

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de urgență a Guvernului
privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor
din Planul Național de Redresare și Reziliență aferente Componentei 10 - Fondul
local, Componentei 11- Turism și Cultură, Componentei 14 – Buna guvernare și
Componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea Legii nr. 50/1991
privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul Național de Redresare și Reziliență aferente Componentei 10 – Fondul Local, Componentei 11- Turism și Cultură, Componentei 14 – Buna guvernare și Componentei 15 – Educație este o inițiativă a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care potrivit prevederilor art. 5 pct. 29 din Hotărârea Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu modificările și completările ulterioare, inițiază, elaborează și avizează, după caz, proiecte de acte normative, norme, instrucțiuni și metodologii specifice în domeniile sale de activitate. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul Național de Redresare și Reziliență aferente Componentei 10 – Fondul Local, Componentei 11- Turism și Cultură, Componentei 14 – Buna guvernare și Componentei 15 – Educație se subsumează obiectivelor prevăzute în Planul Național de Redresare și Reziliență.
2.2.Descrierea situației actuale	Luarea unor măsuri urgente prin adoptarea actului normativ duce la evitarea blocajului implementării investițiilor, respectiv la atingerea țințelor și jaloanelor asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență. Neadoptarea prezentului proiect de act normativ ar duce la neîndeplinirea la termenele asumate a țințelor și jaloanelor asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență. Modernizarea României cu ajutorul Mecanismului de Redresare și Reziliență (MRR) este o șansă istorică, un proiect național

	care aduce reformele necesare dezvoltării reale a unei țări europene din era verde și digitală. Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) este conceput astfel încât să asigure un echilibru optim între prioritățile Uniunii Europene și necesitățile de dezvoltare ale României, în contextul recuperării după criza COVID-19 care a afectat semnificativ țara, așa cum a afectat întreaga Uniune Europeană și întreaga lume. Obiectivul general al PNRR al României este corelat în mod direct cu Obiectivul general al MRR, așa cum este inclus în Regulamentul 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului, din 12 februarie 2021, art.4. Astfel, obiectivul general al PNRR al României este dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esențiale, care să sprijine reziliența, nivelul de pregătire pentru situații de criză, capacitatea de adaptare și potențialul de creștere, prin reforme majore și investiții cheie cu fonduri din Mecanismul de Redresare și Reziliență. Obiectivul specific al PNRR este și el corelat cu cel al mecanismului, detaliat în Regulament, și anume de a atrage fondurile puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin NextGenerationEU în vederea atingerii jaloanelor și a țințelor în materie de reforme și investiții. În cadrul Pilonului IV – Coeziune socială și teritorială, din PNRR se află Componenta 10 – Fondul Local și Componenta 11 – Turism și Cultură. Reforme și investițiile din acest pilon trebuie să contribuie la combaterea sărăciei și a șomajului pentru ca economiile statelor membre să se redreseze, fără a lăsa pe nimeni în urmă. Reformele și investițiile respective trebuie să conducă la crearea de locuri de muncă stabile și de înaltă calitate, la incluziunea și integrarea grupurilor defavorizate și să permită consolidarea dialogului social, a infrastructurii și a serviciilor, precum și a sistemelor de protecție și bunăstare socială. Astfel, Componenta C10 - Fondul local cuprinde 5 reforme principale și 6 tipuri principale de investiții, cu un buget total de 2,1 miliarde euro prin care administrația locală să poată realiza dezvoltarea necesară. Printre investițiile aflate în cadrul componentei sus-menționate se află și Investiția 1 - Mobilitate urbană durabilă (intervenție susținută de reforma R1. Crearea cadrului pentru mobilitate urbană durabilă), gestionată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care cuprinde următoarele 4 subinvestiții: I1.1. Înnoirea parcului de vehicule destinate transportului public (achiziția de vehicule nepoluante); I1.2. Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – ITS/alte infrastructuri TIC; I1.3. Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – puncte de reîncărcare vehicule electrice;
--	---

	I1.4. Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – infrastructurii pentru biciclete la nivel local/metropolitan. Astfel, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a aprobat prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 999/2022 Ghidul specific — Condiții de accesare a fondurilor Europene aferente Planului național de redresare și reziliență în cadrul apelurilor de proiecte PNRR/2022/C10, componenta 10 — Fondul local, care a fost publicat în data de 10 mai 2022, în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 467 bis. În perioada 16 mai 2022-30 iunie 2022 a fost deschis apelul de proiecte pentru depunerea de către solicitanți a cererilor de finanțare. Prin Investiția I1.3 este încurajată achiziția de vehicule electrice și implicit schimbarea vehiculelor cu propulsie pe bază de combustibili fosili cu cele electrice, contribuind astfel la reducerea poluării din cadrul localităților. Ținta asumată de către România este de a asigura că în iunie 2026 cel puțin 13.200 de puncte de reîncărcare vehicule electrice vor fi funcționale și accesibile publicului. Componenta 11 – Turism și Cultură cuprinde 3 reforme și 7 investiții pentru a răspunde provocărilor și a propulsa turismul de destinație, cu un buget total alocat de 449,01 mil. euro. Printre investițiile din cadrul componentei se regăsesc următoarele investiții: Investiția 1. Promovarea celor 12 rute turistice/culturale, și Investiția 2. Modernizarea/crearea de muzee și memoriale, gestionate de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Investiția 4 - Implementarea a 3000 km de piste pentru biciclete, gestionată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Investiția 1 vizează acordarea de sprijin financiar pentru promovarea rutelor și pentru modernizarea /reabilitarea obiectivelor (siturilor) turistice cu impact național și internațional, identificate în zonele de destinație optimă. Obiectivul Investiției 2 este de a contribui la dezvoltarea turismului cultural prin modernizarea/crearea muzeelor și memorialelor dedicate opresiunii și conflictelor. Obiectivul Investiției 4 este de a dezvolta un transport durabil prin dezvoltarea infrastructurii traseelor cicloturistice. Implementarea acestei investiții va include dezvoltarea a 3 000 km de noi trasee naționale de ciclism în toată România. Amplasarea rutelor va fi prioritară de-a lungul principalelor rute turistice. Turismul reprezintă un mijloc de valorificare superioară a resurselor naturale și culturale. Activitatea turistică asigură și dezvoltarea unor zone mai sărace în resurse, prin realizarea unor amenajări turistice, favorizând utilizarea pe plan local a potențialului existent, a forței de muncă, astfel creându-se condiții de viață mai bune rezidenților.
--	---

Importanța turismului nu ține doar de considerații economice, ci și de relevanța sa socială, întrucât contribuie la promovarea unei coeziuni sociale și reducerea disparităților între diferitele regiuni ale țării, în măsura în care oferă anumitor regiuni perspective de dezvoltare, în special acelor care nu dispun de alte resurse pentru a obține creștere economică.

În cuprinsul Master Planului pentru Dezvoltarea Turismului Național 2007-2026 se menționează în cadrul inițiativelor strategice, la capitolul referitor la turismul activ, faptul că ciclismul a devenit o activitate de agrement care cunoaște o popularitate crescută și faptul că în România acesta se află într-o fază incipientă de dezvoltare.

De asemenea, Strategia Națională de Dezvoltare a Ecoturismului – context, viziune și obiective, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 358/2019, propune dezvoltarea infrastructurii ușoare de vizitare, care include și amenajarea traseelor cicloturistice.

În cadrul Studiului pentru realizarea brandului turistic al României, elaborat în anul 2010, au fost identificate șase produse cheie pentru construcția brandului și anume: turismul rural, natură salbatică și parcuri naturale, sănătate și „wellness”, activ și aventură, circuite, „city breaks”. Toate aceste categorii de turism includ și componenta de cicloturism care le amplifică atractivitatea și le asigură caracterul durabil.

Pe plan european există deja rețele naționale de trasee cicloturistice marcate, aprobate și omologate în conformitate cu legislația națională. Acestea sunt în continuă dezvoltare și în proces de integrare cu rețelele naționale ale țărilor vecine. Magistralele cicloturistice naționale formează osatura acestor rețele și suportul pentru traseele regionale și locale. Tendința în ultimele decenii este de dezvoltare a cicloturismului de lung parcurs, context în care importanța traseelor cicloturistice naționale și internaționale este în continuă creștere.

România are un potențial foarte ridicat în domeniul cicloturismului, dar care în momentul de față are un nivel extrem de redus de valorificare, iar una din cauzele importante este lipsa unei infrastructuri specifice, în principal lipsa marcării de trasee de cicloturism (turism pe bicicletă).

Astfel, prin prevederile Hotărârii Guvernului nr. 441/2022 pentru aprobarea normelor metodologice privind crearea, amenajarea și omologarea traseelor de cicloturism, au fost aprobate normele metodologice privind crearea, amenajarea și omologarea traseelor de cicloturism, precum și stabilirea instituțiilor responsabile de la nivel central și local cu operaționalizarea, întreținerea și monitorizarea infrastructurii de cicloturism.

În cadrul Pilonului V. Sănătate, precum și reziliență economică, socială și instituțională se află Componenta 14. Buna guvernare.

	În cadrul Investiției 1. Optimizarea infrastructurii judiciare pentru a garanta accesul la justiție și calitatea serviciilor, aferentă Componentei 14, vor fi construite 3 noi sedii de instanțe, care vor respecta obiectivul privind necesarul de energie primară cu cel puțin 20 % mai mic decât cerința pentru clădirile al căror consum de energie aproape zero (NZEB) conform orientărilor naționale, care să fie asigurate prin certificate de performanță energetică. În cadrul Pilonului VI. Politici pentru noua generație, se află Componenta 15 – Educație care abordează creșterea capacității de reziliență a sistemului educațional prin modernizarea infrastructurii educaționale și a dotării aferente, în corelare cu nevoile prezente și viitoare ale pieței forței de muncă, în vederea asigurării participării la un proces educațional de calitate, modern și incluziv. În cadrul componentei sunt prevăzute 18 investiții susținute de 7 reforme. Reformele sunt menite să sprijine investițiile. Printre acestea se regăsește și Reforma 2 ce are ca obiectiv Dezvoltarea unui sistem de servicii de educație timpurie unitar, incluziv și de calitate și în cadrul căreia se află: Investiția I1 - Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 de creșe. Obiectivul acestei investiții este de a crește capacitatea sistemului de învățământ, pentru serviciile de educație timpurie antepreșcolară, prin construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe. Cele 110 creșe vor fi construcții eficiente energetic, care vor conduce la obținerea unei energii primare cu 20% mai scăzute decât cerințele pentru clădirile nZEB. Finalizarea construcției și a dotării celor 110 creșe vor deservi aproximativ 4.500 de copii, cu prioritate a celor din comunități marginalizate și grupurilor vulnerabile. În contextul celor menționate pentru atingerea jaloanelor și țăntelor din Planul național de redresare și reziliență a fost elaborat prezentul Proiect de act normativ.
2.3. Schimbări preconizate	Având în vedere obligațiile asumate de România în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 321/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu modificările și completările ulterioare, a fost înființat în cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației Centrul Național de Coordonare Velo, cu atribuții în elaborarea studiului privind traseele cicloturistice la nivel național și crearea Platformei naționale eVelo, identificarea, stabilirea, omologarea, standardizarea, clasificarea, monitorizarea stării

	traseelor, dezvoltarea și promovarea traseelor cicloturistice, respectiv a rutelor EuroVelo la nivel național. Crearea, amenajarea și omologarea traseelor de cicloturism va permite României să participe și să contribuie la reconfigurarea rețelei europene de trasee EuroVelo și a diverselor trasee cicloturistice internaționale, alocarea de fonduri pentru micromobilitate, dezvoltarea ecoturismului în zonele aferente și va preveni implementarea unor proiecte de amenajare de trasee neomogene, fără continuitate care să conducă la descurajarea utilizării bicicletei ca mijloc de transport alternativ. Având în vedere importanța realizării și implementării cu succes a obligațiilor României stabilite în Planul Național de Redresare și Reziliență, prin proiectul de act normativ se propune reglementarea unor aspecte pentru pregătirea și implementarea proiectelor din cadrul Componentei 10 - Fondul local, Componentei 11- Turism și Cultură, Componentei 14 – Buna guvernare și Componentei 15 – Educație. De asemenea, în contextul atingerii ȋntelor asumate prin pachetul Fit for 55, la nivel național sunt necesare investiții care să asigure tranziția verde – dezvoltarea infrastructurii pentru vehiculele nepoluante. Un risc în dezvoltarea acestei infrastructuri este reprezentat de ȋntȃrzierile ce ar putea fi cauzate de procedurile de autorizare a lucrărilor de construcții, respectiv de procedurile de racordare la rețeaua electrică. Totodată, pentru a ȋndemna populația să utilizeze vehicule electrice este necesar ȋnsă ca pe lângă un număr suficient de stații de reȋncărcare să fie stabilite și proceduri și condiții de utilizare facile. Astfel, în vederea instalării unei infrastructurii de reȋncărcare accesibile publicului se propune simplificarea procesului de amplasare și instalare a stațiilor de reȋncărcare a vehiculelor electrice prin realizarea lucrărilor fără autorizației de construire și fără documentații de amenajare a teritoriului sau de urbanism. ȋn acest context, proiectul de act normativ propune stabilirea unor măsuri principale care să vină în sprijinul implementării investițiilor aferente componentelor menționate, după cum urmează: - crearea cadrului legal care să confere posibilitatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de lider de proiect, să ȋncheie Acord de parteneriat cu unitățile administrativ-teritoriale pentru pregătirea și implementarea unor proiecte, ce au ca obiect dotarea cu puncte/stații de reȋncărcare a vehiculelor electrice accesibile publicului și instalațiile aferente, respectiv echipamentele necesare alimentării cu energie regenerabilă vehiculelor; - stabilirea cadrului legal astfel ȋncât Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să poată organiza și
--	--

	derula procedurile de atribuire a contractelor de furnizare și/sau de concesiune de bunuri/servicii, în condițiile legii; - stabilirea obligațiilor ce le revin unitățile administrativ-teritoriale partenere pentru implementarea proiectelor: • să asigure terenul pentru montarea punctelor/stațiilor de reîncărcare a vehiculelor electrice accesibile publicului (liber de sarcini?); • să asigure toate condițiile necesare montării și bransării echipamentelor aferente punctelor/stațiilor de reîncărcare a vehiculelor electrice; • să asigure utilizarea bunurilor preluate în baza parteneriatului conform destinației stabilite și pe toată perioada de valabilitate a contractelor de finanțare; • să asigure înscrierea bunurilor achiziționate în cadrul proiectului în evidențele contabile conform prevederilor legale în vigoare, după recepția și punerea în funcțiune a punctelor/stațiilor de reîncărcare a vehiculelor electrice. -completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu un nou articol, care să prevadă faptul că se pot executa fără autorizație de construire și fără documentații de amenajarea teritoriului sau de urbanism, pe baza unui aviz de amplasare, fără congestionarea sau blocarea traficului rutier și/sau pietonal, cu racordare la rețeaua de alimentare cu energie electrică a punctelor/stațiilor de reîncărcare pentru vehicule electrice/hibride și instalațiile aferente. Această prevedere a fost introdusă cu scopul simplificării procesului de autorizare pentru obiectivele de mobilitate urbană și resurse sustenabile. -reglementarea Companiei Naționale de Investiții ca structură de implementare pentru proiectele aferente: Investiției 1. Promovarea celor 12 rute turistice/culturale, Investiției 2. Modernizarea/crearea de muzee și memoriale și Investiției 4. Implementarea a 3.000 km de piste pentru biciclete din cadrul Componentei 11 – Turism și cultură, Investiției 1. Optimizarea infrastructurii judiciare pentru a garanta accesul la justiție și calitatea serviciilor din cadrul Componentei 14 – Buna guvernare, respectiv Investiției 1. Construirea, operaționalizarea și echiparea a 110 creșe din cadrul Componentei 15 – Educație,. Proiectul de ordonanță de urgență prevede principalele activități pe care le desfășoară CNI în calitate de structură de implementare. Aprobarea/reaprobarea indicatorilor tehnico-economici aferenți proiectelor care se realizează prin CNI în calitate de structură de implementare se efectuează potrivit procedurilor existente la nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de ordonator principal de credite sub autoritatea căruia CNI își desfășoară activitatea. Prin actul
--	--

normativ se reglementează faptul că în cazul în care valoarea proiectului implementat de CNI depășește valoarea finanțării nerambursabile, diferența va fi suportată din bugetul de stat prin bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții.

În ceea ce privește ajustarea contractelor de achiziție publică de lucrări pentru investițiile din cadrul PNRR, având în vedere faptul că în PNRR sunt cuprinse proiecte mature, există deja încheiate contracte de achiziție publică de lucrări (Componenta C 15 Educație-110 creșe) care cuprind clauze de ajustare potrivit O.U.G. nr.15/2021.

Ulterior implementării măsurilor legislative operate prin prevederile Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, efectele situației excepționale avute în vedere la momentul adoptării actului normativ, respectiv majorarea prețului materialelor de construcții în contextul crizei mondiale în domeniu, nu numai că nu s-au diminuat, ci au crescut și s-au extins și asupra altor elemente ale costului aferent investițiilor publice, ca efect al altor evenimente imprevizibile intervenite, cum ar fi: creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale, a combustibilului, a transporturilor de mărfuri, la nivel internațional, cu impact direct în producția și distribuția tuturor produselor utilizate în construcții; conflictul militar care se desfășoară pe teritoriul Ucrainei și blocajul impus la nivel internațional Rusiei, piețe importante de furnizare a materialelor, echipamentelor și utilajelor necesare pentru realizarea proiectelor de investiții.

Astfel, ajustarea prețului contractelor conform actului normativ este, în fapt, efectul unei modificări legislative prin care se intenționează punerea la dispoziția părților contractante a unui instrument prin care să se poată restabili echilibrul contractual, în actualele condiții socio-economice și politice. Toate aceste elemente care exced unei conduite diligente și preventive pe care autoritățile/entitățile contractante trebuiau să o manifeste la inițierea procedurilor de atribuire și încheierea contractelor, declanșarea unei pandemii și a unei situații conflictuale la nivel internațional, cu efecte directe asupra tuturor sectoarelor societății, inclusiv asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, având un caracter excepțional și total imprevizibil, sunt circumstanțe care determină necesitatea și oportunitatea adoptării prezentului act normativ.

Întrucât pentru implementarea investițiilor din cadrul PNRR, CNI în calitate de structură de implementare, precum și de furnizor de servicii de interes economic general, nu va realiza activitățile necesare elaborării și aprobării documentațiilor tehnico-economice, acestea fiind puse la dispoziție de către beneficiarii finali, considerăm justificată aplicarea unei cote în cuantum de 4%, care se va încasa în măsura decontării lucrărilor executate, din fonduri alocate din bugetul de stat prin bugetul

	ordonatorului principal de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții. Pornind de la analiza realizată în anul 2019, de către un expert independent, a cheltuielilor forfetare în cuantum de 8% efectuate de CNI pentru realizarea obiectivelor de investiții prin PNCIPS, analiză ce a stat la baza modificării O.G. nr. 25/2001 și raportat strict la cheltuielile ocazionate cu activitatea de implementare a investițiilor realizate prin PNRR, structura de cost a cheltuielilor necesare activităților derulate de "C.N.I."-S.A. pentru investițiile din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență se detaliază astfel: -cheltuielile de consultanță, în procent de 1,5%, ce reprezintă cheltuielile cu plata experților specializați pe fonduri europene angajați pentru verificarea documentațiilor, supervizarea șantierelor pe perioada execuției lucrărilor și a activităților realizate de prestatorii de dirigenție de șantier și securitate și sănătate în muncă, personal angajat de CNI ai implicat în activități aferente aducerii la îndeplinire a etapelor tehnice din cadrul implementării investițiilor realizate prin PNRR, -cheltuielile cu managerii de proiecte, în procent 1,5%, sunt cele instituite de H.G. nr. 300/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierele temporare sau mobile, în sarcina beneficiarului (investitorului) pentru care se execută lucrarea și care asigură fondurile necesare realizării acesteia; -cheltuielile administrative, în procent de 1%, ce reprezintă cheltuielile cu personalul CNI implicat în activitățile de mentenanță și orice alte activități care vin în sprijinul celor tehnice din cadrul proiectelor de investiții cum ar fi: ➤ cheltuielile din cadrul departamentului de achiziții aferente organizării activității CNI (achiziționarea prestatorilor de servicii externalizați, evaluare oferte); ➤ cheltuielile din cadrul departamentului juridic și contractare; ➤ cheltuielile din cadrul departamentului de resurse umane umane; ➤ cheltuielile din cadrul departamentelor de contabilitate și plăți; ➤ cheltuielile aferente activităților de transport; ➤ cheltuielile aferente administrării birourilor; ➤ cheltuielile din cadrul departamentului IT; ➤ cheltuielile din cadrul departamentului de control intern și control financiar preventiv (CFP), comunicare;
--	--

	➤ cheltuielile din cadrul departamentului de audit intern; ➤ cheltuielile fixe cu clădirile; ➤ cheltuielile cu stocuri; ➤ cheltuielile de amortizare. Pentru proiectele implementate de CNI în calitate de structură de implementare din cadrul Componentei 15- Educație, Construirea a 110 creșe, în ceea ce privește impactul bugetar estimat pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări, cât și pentru aplicarea cotei de 4% este de 202.940 mii lei. Precizăm faptul că la momentul semnării contractelor de finanțare pentru Componenta 15- Educație, Construirea a 110 creșe, 83 de obiective de investiții, cu indicatori tehnico-economici aprobați, cu o valoare totală estimată de 1.286.245 mii lei care se suporta din bugetul de stat, prin bugetul MDLPA, au fost preluate din cadrul PNCIPS în PNRR. Prin preluarea acestor obiective de investiții în PNRR, bugetul de stat este degrevat de cheltuielile necesare realizării lucrărilor, iar sumele necesare în vederea ajustării prețului contractelor de achiziție publică de lucrări și aplicării cotei de 4% presupun un efort bugetar mai mic. Elementele mai sus-menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că o eventuală legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative identificate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență prin modificarea și completarea actului normativ de referință în acest sens.
	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2 Impactul macroeconomic	

3.2.1 Impactul asupra principalilor indicatori macroeconomici a) impactul asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impactul asupra nivelului prețurilor; c) impactul asupra volumului importurilor și exporturilor; d) impactul asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului; e) impactul asupra evoluției inflației. 3.2.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;	
---	--

b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un	
--	--

anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică. 3.3. Impactul asupra mediului de afaceri a) descrierea și estimarea costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate;	
--	--

b) identificarea costurilor de conformare generate de intrarea în vigoare a proiectului de act normativ, precum și a unor costuri echivalente din legislația deja existentă în scopul compensării, conform Metodologiei de eliminare în compensare a costurilor de conformare, din Anexa 4; c) se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea Testului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial.	
3.4 Impactul social	Impactul social va fi pozitiv întrucât turiștii vor beneficia de o rețea de trasee de cicloturism sigure și continue, cu o semnalizare corespunzătoare, ceea ce poate contribui la creșterea circulației turistice în zonele traversate de rute. Prin amploarea serviciilor pe care le reclamă pentru realizarea sa, turismul este creator de activități noi, și astfel noi locuri de muncă. În acest sens dezvoltarea turismului constituie un element pozitiv al dezvoltării sociale la nivel local, regional și național. De asemenea, dezvoltarea cicloturismului va avea un impact pozitiv la nivelul destinațiilor traversate de rute, stimulând dezvoltarea acestora și ducând astfel la creșterea nivelului de trai pentru populația locală.

	De asemenea, un impact social va fi pozitiv și din punct de vedere al instalării stațiilor de reîncărcare pentru vehiculele electrice. Impactul social va fi pozitiv întrucât unitățile administrativ teritoriale vor beneficia de construirea de noi creșe la nivel local. De asemenea, construirea, echiparea și operaționalizarea celor 110 creșe va conduce la creșterea capacității sistemului de învățământ la nivel național.
3.5. Impactul asupra mediului înconjurător	Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ contribuie în mod direct la îmbunătățirea calității mediului, prin reducerea emisiilor de carbon și a utilizării combustibililor fosili. De asemenea, aprobarea proiectului de act normativ va determina practicarea unor forme de turism durabil care vor contribui la dezvoltarea economică la nivel regional și local și creșterea nivelului de trai al locuitorilor din orașele mici și zonele rurale. Cicloturismul este o formă de turism ecologic și durabil, care nu are impact negativ asupra factorilor de mediu. Astfel bicicleta nu emite noxe, nu produce zgomot, este un vehicul foarte eficient din punct de vedere energetic, are ciclul de viață potențial lung, nu conține în mod semnificativ componente toxice sau greu reciclabile și consumă relativ puține resurse la producere, întreținere și dezafectare. De asemenea, măsurile cuprinse în proiectul de act normativ contribuie la obținerea unei energii primare cu 20% mai scăzute decât cerințele pentru clădiri NZEB din reglementările naționale și implicit la reducerea emisiilor de CO₂.
3.6 Impactul asupra inovării și digitalizării a) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va încuraja cercetarea și inovarea; b) descrierea modului în care este facilitată introducerea și diseminarea unor metode noi de producție, a unor tehnologii și produse noi; c) descrierea modalității în care sunt promovate productivitatea și eficientizarea resurselor; d) descrierea soluțiilor digitale ce se vor aplica și/sau a modului în care este încurajată digitalizarea.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Impactul asupra dezvoltării durabile a) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va respecta principiile dezvoltării durabile b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va susține implementarea obiectivelor de dezvoltare durabilă prevăzute în Strategia națională pentru dezvoltare durabilă a României, în vigoare c) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra obiectivelor de dezvoltare durabilă Pentru o analiză aprofundată a tipurilor de impact ce necesită descriere, la finalul metodologiei prezentată în Anexa 3 este recomandată o listă de întrebări ce poate fi utilizată în identificarea potențialelor tipuri de impact, precum și corelarea acestora cu obiectivele de dezvoltare durabilă.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - Lei	

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de venituri</i>	-	-	-	-	-	-
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii				-	-	
b) <i>bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru	-	-	-	-	-	-

a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară	-	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Prin aprobarea proiectului de act normativ se are în vedere, pentru implementarea dispozițiilor cuprinse în acesta, modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Proiectul de act normativ a fost supus consultării structurilor asociative, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme	Nu au fost identificate

consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus unei consultări publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. De asemenea, proiectul a fost publicat pe pagina de internet a MDLPA în data de 21.10.2022, la rubrica Transparență decizională/Proiecte de acte normative cu caracter general, perioada de consultare fiind de 10 zile calendaristice pentru a se primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul **proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul Național de Redresare și Reziliență aferente Componentei 10 - Fondul local, Componentei 11- Turism și Cultură, Componentei 14 – Buna guvernare și Componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE ATILA**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**AVIZĂM:
VICEPRIM-MINISTRU
KELEMEN HUNOR**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE
IULIANA FECLISTOV**

**MINISTRUL FINANȚELOR
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**