

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Pavilion deținere 500 locuri – Construire, municipiul Bistrița, județul Bistrița-Năsăud”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prin avizul nr. 62 din 28.09.2022 al Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, conform Hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, cu modificările și completările ulterioare, au fost aprobați indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Pavilion deținere 500 locuri – Construire, municipiul Bistrița, jud. Bistrița Năsăud”, obiectiv care se va realiza în cadrul „Programului național de construcții de interes public sau social”, subprogramul “Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor”, de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A., conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Obiectivul de investiții este inclus în Lista Sinteză a obiectivelor de investiții din Subprogramul „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor”, aprobată prin Ordin MDLPA nr. 2369/2020, cu modificările și completările ulterioare, la poziția 204.
2.2.Descrierea situației actuale	La data de 19.01.2016, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema „Intenția CEDO de aplicare a procedurii Hotărârii pilot în cauzele privind condițiile de detenție”. În acest context, a fost elaborat Planul de măsuri, aferent Recomandării nr. 2 a Memorandumului – elaborarea de către Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Finanțelor Publice a unui Calendar de măsuri, inclusiv proiecțiile în plan bugetar, în scopul evitării aplicării de către CEDO a Hotărârii pilot în cauzele privind condițiile de detenție asigurate de Statul Român. Acest Calendar a fost aprobat la data de 26.04.2016 de către Guvernul României. La 25 aprilie 2017, Curtea a pronunțat hotărârea – pilot în cauza <i>Rezmives și alții împotriva României</i>. În dipozitivul hotărârii, Curtea a solicitat statului roman ca, în termen de 6 luni de la data rămânerii definitive a hotărârii, să furnizeze, în cooperare cu Comitetul Miniștrilor al Consiliului Europei, un calendar pentru punerea în aplicare a măsurilor generale adecvate, apte să soluționeze problema supraaglomerării carcerale și a condițiilor inadecvate de detenție, în conformitate cu principiile Convenției astfel cum sunt enunțate în hotărârea pilot. În acest context, în ședința din data de 17 ianuarie 2018, Guvernul României a aprobat, prin Memorandum, Calendarul de măsuri 2018-2024 pentru soluționarea supraaglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, în executarea hotărârii-pilot <i>Rezmives și alții împotriva României</i>, pronunțată de Curtea Europeană a Drepturilor Omului la 25 aprilie 2017, în vederea înaintării acestuia Consiliului Europei. Memorandumul a fost actualizat în luna septembrie 2020, fiind aprobat de către Guvern Planul de acțiune pentru perioada 2020-2025, elaborat în vederea executării

	hotărârii-pilot Rezmives și alții împotriva României, precum și a hotărârilor pronunțate în grupul de cauze Bragadireanu împotriva României. Conform Planului de acțiune pentru perioada 2020-2025, îmbunătățirea condițiilor materiale în penitenciare se va realiza prin investiții în infrastructura fizică a acestora, respectiv crearea unui număr de 7.849 locuri noi de cazare și modernizarea a 946 locuri de cazare, după cum urmează: - 1.400 locuri noi de cazare și 100 locuri de cazare modernizate finanțate prin Mecanismul Financiar Norvegian; - 4.549 locuri noi de cazare și modernizarea a 846 locuri de cazare, finanțate din bugetul de stat, astfel: Etapa I – anul 2021 – 210 noi locuri de deținere + 218 locuri modernizate; Etapa II – anul 2022 – 445 noi locuri de deținere + 85 locuri modernizate; Etapa III – anul 2023 – 1.035 noi locuri de deținere + 363 locuri modernizate, din care 80 locuri noi la nivelul Penitenciarului Craiova – Secția exterioară Ișalnița; Etapa IV – anul 2024 – 2.859 noi locuri de deținere + 180 locuri modernizate, din care 325 locuri noi la nivelul Penitenciarului Craiova Pelendava; Etapa V- 500 noi locuri de deținere. - 1.900 locuri noi de cazare prin înființarea a două noi penitenciare (Penitenciarul Berceni și Penitenciarul Unguriu) – finanțate printr-un împrumut de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei. Penitenciarul Bistrița se află, conform Memorandumului, în etapa IV (termen de finalizare decembrie 2024) a Planului de acțiune privind crearea de noi spații de cazare. Astfel, la nivelul acestei unități penitenciare, este necesară crearea a 500 noi locuri de cazare pentru deținuți, asigurându-se respectarea normei de 4 mp/deținut. Nerealizarea obiectivului ar duce la incapacitatea de a asigura normele minime obligatorii de cazare prevăzute de jurisprudența CEDO, iar numărul persoanelor private de libertate care obțin despăgubiri va fi în creștere. Locurile noi de deținere vor respecta standardele menționate de CEDO prin hotărârea pilot în cauzele privind condițiile de detenție și vor garanta spațiul de detenție de minim 4 mp. Începând cu luna ianuarie 2016, toate spațiile de detenție din sistemul penitenciar au fost evaluate cu privire la potențialul acestora în ceea ce privește aducerea acestora la standardele europene, prin lucrări de transformare, modernizare sau chiar construcția unor pavilioane noi, în cadrul perimetrelor existente. La 31 decembrie 2015 în Penitenciarul Bistrița se aflau 476 persoane private de libertate, în totalitate bărbați, la o capacitate de 572 paturi instalate, inclusiv camerele de izolator și infirmerie, și de 572 locuri de cazare, calculat la 6 mp și 4 mp - 3 camere. În prezent se înregistrează o creștere a numărului de sesizări, petiții și acțiuni în instanță ale deținuților care reclamă și sunt nemulțumiți de condițiile de cazare și igienă asigurate în aceste spații de deținere sau de condițiile asigurate la curțile de plimbare. Pentru evitarea pe viitor a acestor nemulțumiri și pentru rezolvarea acestei situații a fost identificat, în imediata apropiere a locului de deținere, un spațiu care, pe lângă cel rezultat din demolarea pavilionului de deținere existent, asigură posibilitatea construirii unui nou pavilion de deținere cu o capacitate de 500 de locuri de cazare la standardele impuse și în care să fie amenajate și alte spații strict necesare desfășurării activității în condiții de siguranță, cu respectarea prevederilor legale privind condițiile minime de cazare și nu în ultimul rând cu respectarea demnității umane . Conform Deciziei pilot, România trebuie să introducă măsuri de reducere a supraaglomerării și să îmbunătățească condițiile materiale de detenție, și totodată să implementeze măsuri de remediere (preventive și compensatorii).
2.3. Schimbări preconizate	Prin proiect se propune construirea unui pavilion de detenție nou S + P + 2 etaje (Subsolul este amenajat ca adăpost de apărare civilă, spații de depozitare și camere

	tehnice, Parterul, Etajul 1 și Etajul 2 sunt amenajate pentru camere detenție, birouri, cabinete medicale, farmacie, punct comercial, săli de mese și săli de sport). Obiective preconizate a fi atinse prin realizarea investiției publice: • Construirea unui ansamblu de 500 locuri de cazare; • Dimensiunile maxime în plan ale construcției sunt: 133.50 x 23.85 m; • Sc= 3.184 mp; Sd=12.736 mp Locurile noi de deținere vor respecta standardele menționate de CEDO prin hotărârea pilot în cauzele privind condițiile de detenție și vor garanta spațiul de detenție de minim 4 mp/deținut. Prin construirea acestui pavilion se dorește dezvoltarea și implementarea măsurilor destinate extinderii capacității de cazare a sistemului penitenciar în concordanță cu modul de respectare a drepturilor omului din perspectiva asigurării condițiilor minime de detenție precum și asigurarea unei suprafețe aferentă unei persoane private de libertate pentru cazare în comun de 4 mp/deținut, respectiv 9 mp pentru cazare individuală. Sistemul constructiv Lucrările prevăzute pentru atingerea liniilor principale de acțiune pentru realizarea construcției noi se detaliază, fără a avea caracter limitativ, pe obiect de investiție și categorii de lucrări, după cum urmează: • realizarea unor structuri pe cadre din beton armat, cu stâlpi, grinzi și planșee din beton armat cu fundații continue din beton armat; acoperișul este tip șarpantă din lemn ignifugat, cu învelitoare din țiglă metalică; • montarea tâmplăriei exterioare din PVC cu geam termopan și folie antiefracție aplicată pe interior și grătii la exterior. • realizarea compartimentărilor cu pereți din caramida. • montarea pe holuri și grupuri sanitare pardoseli din gresie, în birouri va fi parchet triplustratificat de trafic intens, iar în camerele de detenție va fi gresie antiderapantă. • termosistem alcatuit din 5cm polistiren extrudat sub pardoseala finită, 25cm vată minerală protejată cu scandura peste ultimul nivel, 15cm vată bazaltică la pereți și 15cm de polistiren extrudat la soclu. • Alte categorii de lucrări și amenajarea exterioară: ➤ 4 curți de plimbare dotate cu grup sanitar ➤ Teren de sport împrejmuit pe toate laturile cu un gard din elevație din beton armat și confecție din plasa de sârmă cu o înălțime totală de 3,90 m. ➤ Lucrările tehnico – edilitare care se vor proiecta sunt: ➤ căi de acces (drumuri, platforme și trotuare pietonale); ➤ iluminatul exterior; ➤ spații verzi compacte; ➤ sistematizare pe verticală; ➤ rețele de alimentare cu apă; ➤ rețele de alimentare agent termic; ➤ rețele de canalizare menajeră și pluvială; Durata de proiectare a obiectivului de investiții este de 4 luni. Durata de execuție a obiectivului de investiții este de 13 luni. Capacități: <table border="1"> <tr> <td>Dimensiunile de gabarit:</td><td>133,50 x 23,85 m</td></tr> <tr> <td>Regimul de înălțime:</td><td>S + P + 2E</td></tr> <tr> <td>Suprafață construită:</td><td>3.184 mp</td></tr> <tr> <td>Suprafață desfășurată totală:</td><td>12.736 mp</td></tr> <tr> <td>Capacitate:</td><td>500 persoane</td></tr> </table> Categoria și clasa de importanță: ➤ Categoria de importanță: B – construcție de importanță deosebită (conf. HG nr. 766/1997) ➤ Clasa de importanță: II (conf. Cod P100/1-2013)	Dimensiunile de gabarit:	133,50 x 23,85 m	Regimul de înălțime:	S + P + 2E	Suprafață construită:	3.184 mp	Suprafață desfășurată totală:	12.736 mp	Capacitate:	500 persoane
Dimensiunile de gabarit:	133,50 x 23,85 m										
Regimul de înălțime:	S + P + 2E										
Suprafață construită:	3.184 mp										
Suprafață desfășurată totală:	12.736 mp										
Capacitate:	500 persoane										

	➤ Gradul de rezistență la foc: II (conf. Normativ P-118/1999)		
	INDICATORII TEHNICO-ECONOMICI:		
	Valoarea totală a investiției, inclusiv TVA:	mii lei	110.268
	din care C+M	mii lei	82.776
	Valoarea finanțată de M.D.L.P.A.		
	prin "CNI"- SA	mii lei	109.514
	din care C+M	mii lei	82.332
	Valoarea finanțată de Ministerul Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor prin Penitenciarul Bistrița	mii lei	754
	din care C+M	mii lei	444
	(în prețuri valabile la data de 12.04.2022, 1 euro = 4,9412 lei)		
	Eșalonare investiție:	INV / C+M	
	- Anul I	<u>INV</u>	mii lei <u>100.499</u>
		C+M	mii lei 76.130
	- Anul II	<u>INV</u>	mii lei <u>9.769</u>
		C+M	mii lei 6.646
	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va asigura finanțarea cheltuielilor aferente realizării obiectivului de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social derulat de „C.N.I.” – S.A. în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare. Ministerul Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor prin Penitenciarul Bistrița va finanța, conform legii, cheltuieli în sumă de 754 mii lei pentru amenajarea terenului, relocarea utilităților, asigurarea utilităților, studii de teren etc., aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr. 35/8/C din 26.07.2022. Documentația tehnico-economică a fost supusă avizării în Consiliul Tehnico-Economic al M.D.L.P.A., fiind emis avizul nr. 149/174 din 21.09.2022 și în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, fiind emis avizul nr. 62 din 28.09.2022. Anterior, documentația tehnico-economică a fost supusă avizării în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, fiind emis avizul nr. 12 din 07.04.2021, aviz care nu a fost valorificat întrucât obiectivul a fost preluat în Programul național de construcții de interes public sau social. Sumele din anexa la prezentul proiect sunt calculate prin rotunjire la un leu, prin neglijarea fracțiunilor de până la 50 de bani inclusiv și majorarea la leu a fracțiunilor ce depășesc 50 de bani.		
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.		

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Cu privire la proiect, Agenția pentru Protecția Mediului Bistrița-Năsăud a emis clasarea notificării nr. 432 din 11.05.2020, deoarece proiectul nu se supune procedurii de evaluare a impactului asupra mediului.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - Mii Lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în	Nu este cazul					

strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se face de la bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerului Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor prin Penitenciarul Bistrița, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse de finanțare legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu	Nu au fost identificate

autoritățile administrației publice locale,	
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu au fost identificate
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 12.10.2022. În perioada alocată nu au fost primite observații și propuneri din partea celor interesați.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Pavilion deținere 500 locuri – Construire, municipiul Bistrița, județul Bistrița-Năsăud”, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

Avizăm:

VICEPRIM - MINISTRU

KELEMEN HUNOR

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU

**SECRETAR GENERAL,
MONA MIHAELA DUMITRU**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ
DIRECTOR GENERAL
PAUL ȘTEFAN NAIDIN**

**DIRECȚIA GENERALĂ MANAGEMENTUL RESURSELOR
DIRECTOR GENERAL
MELANIA RUSNAC**

**DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE REGIONALĂ
ȘI INFRASTRUCTURĂ
DIRECTOR GENERAL
ALEXANDRU SOARE**

**C.N.I. – S.A.
DIRECTOR GENERAL
MANUELA IRINA PĂTRĂȘCOIU**