

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru reaprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Pavilion detenție nr. 4 – Penitenciarul Gherla – Construire”, municipiul Gherla, județul Cluj

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prin avizul nr. 61 din 28.09.2022 al Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, emis conform Hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, cu modificările și completările ulterioare, au fost avizați indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Pavilion detenție nr. 4 - Penitenciar Gherla – Construire”, municipiul Gherla, județul Cluj, obiectiv care se va realiza în cadrul „Programului național de construcții de interes public sau social”, subprogramul “Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor”, de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A., conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Obiectivul de investiții este inclus în Lista Sinteză a obiectivelor de investiții din Subprogramul „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor”, aprobată prin Ordin MDLPA nr. 2369/2020, cu modificările și completările ulterioare, la poziția 377.
2.2.Descrierea situației actuale	La data de 19.01.2016, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema „Intenția CEDO de aplicare a procedurii Hotărârii pilot în cauzele privind condițiile de detenție”. În acest context, a fost elaborat Planul de măsuri, aferent Recomandării nr. 2 a Memorandumului – elaborarea de către Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Finanțelor Publice a unui Calendar de măsuri, inclusiv proiecțiile în plan bugetar, în scopul evitării aplicării de către CEDO a Hotărârii pilot în cauzele privind condițiile de detenție asigurate de Statul Român. Acest Calendar a fost aprobat la data de 26.04.2016 de către Guvernul României. La 25 aprilie 2017, Curtea a pronunțat hotărârea – pilot în cauza <i>Rezmives și alții împotriva României</i>. În dipozitivul hotărârii, Curtea a solicitat statului roman ca, în termen de 6 luni de la data rămânării definitive a hotărârii, să furnizeze, în cooperare cu Comitetul Miniștrilor al Consiliului Europei, un calendar pentru punerea în aplicare a măsurilor generale adecvate, apte să soluționeze problema supraaglomerării carcerale și a condițiilor inadecvate de detenție, în conformitate cu principiile Convenției astfel cum sunt enunțate în hotărârea pilot. În acest context, în ședința din data de 17 ianuarie 2018, Guvernul României a aprobat, prin Memorandum, Calendarul de măsuri 2018-2024 pentru soluționarea supraaglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, în executarea hotărârii-pilot <i>Rezmives și alții împotriva României</i>, pronunțată de Curtea Europeană a Drepturilor Omului la 25 aprilie 2017, în vederea înaintării acestuia Consiliului Europei. Memorandumul a fost actualizat în luna septembrie 2020, fiind aprobat de către

Guvern Planul de acțiune pentru perioada 2020-2025, elaborat în vederea executării hotărârii-pilot Rezmives și alții împotriva României, precum și a hotărârilor pronunțate în grupul de cauze Bragadireanu împotriva României.

Conform Planului de acțiune pentru perioada 2020-2025, îmbunătățirea condițiilor materiale în penitenciare se va realiza prin investiții în infrastructura fizică a acestora, respectiv crearea unui număr de 7.849 locuri noi de cazare și modernizarea a 946 locuri de cazare, după cum urmează:

- 1.400 locuri noi de cazare și 100 locuri de cazare modernizate finanțate prin Mecanismul Financiar Norvegian;
- 4.549 locuri noi de cazare și modernizarea a 846 locuri de cazare, finanțate din bugetul de stat, astfel:

Etapa I – anul 2021 – 210 noi locuri de deținere + 218 locuri modernizate;

Etapa II – anul 2022 – 445 noi locuri de deținere + 85 locuri modernizate;

Etapa III – anul 2023 – 1.035 noi locuri de deținere + 363 locuri modernizate, din care 80 locuri noi la nivelul Penitenciarului Craiova – Secția exterioară Ișalnița;

Etapa IV – anul 2024 – 2.859 noi locuri de deținere + 180 locuri modernizate, din care 325 locuri noi la nivelul Penitenciarului Craiova Pelendava;

Etapa V- 500 noi locuri de deținere.

- 1.900 locuri noi de cazare prin înființarea a două noi penitenciare (Penitenciarul Berceni și Penitenciarul Unguriu) – finanțate printr-un împrumut de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei.

Penitenciarul Gherla se află, conform Memorandumului, în etapa II (termen de finalizare decembrie 2022) a Planului de acțiune privind crearea de noi spații de cazare. Astfel, la nivelul acestei unități penitenciare, este necesară crearea a 300 noi locuri de cazare pentru deținuți, asigurându-se respectarea normei de 4 mp/deținut. Nerealizarea obiectivului ar duce la incapacitatea de a asigura normele minime obligatorii de cazare prevăzute de jurisprudența CEDO, iar numărul persoanelor private de libertate care obțin despăgubiri va fi în creștere.

În prezent cazarea persoanelor private de libertate este asigurată în 66 camere de deținere din cadrul Pavilionul nr.1 de deținere, construit între anii 1857-1860, și în 21 de camere de deținere amplasate în Pavilionul nr. 3 construit în perioada 1650-1790. În aceste camere sunt custodiate în medie 800-850 persoane. Printre condițiile de detenție problema suprapopulării este una din cele mai importante deoarece aceasta are o influență negativă asupra tuturor celorlalte aspecte ale detenției și asupra climatului general din cadrul locului de detenție. Când atinge un anumit nivel sau când este combinată cu alți factori negativi, suprapopularea prezintă un tratament inuman și degradant. Datorită infrastructurii învechite a clădirilor în care sunt cazate persoanele private de libertate din Penitenciarul Gherla, și care nu mai suportă modificări structurale care să permită mărirea capacității de cazare, se impune construirea unui pavilion nou de deținere, cu o capacitate de 300 de locuri pentru persoanele private de libertate care execută pedeapsa în regim de maximă siguranță și închis.

Demararea obiectivului de investiții a început în anul 2018, când a fost elaborat studiul de fezabilitate. Documentația a fost avizată în cadrul Consiliului tehnico-economic al Administrației Naționale a Penitenciarelor în anul 2020, fiind emis în acest sens Avizul CTE nr.185 din 24.12.2020, iar indicatorii tehnico-economici au fost aprobați prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 801/C din 08.02.2021, valoarea totală fiind de 27.927,37 mii lei cu TVA, din care C+M 22.038,06 lei cu TVA. Durata de execuție a fost aprobată la 30 de luni. Ulterior, la solicitarea Autorității Naționale a Penitenciarelor (ANP) au fost incluse în Programul național de construcții de interes public sau social, în cadrul Subprogramului “Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor”, 6 obiective de investiții, printre acestea regăsindu-se și obiectivul de investiții “Pavilion de detenție nr.4 – Penitenciar Gherla”.

	În luna septembrie 2021, Devizul general la faza SF a fost actualizat prin aplicarea indicelui total IPC de 106,74% pentru perioada decembrie 2020 – august 2021, acesta fiind avizat în cadrul Consiliului tehnico-economic al ANP prin Avizul nr.94/14.10.2021 și aprobat de ordonatorul principal de credite, prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 5287/C/02.11.2021 la valoarea totală a lucrării cu TVA de 29.804.388,45 lei, din care valoarea C+M cu TVA în sumă de 23.523.418,60 lei. Devizul general pentru acest obiectiv a fost reavizat în cadrul Consiliului tehnico-economic al ANP în data de 09.06.2022, prin Avizul CTE nr.40/09.06.2022, noua valoare totală a obiectivului de investiții fiind de 52.569.476,64 lei cu TVA, din care construcții – montaj în sumă de 38.943.087,96 lei cu TVA. În ceea ce privește durata de execuție a lucrărilor, aceasta a fost redusă de la 30 de luni la 17 luni, pentru micșorarea perioadei de depășire a termenului de finalizare a investiției impus prin Memorandum.										
2.3. Schimbări preconizate	Prin proiect se propune realizarea unei construcții cu regim de înălțime S+P+3E (subsol tehnic + parter + 3 etaje), cu funcțiunea de pavilion de detenție. Locurile noi de deținere vor respecta standardele menționate de CEDO prin hotărârea pilot în cauzele privind condițiile de detenție și vor garanta spațiul de detenție de minim 4 mp/deținut. Începând cu luna ianuarie 2016, toate spațiile de detenție din sistemul penitenciar au fost evaluate cu privire la potențialul acestora în ceea ce privește aducerea acestora la standardele europene, prin lucrări de transformare, modernizare sau construcția unor pavilioane noi, în cadrul perimetrelor existente. Prin construirea acestui pavilion se mărește capacitatea de deținere a unității cu 300 de locuri, se crează noi spații care vor conduce la îmbunătățirea condițiilor de deținere și la îndepărtarea dificultăților funcționale cu care se confruntă Penitenciarul Gherla din punct de vedere al custodiei persoanelor private de libertate. Obiectivele generale preconizate a fi atinse în cadrul acestei investiții sunt următoarele: • Lucrări de desființare (în sarcina Administrației Naționale a Penitenciarelor) - desființarea anexelor de pe amplasament, corpurile C19, C20, C21, C22, C34, C35 și a platformei betonate dintre acestea; - desființarea împrejmuirilor interioare metalice, care delimitează amplasamentul. • Lucrări de construire - realizarea unei construcții cu funcțiunea de Pavilion de detenție, având un regim de înălțime S tehnic +P+3E; - realizare unor curți de plimbare și spații pentru activități sportive; - realizarea unui coridor acoperit pentru conectarea punctului de primire a persoanelor private de libertate cu noul pavilion de cazare; - realizarea tuturor instalațiilor interioare; - asigurarea tuturor utilităților. • Activități de dotare - dotarea pavilionului cu toate echipamentele și accesoriile necesare funcționării. Durata de proiectare a obiectivului de investiții este de 6 luni. Durata de execuție a obiectivului de investiții este de 17 luni. Capacități: <table border="1"> <tr> <td>Dimensiunile de gabarit:</td><td>19,70 X 17,15 (suprateran)</td></tr> <tr> <td>Regimul de înălțime:</td><td>S tehnic + P + 3E (subsol tehnic, parter, trei etaje)</td></tr> <tr> <td>Volumul construcției:</td><td>18000 mc</td></tr> <tr> <td>Înălțimea maximă:</td><td>13,35 m (de la cota terenului amenajat)</td></tr> <tr> <td>Suprafață construită:</td><td>1346,65 mp (exclusiv curțile de plimbare)</td></tr> </table>	Dimensiunile de gabarit:	19,70 X 17,15 (suprateran)	Regimul de înălțime:	S tehnic + P + 3E (subsol tehnic, parter, trei etaje)	Volumul construcției:	18000 mc	Înălțimea maximă:	13,35 m (de la cota terenului amenajat)	Suprafață construită:	1346,65 mp (exclusiv curțile de plimbare)
Dimensiunile de gabarit:	19,70 X 17,15 (suprateran)										
Regimul de înălțime:	S tehnic + P + 3E (subsol tehnic, parter, trei etaje)										
Volumul construcției:	18000 mc										
Înălțimea maximă:	13,35 m (de la cota terenului amenajat)										
Suprafață construită:	1346,65 mp (exclusiv curțile de plimbare)										

Suprafață desfășurată pavilion:	5145,03 mp
Suprafață subsol:	1193,40 mp
Suprafață coridor acces:	134,90 mp
Suprafață curți plimbare:	670,50 mp
Suprafață desfășurată totală:	7143,85 mp
Suprafață utilă totală:	5792,20 mp (inclusiv subsolul și curțile de plimbare)
Capacitate:	300 persoane

Categoria și clasa de importanță:

- Categoria de importanță: C normală (conform HG nr. 766/1997)
- Clasa de importanță: II (conform Codului P-100/1- 2013)
- Gradul de rezistență la foc: II (conform Normativului P-118/1999)

INDICATORII TEHNICO-ECONOMICI:

Valoarea totală a investiției, inclusiv TVA:	mii lei	52.569
din care C+M	mii lei	38.943
Valoarea finanțată de M.D.L.P.A.		
prin "CNI"- SA	mii lei	49.604
din care C+M	mii lei	36.768
Valoarea finanțată de Ministerul Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor prin Penitenciarul Gherla	mii lei	2.965
din care C+M	mii lei	2.175

(în prețuri valabile la data de 31.01.2022, 1 euro = 4,9468 lei)

Eșalonare investiție:	INV / C+M		
- Anul I	<u>INV</u>	mii lei	<u>34.579</u>
	C+M	mii lei	25.981
- Anul II	<u>INV</u>	mii lei	<u>17.990</u>
	C+M	mii lei	12.962

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va asigura finanțarea cheltuielilor aferente realizării obiectivului de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social derulat de „C.N.I.” – S.A. în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor prin Penitenciarul Gherla va finanța, conform legii, cheltuieli în sumă de 2.965 mii lei pentru amenajarea terenului, relocarea utilităților, asigurarea utilităților, studii de teren etc., aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr. 35/9/C din 26.07.2022.

Documentația tehnico-economică a fost supusă avizării în Consiliul Tehnico-Economic al M.D.L.P.A., fiind emis avizul nr. 148/173 din 21.09.2022 și în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, fiind emis avizul nr. 61 din 28.09.2022.

	Sumele din anexa la prezentul proiect sunt calculate prin rotunjire la un leu, prin neglijarea fracțiunilor de până la 50 de bani inclusiv și majorarea la leu a fracțiunilor ce depășesc 50 de bani.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Cu privire la proiect, Agenția pentru Protecția Mediului Cluj a emis Decizia etapei de încadrare nr. 176 din 17.12.2018, conform căreia proiectul nu se supune procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și nu se supune evaluării adecvate.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - Mii Lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale</i> :						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i> :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară	Nu este cazul					

prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se face de la bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerului Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor prin Penitenciarul Gherla, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse de finanțare legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Nu au fost identificate
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu au fost identificate
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 12.10.2022. În perioada alocată nu au fost primite observații și propuneri din partea celor interesați.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	
---	--

Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Pavilion detenție nr. 4 – Penitenciarul Gherla – Construire”, municipiul Gherla, județul Cluj, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

Avizăm:

VICEPRIM - MINISTRU

KELEMEN HUNOR

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU