

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1-Titulul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Mecanismului național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul constituie inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, în aplicarea art. 27², alin. (2) din Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, Mecanismul național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane, denumit în continuare mecanism, este aprobat prin ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 335 din 29 octombrie 2007, al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse nr. 1.072 din 10 decembrie 2007, al ministrului educației, cercetării și tineretului nr. 2.881 din 20 decembrie 2007, al ministrului sănătății publice nr. 1.990 din 19 noiembrie 2007, al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului nr. 266 din 19 ianuarie 2008, al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție nr. 409/C din 14 august 2008 și al ministrului justiției nr. 2.353/C din 11 septembrie 2008 pentru aprobarea Mecanismului național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane și are ca obiect stabilirea modalităților de identificare a victimelor traficului de persoane și a procedurii de încredințare a acestora către furnizorii de servicii de protecție și asistență.

Având în vedere nevoia permanentă de actualizare și adaptare a acestui cadru atât la modificările intervenite în plan legislativ, cât și la necesitățile rezultate din experiența practică a specialiștilor din domeniu, coroborat cu interesul crescut acordat în ultima perioadă de Guvernul României fenomenului traficului de persoane și ținând cont de contextul războiului din Ucraina, ce a determinat o adevărată criză a refugiaților, s-a prevăzut ca aprobarea Mecanismului național de identificare și referire a victimelor să se realizeze printr-un act normativ cu forță juridică superioară, respectiv hotărâre a Guvernului, care să ofere acestui cadru forța necesară pentru realizarea unei cooperări adecvate între entitățile implicate în combaterea acestui fenomen.

În acest sens, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2022 *privind aprobarea și implementarea Planului național de măsuri cu privire la protecția și incluziunea persoanelor strămutate din Ucraina, beneficiare de protecție temporară în România, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, a fost modificat art. 27² alin. (2) din Legea nr. 678/2001 *privind prevenirea și combaterea traficului de persoane*, stipulându-se faptul că Mecanismul național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane se aprobă prin hotărâre a Guvernului și are ca obiect stabilirea modalităților de identificare a victimelor traficului de persoane și a procedurii de încredințare a acestora către furnizorii de servicii de protecție și asistență.

Astfel, având în vedere dispoziția legală de nivel superior, se impune adoptarea unui nou Mecanism național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane, prin hotărâre a Guvernului.

Totodată, adoptarea unui nou mecanism este necesară și din perspectiva evoluției cadrului legislativ

în materie penală, determinată de intrarea în vigoare a Legii nr. 286/2009 – Noul Cod penal, respectiv a Legii nr. 135/2010 – Noul Cod de Procedură penală, acte normative ce au reconfigurat în mod substanțial politica penală a statului, inclusiv în ceea ce privește fenomenul traficului de persoane, actualul mecanism fiind adoptat în anul 2008.

2.3 Schimbări preconizate

Mecanismul național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane reprezintă un cadru formal de cooperare, în baza căruia, instituțiile și organizațiile implicate în lupta împotriva traficului de persoane îndeplinesc atribuțiile statuate pentru protejarea și promovarea drepturilor victimelor acestui fenomen, în vederea îmbunătățirii capacității de identificare a victimelor și de asigurare a protecției și asistenței acestora, indiferent de persoana, instituția sau organizația cu care aceasta intră în contact pentru prima dată.

Concepția noului Mecanism național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane se află în concordanță cu reconfigurarea elementelor constitutive ale infracțiunilor de trafic de persoane (art. 210 C. pen.), respectiv de trafic de minori (art. 211 C. pen.), incluzând în sfera noțiunii de trafic de persoane și infracțiunile de facilitarea șederii ilegale în România (art. 264 C. pen.), respectiv de pornografie infantilă (art. 374 C. pen.).

Prin urmare, sintetizând cele expuse, printre schimbările preconizate subliniem adaptarea și îmbunătățirea capacității de identificare a victimelor traficului de persoane și de asigurare a protecției și asistenței acestora, ca urmare a reconfigurării cadrului formal de cooperare, respectiv actualizarea acestuia la nevoile actuale și adoptarea printr-un act normativ de nivel superior, conferindu-i astfel o efectivitate și o forță juridică sporite.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin adoptarea actului normativ se preconizează o mai bună coordonare a instituțiilor implicate care să conducă la un răspuns mai eficient al acestora, astfel încât victimele traficului de persoane să beneficieze de sprijin integrat în acord cu nevoile individuale ale acestora și situația specifică în care se află.

Nu au fost identificate costuri.

3.2 Impactul social

Definirea distinctă a acțiunii de detectare ca etapă a procesului de identificare și promovarea caracterului proactiv al acesteia implică o gamă largă de actori, inclusiv publicul larg, precum și creșterea gradului de conștientizare la nivelul comunităților asupra riscurilor privind traficul de persoane.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Identificarea corespunzătoare și referirea timpurie a victimelor traficului de persoane către serviciile specializate asigură condițiile necesare accesării efective a dreptului la asistență și protecție, recuperare și reintegrare socială.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						

(se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
4.8 Alte informații						
<p>Secțiunea a 5-a:</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Se abrogă ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 335 din 29 octombrie 2007, al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse nr. 1.072 din 10 decembrie 2007, al ministrului educației, cercetării și tineretului nr. 2.881 din 20 decembrie 2007, al ministrului sănătății publice nr. 1.990 din 19 noiembrie 2007, al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului nr. 266 din 19 ianuarie 2008, al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție nr. 409/C din 14 august 2008 și al ministrului justiției nr. 2.353/C din 11 septembrie 2008 pentru aprobarea Mecanismului național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane.</p>						
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3.1 Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE</p> <p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul nu se referă la acest subiect.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ a fost elaborat împreună cu reprezentanții Platformei organizațiilor neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul luptei împotriva traficului de persoane - PROtect, respectiv ai Ministerului Afacerilor Interne (Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General al Poliției Române, Inspectoratul General pentru Imigrări), Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, Ministerului Justiției, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale (Inspeția Muncii, Direcția Politici Servicii Sociale), Ministerului Sănătății, Ministerului Educației, Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse (Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție), Departamentului pentru Românii de Pretutindeni, Ministerului Afacerilor Externe.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

a) descrierea rezultatelor consultărilor derulate:

Au fost primite observații în procesul de consultare: Da/Nu;

Au fost valorificate observațiile primite în procesul de consultare:

integral;

parțial;

nu au fost valorificate;

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul nu se referă la acest subiect.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului a primit Avizul Consiliului Legislativ nr. ____/____.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de hotărâre a Guvernului a primit Avizul Consiliului Economic și Social nr. ____/____.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ _____;
- b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise _____;
- c) au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice: Da/Nu;

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul nu se referă la acest subiect

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul nu se referă la acest subiect.

8.2 Alte informații

Față de cele menționate mai sus, a fost promovat **proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Mecanismului național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane** pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM

**PROCURORUL GENERAL
AL PARCHETULUI DE PE LÂNGĂ
ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE**

Gabriela SCUTEA

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

Gabriela FIREA

**MINISTRUL MUNCII ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

**DEPARTAMENTUL PENTRU ROMÂNII
DE PRETUTINDENI**

Gheorghe – Florin CÂRCIU

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU