solicitanți și cu condiții specifice (infrastructură tehnico-edilitară, investiții în sectorul forestier, în sectorul deșeurilor, digitalizare și altele) se poate asigura evaluarea în timp util și eficient a proiectelor depuse, de către fiecare direcție, specializând personalul pe tipuri de investiții. Direcțiile vor desfășura toate activitățile de la evaluarea proiectului până la autorizarea transferurilor, pentru reforme și investiții distincte din PNRR, dar cu particularități comune, permițând astfel și o gestiune mult mai eficientă a personalului și o politică de recrutare mai adecvată, în funcție de domeniile tehnice solicitate și de necesarul de personal. Suplimentar, pe toată perioada de evaluare, contractare și implementare a proiectelor, beneficiarii vor avea un interlocutor unic în cadrul MMAP, iar fragmentarea verificărilor între servicii distincte va fi eliminată. Un alt avantaj, determinat și de împărțirea pe verticală, este evidența clară a proiectelor în cadrul structurilor organizatorice. În consecință, cele două direcții aflate în subordinea Directorul General al DGPNRR, Direcția Programare, Evaluare și Contractare, respectiv Direcția Monitorizare și Autorizare Plăți, vor deveni: • Direcția Investiții C1 și C3, care va avea atribuții privind implementarea investițiilor aferente Componentei 1 – Managementul Apei și Componentei 3 – Managementul Deșeurilor pentru care este prevăzută lansarea de apeluri de proiecte în scopul atingerii jaloanelor și țințelor asumate prin PNRR, respectiv • Direcția Investiții C2 și Proiecte Individualizate, care va avea atribuții privind implementarea investițiilor și reformelor aferente Componentei 2 – Păduri și protecția biodiversității, Componentei 7 - Transformarea digitală – Investiția 5, implementarea proiectelor individualizate în cadrul PNRR pentru toate Componentele din gestiunea MMAP, precum și atribuții specifice privind implementarea investițiilor și reformelor de către agențiile de implementare. Totodată, dat fiind specificul investițiilor gestionate de
--	--	--

		MMA, se preconizează un volum deosebit de mare de proiecte aferente apelurilor de proiecte lansate, în prezent, cu doar 3 apeluri de proiecte lansate din 14, având un număr de peste 450 de proiecte depuse și numărul acestora ajungând în viitor de ordinul miilor, este necesară suplimentarea numărului maxim de posturi din cadrul DGPNRR cu 30 de posturi. Ca urmare este necesară suplimentarea numărului total de posturi din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu 43 posturi. Protecția atmosferei este un domeniu prioritar pentru asigurarea sănătății populației și a mediului înconjurător, iar calitatea aerului înconjurător ocupă un loc tot mai important în preocupările cetățenilor din România, în special a celor care trăiesc în aglomerări urbane în care nivelul concentrațiilor de poluanți în aer este crescut. Achiziția are loc ca urmare a interesului crescut al populației pentru cunoașterea calității aerului, atât în condiții obișnuite cât și în urma unor incidente care pot avea efecte asupra calității aerului, și asigură obținerea de informații care să ajute la identificarea surselor de poluare și implementarea de măsuri pentru reducerea emisiilor și limitarea efectelor nocive ale acestora. Obiectivul principal al achiziției este îmbunătățirea nivelului de evaluare a calității aerului la nivelul unor zone și aglomerări astfel încât să se asigure o mai bună informare a autorităților și publicului cu privire la calitatea aerului înconjurător. Prin realizarea achiziției se vor obține informații în timp real privind principalii poluanți din aer dând posibilitatea autorităților implicate să ia din timp măsuri de limitare a efectelor nocive ale acestora. De asemenea se va îmbunătăți modul de gestionare a evenimentelor/ incidentelor de poluare a aerului și se va asigura informarea populației cu privire la calitatea aerului din zonele în care locuiesc. În vederea monitorizării calității aerului pentru obținerea de informații de interes public privind calitatea aerului în puncte în care stațiile de monitorizare existente nu asigură necesarul suficient de informații sau unde, în urma unor incidente, există îngrijorări ale populației cu privire la calitatea aerului, a fost semnat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și ORION EUROPE SRL Contractul de furnizare LOT 2 – Autolaborator nr. 143/01.10.2021. Obiectul contractului îl constituie furnizarea a 4 autolaboratoare echipate cu aparatura necesară acestui tip de monitorizare, pentru dotarea APM Bacău, Brașov, București și Iași. Poluanții monitorizați sunt: dioxid de sulf (SO₂), hidrogen sulfurat (H₂S), amoniac (NH₃), dioxid de azot și oxizi de azot (NO₂/NO_x), monoxid de carbon (CO), particule
--	--	--

		În suspensie fracția PM₁₀/ PM_{2,5}, compușilor organici volatili (COV), parametrii meteo. În cadrul acestui contract au fost achiziționate 4 autovehicule cu caroserie de tip autoutilitară monovolum și 4 generatoare, fiecare fiind instalat pe o remorcă de tractare rapidă, omologată pentru circulația rutieră. Rolul generatorului electric este de producere a energiei electrice prin conversia energiei mecanice generate de un motor cu ardere internă, capabil să alimenteze electric autolaboratorul cu toate echipamentele și sistemele auxiliare în funcțiune, în amplasamentele în care nu există posibilitatea racordării la sistemul național de energie electrică.	
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic			
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri			
- în mii lei (RON) –			
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani

1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	-	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații	Majorarea numărului de posturi cu un post, se realizează					

		cu încadrarea în bugetul aprobat pentru Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pe anul 2022.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a	Proiectul prezentului act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.

	Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

Avizăm:

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

**AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI
PREȘEDINTE**

VASILE-FELIX COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

PROJECT