

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de înregistrare, investigare și soluționare a sesizărilor ce vizează practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

În vederea aplicării dispozițiilor Legii nr. 81/2022 privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar (denumită în continuare Legea nr. 81/2022), în conformitate cu dispozițiile art. 7 alin. (3) din același act normativ, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ ce vizează procedura de înregistrare, investigare și soluționare a sesizărilor privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar.

2.2 Descrierea situației actuale

În vederea transpunerii, în legislația națională, a prevederilor Directivei (UE) 2019/633 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind practicile neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar, a fost adoptată Legea nr. 81/2022. Prin această lege se urmărește consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu produse agricole și alimentare, combaterea practicilor comerciale neloiale, precum și înlăturarea inegalităților privind puterea de negociere a furnizorilor și cea a cumpărătorilor de produse agricole și alimentare.

Reglementarea stabilește:

- o listă a practicilor comerciale neloiale interzise în orice situație și care nu pot face obiectul negocierii părților contractante;
- situații excepționale stabilite prin clauze contractuale (practici gri) care sunt permise numai dacă au fost convenite anterior prin clauze clare și lipsite de ambiguitate prin



contractul de furnizare sau printr-un act adițional încheiat ulterior între furnizor și cumpărător;

- competențele și atribuțiile autorității cu rol în aplicarea legii, precum și ale autorității de implementare a legii;
- sancțiunile aplicabile în cazul constatării încălcării prevederilor Legii nr. 81/2022.

Implementarea prevederilor Legii nr. 81/2022 este încredințată Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, entitate ce reprezintă punctul unic de contact pentru cooperarea cu Comisia Europeană și celelalte autorități, asigurând monitorizarea și raportarea practicilor comerciale neloiale în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 81/2022.

Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (3) din Legea nr. 81/2022, aplicarea prevederilor acestui act normativ este asigurată de către Consiliul Concurenței care, în calitate de autoritate administrativă autonomă în domeniul concurenței, asigură protecția, menținerea și stimularea concurenței și a unui mediu concurențial normal, în vederea promovării intereselor întreprinderilor situate pe lanțul de aprovizionare cu produse agricole și alimentare.

2.3 Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ stabilește procedura de soluționare a sesizărilor, etapele ce trebuie parcurse în vederea efectuării investigațiilor, a identificării abaterilor/încălcărilor, precum și modalitățile constatării și, după caz, sancționării practicilor comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar.

Prin prezentul proiect de act normativ se aduc clarificări în scopul înlăturării echivocului în ceea ce privește semnificația termenilor și expresiilor utilizate pentru identificarea practicilor comerciale neloiale, care fac obiectul Legii nr. 81/2022.

De asemenea, sunt detaliate etapele procedurale specifice pe care trebuie să le parcurgă, atât persoana care formulează sesizarea sau împotriva căreia s-a formulat sesizarea, cât și autoritățile de aplicare și implementare a legii în vederea instrumentării practicilor comerciale neloiale.

Proiectul de act normativ cuprinde norme care vizează procedura de lucru a Consiliului Concurenței cu privire la modalitatea de analiză și soluționare a sesizărilor având ca obiect practicile comerciale neloiale instrumentate. Totodată, sunt furnizate informații referitoare la modul de adoptare a deciziilor, de constatare și aplicare a amenzilor contravenționale, de dispunere a măsurilor intermediare sau de încetare a practicilor comerciale neloiale care se pot lua în cursul unei cercetări aprofundate.



De asemenea, este prezentată modalitatea de colaborare dintre Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Consiliul Concurenței cu privire la schimbul de date și informații privind practicile comerciale neloiale instrumentate.	
2.4 Alte informații Nu este cazul.	
	<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ În cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară se constată în mod curent inegalități privind puterea de negociere a furnizorilor în raport cu cumpărătorii de produse agricole și alimentare. Aceste inegalități pot conduce la uzitarea de practici comerciale neloiale în cazurile în care parteneri comerciali mai importanți și mai puternici încearcă să impună anumite clauze contractuale care sunt în avantajul lor în legătură cu o vânzare. Proiectul de act normativ are ca scop eliminarea riscului apariției unor astfel de practici. Mai exact, prin adoptarea proiectului de act normativ se asigură aplicarea eficientă și eficace a măsurilor cuprinse în Legea nr. 81/2022, în scopul consolidării poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu produse agricole și alimentare și combaterii practicilor comerciale neloiale.	
3.2 Impactul social Prevederile cuprinse în proiectul de act normativ sunt de natură să aibă un impact pozitiv în ceea ce privește nivelul prețurilor produselor agricole și alimentare achitat de consumatorii finali.	
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu este cazul.	
3.4 Impactul macroeconomic Prevederile cuprinse în proiectul de act normativ sunt de natură să aibă un impact macroeconomic pozitiv, scopul acestuia fiind acela de a combate practicile de concurență neloială apărute între întreprinderile din cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară.	
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ sprijină desfășurarea, în condiții concurențiale loiale, a relațiilor comerciale dintre întreprinderile din cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară prin înlăturarea inechităților și inegalităților determinate de puterea de negociere diferită.	



3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat							
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra mediului concurențial si al domeniului ajutoarelor de stat.							
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri							
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri.							
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător							
Nu este cazul.							
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării							
Nu este cazul.							
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile							
Nu este cazul.							
3.9 Alte informații							
Nu este cazul.							
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</i>							
- în mii lei (RON) -							
Indicatori		Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2022	2023	2024	2025	2026	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:		-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit							
ii. impozit pe venit							
b) bugete locale		-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)		-	-	-	-	-	-



4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						



Nu este cazul.	
4.8 Alte informații Nu este cazul	
Secțiunea a 5-a <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ Nu este cazul.	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.	
5.3 Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația UE.	
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.	
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 7 alin. (3) din Legea nr. 81/2022.	
5.6. Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	



În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții asociațiilor/federațiilor profesionale din domeniu, fiind preluate o serie de observații transmise de către acestea.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței – are calitatea de coinițiator. e) Curtea de Conturi Proiectul va fi supus avizului Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.	
6.6 Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 7-a <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Consiliului Concurenței: www.consiliulconcurentei.ro . Acesta a fost publicat în vederea formulării de către persoanele interesate de propuneri, sugestii sau opinii pe marginea proiectului de act normativ supus dezbaterii publice, în termen de 30 de zile calendaristice.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.	
7.2 Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 8-a	



Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ	Nu este cazul.
8.2 Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de înregistrare, investigare și soluționare a sesizărilor ce vizează practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară, pe care îl supunem, spre adoptare.

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Petre DAEA




Președintele Consiliului Concurenței

Bogdan Marius CHIRIȚOIU




AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU,
Ministrul Transporturilor și Infrastructurii**

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Finanțelor

Adrian CÂCIU

Ministrul Antreprenoriatului și Turismului

Constantin-Daniel CADARIU

Ministerul Afacerilor Externe

Bogdan AURESCU

Ministrul Justiției

Marian Cătălin PREDOIU

