

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

HOTĂRÂRE
pentru derogarea de la prevederile art. 31 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1.	Sursa actului normativ	Prezenta hotărâre privind derogarea de la prevederile art. 31 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe este o inițiativă a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, iar prin această derogare se asigură că au fost îndeplinite obligațiile care decurg din calitatea de stat membru al Uniunii Europene în ceea ce privește elaborarea de planuri și programe în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale.
2.2.	Descrierea situației actuale	Fondurile europene destinate Politicii Agricole Comune (PAC) vor fi acordate Statelor Membre pe baza Planului Național Strategic PAC finanțat din Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) și din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), conform Regulamentului (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013. În acest sens, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a elaborat Planul Național Strategic PAC al României pentru perioada 2023-2027 (PNS 2023-2027). Prin adoptarea Planului Național Strategic 2023-2027 (PNS 2023-2027) al României se vor asigura fondurile europene necesare pentru susținerea fermierilor români prin acordarea



		plăților directe și dezvoltarea sectoarelor destinate agriculturii și industriei alimentare, precum și a infrastructurii și a zonelor rurale din România. Conform prevederilor art. 31 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, titularul planului sau programului are obligația de a anunța în mass-media de două ori, la interval de 3 zile calendaristice, și pe propria pagină de Internet organizarea unei ședințe de dezbatere publică a proiectului de plan sau de program propus, inclusiv a raportului de mediu, cu cel puțin 45 de zile calendaristice înainte de data realizării acestei dezbateri, respectiv 60 de zile calendaristice, în cazul în care implementarea planului sau programului poate avea efecte semnificative transfrontieră.
2.3.	Schimbări preconizate	Conform prevederilor HG nr. 1076/2004, pentru planurile sau programele care pot avea impact asupra mediului este necesară parcurgerea procedurii de evaluare de mediu. Planul Național Strategic se încadrează la art. 5 alin. (2) din HG nr. 1076/2004, fiind parcurse, până în prezent, următoarele etape: Titularul planului, respectiv, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a notificat, în data de 05.11.2021, Direcția Generală Evaluare Impact, Controlul Poluării și Schimbări Climatice din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, direcția care derulează procedura de evaluare de mediu, conform prevederilor art. 9 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 și astfel a fost declanșată procedura de mediu. Având în vedere faptul că PNS 2023-2027 se încadrează la art. 5 alin. (2) din HG nr. 1076/2004, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a comunicat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin adresa nr. DEICP/R/260733/03.12.2021 faptul că PNS se supune atât evaluării de mediu, cât și evaluării adecvate. Ulterior a fost demarat procesul de elaborare a Raportului de mediu și a Studiului de evaluare adecvată. În urma finalizării în luna octombrie 2022 a negocierilor dintre MADR și serviciile Comisiei Europene, au fost aduse modificări substanțiale în conținutul PNS, după cum urmează: ✓ Introducerea unor pachete noi în cadrul DR 01 - Agro-mediu și climă pe pajiști permanente dedicate conservării pajiștilor importante pentru: păsările de pe terenurile agricole (<i>Crex crex</i>, <i>Lanius minor</i> și <i>Falco</i>

		<i>vespertinus</i>), fluturi (<i>Maculinea sp.</i>) și zonelor de hrănire pentru <i>Aquila pomarine</i> și DR 02 - Agro-mediu și climă pe terenuri arabile dedicate adaptării la efectele schimbărilor climatice, terenurilor arabile importante ca zone de hrănire pentru <i>Branta ruficollis</i> și <i>Aquila pomarine</i> și refugiiilor ecologice pe terenuri arabile pentru speciile de păsări comune asociate terenurilor Agricole; ✓ Introducerea unor intervenții noi, respectiv DR 21 - Investiții pentru prevenirea răspândirii pestei porcine africane, DR 13 - Achiziții de utilaje agricole pentru sectorul vegetal, DR 14 - Investiții în fermele de mici dimensiuni, DR 17 - Investiții în sectoarele hamei și/sau struguri de masă, DR 18 - Investiții în floricultură, plante medicinale și aromatice, DR 19 - Investiții neproductive la nivel de fermă și DR 35 - Dezvoltarea cooperării în cadrul lanțului valoric; ✓ Restructurarea intervențiilor sectoriale aferente sectoarelor legume-fructe și apicol. Toate aceste modificări au condus la prelungirea procesului aferent atât Evaluării Strategice de Mediu, cât și Evaluării Adequate, având în vedere faptul că rapoartele aferente acestor evaluări necesită elaborare/actualizare în raport cu versiunea revizuită a Planului Național Strategic. Mai mult decât atât, Evaluarea Adekvată a vizat tocmai aceste pachete noi, aferente intervențiilor DR 01 și DR 02. În prezent, procedura privind Evaluarea Strategică de Mediu și Evaluarea Adekvată se află în etapa de definitivare a raportului de mediu și a studiului privind evaluarea adecvată, urmând ca aceste 2 documente, împreună cu Planul Național Strategic, să fie supuse dezbaterii publice. După dezbaterile publice, la sfârșitul procedurii, se va emite avizul de mediu, document indispensabil în aprobarea PNS de către Comisia Europeană. Conform prevederilor art. 86 din Regulamentul UE nr. 2115/2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile naționale strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru
--	--	--

dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013, cheltuielile din PNS sunt eligibile pentru contribuția din FEAGA începând cu data de 1 ianuarie a anului următor anului aprobării de către Comisia Europeană a planului strategic PAC. În aceste condiții, este necesară aprobarea PNS de către Comisia Europeană până la sfârșitul anului 2022, în caz contrar România neputând utiliza fondurile destinate plăților directe și intervențiilor sectoriale în anul 2023.

Conform calendarului comunicat de către Comisia Europeană, finalizarea PNS, inclusiv ca urmare a dezbaterii publice prevăzute de HG nr. 1076/2004, trebuie să se realizeze cel târziu până la mijlocul lunii noiembrie 2022 pentru a permite retransmiterea oficială a PNS și parcurgerea procesului formal de adoptare a Planului Național Strategic al României la nivelul Comisiei Europene până la sfârșitul anului 2022.

Având în vedere importanța fondurilor europene aferente Politici Agricole Comune în dezvoltarea sectoarelor destinate agriculturii și industriei alimentare, precum și în susținerea fermierilor români și în dezvoltarea zonelor rurale din România, este necesară accelerarea procedurii SEA, iar prin prezentul proiect de act normativ se **propune promovarea de urgență a unei Hotărâri a Guvernului pentru derogarea de la prevederile art. 31 alin. (1) din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.**

În susținerea acestui demers, menționăm că Directiva nr. 42/2001 privind evaluarea anumitor planuri și programe asupra mediului, transpusă în legislația din România prin actul normativ menționat anterior, nu menționează expres un termen **pentru durata consultărilor, inclusiv a consultării publice**, la care se face referire în art. 31 din HG nr. 1076/2004, ci prevede stabilirea unui termen rezonabil.

Luând în considerare calendarul de aprobare a PNS comunicat de Comisia Europeană, termenul de 45 de zile prevăzut la art. 31 alin. (1) din actul normativ invocat anterior trebuie micșorat, data dezbaterii publice urmând a se stabili după minim 10 zile de la momentul la care se finalizează elaborarea Raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată.

		Astfel, prin prezentul act normativ se propune aprobarea unei derogări de la aplicabilitatea prevederilor art. 31 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004, în sensul că titularul PNS 2023-2027 are obligația de a anunța atât în mass-media, cât și pe propria pagină de Internet organizarea unei ședințe de dezbatere publică a strategiei, a raportului de mediu, cu cel puțin 10 zile calendaristice înainte de data realizării acestei dezbateri, termen ce respectă prevederile art. 6 alin. (2) din Directiva 2001/42/EC a Parlamentului European și a Consiliului privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene Seria L nr. 197 din 21 iulie 2001. Acest termen reprezintă un interval de timp adecvat în care publicul să își exprime opiniile asupra proiectului de plan sau program, precum și asupra raportului de mediu, înainte de a fi aprobat.
2.4.	Alte informații	În scopul elaborării Planului Național Strategic pentru perioada 2023-2027 și în vederea respectării principiului parteneriatului, în perioada 2020-2022, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) a desfășurat un proces complex de consultare a partenerilor socio-economici, în cadrul Comitetului Consultativ Tematic (CCT), precum și în cadrul a 12 subgrupuri de lucru tematice (GL), la care au participat reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale, ai structurilor asociative ale administrației publice locale, ai partenerilor relevanți reprezentând organizații din mediul economic, social, academic, asociații profesionale, ONG-uri și reprezentanți din societatea civilă, inclusiv din domeniul mediului. Astfel, în procesul de elaborare a PNS au fost implicate circa 160 de entități publice și private, printre care cele mai reprezentative fiind: Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Educației, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, Federația Națională PRO AGRO, Liga Asociațiilor Producătorilor Agricoli din România – LAPAR, Asociația Producătorilor de Porumb din România – APPR, Federația Națională a Producătorilor de Produse Tradiționale din România, Asociația Națională a Tinerilor Producători Agricoli din România – ANTPAR, Federația Patronală Română din Industria Alimentară – ROMALIMENTA, Federația Națională a Grupurilor de Acțiune Locală – FNGAL, Fundația ADEPT

		Transilvania, Societatea Ornitologică din România – SOR, WWF România, Federația Proprietarilor de Păduri și Pășuni din România – NOSTRA SILVA, Academia de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu - Șişești" – ASAS, Institutul de Economie Agrară – Institutul Național de Cercetări Economice „Costin C. Kirițescu” - Academia Română, Asociația Forța Fermierilor, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Taurin – BOVICOOOP, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Agricole din Sectorul Vegetal – UNCSV, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România - HORT INTEGRA, Federația Sindicatelor din Agricultură TERRA, Clubul Fermierilor Români. Documentele ce au făcut obiectul dezbaterilor din cadrul reuniunii Comitetului Consultativ Tematic din data de 15.02.2022 și care au rezultat din consultările cu actorii implicați în agricultură și dezvoltare rurală au fost postate în consultare publică, pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la secțiunea <i>Dezvoltare rurală - Consultare publică PNS</i> (https://www.madr.ro/dezvoltare-rurala.html) pentru o perioadă de 10 zile de la data postării. Ca urmare a observațiilor Comisiei Europene transmise în luna mai 2022 cu privire la Planul Național Strategic 2023-2027, a urmat o perioadă de negociere cu serviciile Comisiei Europene, în vederea clarificării și armonizării tuturor aspectelor semnalate în scrisoarea de observații și a definitivării PNS. În vederea consultării asupra elementelor de noutate din PNS 2023-2027 (Pilonul 1 și Pilonul 2) și a discutării și agreării versiunii revizuite a PNS ca urmare a discuțiilor tehnice cu reprezentanții Comisiei Europene, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a organizat în luna august 2022 sesiuni de consultare cu partenerii economici și sociali din cadrul Comitetului Consultativ Tematic pentru PNS și din cadrul grupurilor de lucru.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



	urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2.	Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Prin acest act autoritățile române se asigură că au fost îndeplinite obligațiile care decurg din calitatea de Stat Membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește elaborarea de planuri și programe în domeniul agriculturii
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale (i) impozit pe profit	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.



6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>		
.7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ	Termenul stabilit pentru începerea implementării Planului Național Strategic 2023-2027, respectiv data de 01.01.2023, constituie circumstanțe excepționale, astfel încât prezentul act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, conform cărora: „prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru derogarea de la prevederile art. 31 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

BARNA TÁNCZOS



**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

PETRE DAEA



AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU,

HUNOR KELEMEN

VICEPRIM - MINISTRU,

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN LUCIAN AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU



GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru derogarea de la prevederile art.31 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. - Prin derogare de la prevederile art.31 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 707 din 5 august 2004, cu modificările ulterioare, titularul Planului Național Strategic al României privind Politica Agricolă Comună 2023-2027 are obligația de a anunța organizarea unei ședințe de dezbatere publică, a proiectului de plan propus, inclusiv a raportului de mediu, cu cel puțin 10 zile calendaristice înainte de data realizării acestei dezbateri.

PRIM-MINISTRU

Nicolae – Ionel CIUCĂ

