

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiune pe perioada 2023-2024 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2021-2024

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

a) Hotărârea Guvernului nr. 884/2021 pentru aprobarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2021-2024, a Planului de acțiune pe perioada 2021-2022 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2021-2024, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 572/2008 privind constituirea Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația

b) Hotărârea Guvernului nr. 572/2008 privind constituirea Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația

2.2 Descrierea situației actuale

Situația din punct de vedere al migrației și azilului din România în anul 2022 a fost marcată, în principal, de relansarea economiei naționale ca urmare a pandemiei COVID-19 și a izbucnirii, la 24 februarie, a conflictului dintre Ucraina și Federația Rusă.

Ambele evenimente au avut un impact deosebit asupra sistemului de migrație și azil din România, însă pe două paliere diferite.

Astfel, relansarea economică a țării a condus la sporirea nevoii de forță de muncă pentru anumite sectoare ale economiei naționale, nevoie ce nu a putut fi întotdeauna satisfăcută de piața națională a forței de muncă. În acest context, tot mai mulți angajatori s-au orientat către importul de forță de muncă din state terțe.

Evoluția lunară a numărului de cereri pentru eliberarea avizului de angajare a fost ascendentă, un maxim înregistrat în luna iunie, existând premisele ca această tendință să se păstreze și în a doua jumătate a anului.

În același context se poate preciza că în perioada de referință menționată, marea majoritate a avizelor de angajare au vizat străini nou admiși pe piața forței de muncă din România, ceea ce face ca la sfârșitul lunii mai 2022, gradul de realizare al contingentului stabilit prin HG nr. 132 din 27 ianuarie 2022 a fost realizat în procent de 28%.

Așa cum s-a precizat, un alt eveniment major care a avut impact asupra sistemului de migrație și azil din România a fost izbucnirea conflictului armat dintre Ucraina și Federația Rusă.

Acesta a cunoscut două etape: prima – imediat după începerea conflictului și a doua – după aprobarea cadrului legal privind acordarea protecției temporare cetățenilor ucraineni și a altor categorii de străini

strămutați din cauza conflictului militar.

Trebuie precizat că numărul cererilor de azil a scăzut odată cu aprobarea cadrului legal privind acordarea protecției temporare cetățenilor ucraineni și a altor categorii de străini strămutați din Ucraina din cauza conflictului militar.

În noul context, cetățenii ucraineni (inclusiv cei care anterior solicitaseră azil) și celelalte categorii de străini care au beneficiat de prevederile noului cadru legal s-au îndreptat către obținerea protecției temporare.

2.3 Schimbări preconizate

Prin implementarea Planului de acțiune pe perioada 2023-2024 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2021-2024 se urmărește dezvoltarea unui sistem de includere a unor mecanisme de migrație temporară, cât și pe termen lung, inclusiv prin măsuri de facilitare a admisiei străinilor pe teritoriul național.

Măsurile propuse în materie de admisie vor contribui la acoperirea deficitului existent pe piața forței de muncă, încadrarea studenților și cercetătorilor, dezvoltarea turismului românesc pe plan extern, valorificarea potențialului turistic concomitent cu dezvoltarea industriei turistice la nivel național, creșterea economică.

Un cadru clar și bine pus în aplicare privind căile legale de intrare în UE, printr-un sistem de vize eficient, va contribui la reducerea factorilor care stimulează intrarea și șederea ilegală, contribuind la creșterea securității frontierelor europene, precum și a siguranței fluxurilor de migrați.

Prin măsurile de informare a străinilor se urmărește limitarea migrației ilegale prin folosirea unor mijloace eficiente de informare a resortisanților statelor terțe cu potențial migrator ridicat. De asemenea, se va pune accentul pe informarea migraților cu privire la condițiile de angajare în muncă și a consecințelor ce decurg din nerespectarea acestora.

Totodată, va fi acordată o atenție deosebită informării migraților cu privire la beneficiile oferite de înscrierea în programele de returnare voluntară umanitară asistată.

Având în vedere contextul internațional, regional și național cu privire la fluxurile migratorii, dar mai ales odată cu aplicarea în totalitate a dispozițiilor acquis-ului Schengen, pentru autoritățile române trebuie să constituie o prioritate intensificarea cooperării, aspect ce va conduce la creșterea eficienței în domeniul prevenirii și combaterii imigrației ilegale.

Pe linie de azil, va fi continuat procesul de adaptare a procedurilor și instrumentelor în domeniu, precum și stabilirea unui set de standarde uniforme privind protecția și drepturile acordate beneficiarilor de protecție internațională. În general, aceste propuneri vor simplifica și vor scurta durata procedurii de azil și a procesului decizional, vor descuraja deplasările secundare ale solicitanților de azil și vor crește perspectivele de integrare ale celor care au dreptul la protecție internațională.

Politicile în domeniul azilului vor fi adaptate noului pachet legislativ SECA, regulamentului care va înlocui directiva privind calificarea, modificărilor impuse Regulamentului Dublin și Directivei privind condițiile de primire, pentru a da asigurări că solicitanții de azil pot beneficia de condiții de primire demne și armonizate în întreaga UE.

Acest fapt va contribui la elaborarea unei politici clare și coerente a României în domeniul azilului, ca parte componentă a noii politici în domeniu, în care se respectă obligațiile asumate pe plan european și internațional prin instrumentele legale la care statul român a aderat, pe de o parte, și interesul național, pe de altă parte, prin realizarea unui echilibru între drepturile și obligațiile persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională.

În vederea aplicării proiectului Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2021-2024, au fost stabilite activități concrete de implementare a obiectivelor generale și specifice în cuprinsul Planului de acțiune, cu o perioadă de aplicare de doi ani care se aprobă de către Guvern.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

În vederea acceptării categoriilor de persoane la care actul normativ face referire, este necesară integrarea lor în societatea românească.

Facilitarea integrării locale a cetățenilor statelor terțe cu o formă de protecție reprezintă o soluție durabilă la situația cu care aceștia se confruntă și reprezintă, în mare măsură, și o obligație a autorităților române asumată în momentul acordării protecției acestor persoane.

De asemenea, un alt grup țintă al politicii de integrare este reprezentat de persoanele nou venite în România, care necesită cunoștințe de limba română și orientare în societate. Deși voluntară, participarea cetățenilor statelor terțe la cursuri de limba română, sesiuni de orientare culturală și consiliere, reunite în programe de integrare, are rolul de a le facilita acestora obținerea dreptului de ședere permanentă și, ulterior, a cetățeniei române, prin însușirea cunoștințelor necesare unui nivel corespunzător de integrare în societatea românească.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

Facilitarea accesului pe teritoriul României a cetățenilor terți care răspund nevoilor de ocupare a forței de muncă, va determina reducerea numărului de locuri de muncă declarate vacante de către angajatori. Atragerea studenților proveniți din state terțe, precum și promovarea educației în rândul migranților aflați în situație de ședere legală vor contribui la asigurarea competențelor necesare pentru acoperirea deficitului existent pe piața forței de muncă.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri						
Stabilirea unor facilități pentru cetățenii din state terțe care doresc realizarea de investiții pe teritoriul României și reanalizarea legislației din domeniul societăților comerciale, în vederea identificării unor elemente de atractivitate pentru potențialii investitori.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri						
-în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente	
4.8 Alte informații Fondurile necesare implementării activităților cuprinse în Planul de acțiune pentru perioada 2023 - 2024 se asigură de către fiecare instituție publică cu atribuții în realizarea obiectivelor, în raport cu prioritățile, resursele disponibile și etapele de realizare a acestora, cu încadrarea în bugetele anuale aprobate, precum și din alte surse legal constituite, potrivit legii.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.6 Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.2 Informații privind procesul de consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.5 Informații privind avizarea de către:	Avizul Consiliului Economic și Social nr.
a) Consiliul Legislativ	_____ / _____.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	Avizul Consiliului Legislativ nr.
d) Consiliul Concurenței	_____ / _____.
e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	
Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, prin postarea proiectului pe site-ul MAI în data de 06.10.2022.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
8.2 Alte informații	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiune pe perioada 2023-2024 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2021-2024, pe care o supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZĂM FAVORABIL



MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

MARIUS – CONSTANTIN BUDĂI

MINISTRUL EDUCAȚIEI

LIGIA DECA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN LUCIAN AURESCU

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

ANGEL TÎLVĂR

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

PROF. UNIV. DR. ALEXANDRU RAFILA

MINISTRUL ECONOMIEI

FLORIN MARIAN SPĂTARU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI

CONSTANTIN-DANIEL CADARIU

DIRECTORUL SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERN

GABRIEL VLASE

DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII

EDUARD RAUL HELLVIG

PREȘEDINTELE CASEI NAȚIONALE DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE

ADELA COJA

PREȘEDINTELE ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE

GEORGIAN POP

PREȘEDINTELE INSTITUTULUI NAȚIONAL DE STATISTICĂ

TUDOREL ANDREI

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂȚĂLIN PREDOIU