

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1007/2022 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 pentru anul școlar 2022-2023, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (1^a) lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 *pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018 cu modificările și completările ulterioare*, elaborată în temeiul prevederilor art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 *privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene aprobată cu completări prin Legea 55/2018, cu completările ulterioare* a creat cadrul legal pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023, în conformitate cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 al Comisiei privind normele de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și ale Regulamentului delegat (UE) 2017/40 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea

ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei. Anual, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 cu completările ulterioare, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se stabilește bugetul aferent fiecărui an școlar atât pentru distribuția produselor de panificație, cât și pentru componentele programului prevăzute la art. 1 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017, cu completările ulterioare, ca urmare a adoptării repartizării definitive a ajutoarelor din partea Uniunii către statele membre pentru derularea programului.

Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 cu modificările și completările ulterioare a reglementat, printre altele:

- beneficiarii distribuției și lista produselor;
- limitelor valorilor zilnice/elev pentru porția de fructe și legume, pentru porția de lapte și produse lactate, precum și pentru porția de produse de panificație;
- condițiile pe care solicitantul de ajutor – consiliile județene sau locale – trebuie să le îndeplinească pentru acordarea ajutorului financiar FEAGA pentru furnizarea fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate și pentru derularea măsurilor educative aferente;
- documentele pe care Agenția pentru Plăți și Intervenție pentru Agricultură trebuie să le elaboreze pentru ca solicitanții de ajutor să poată derula programul;
- modalitatea de stabilire a plafonului ajutorului financiar semestrial pentru distribuția produselor.

Începând cu luna august 2021 și până la această dată, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a primit numeroase solicitări de la Consiliile Județene, asociații, patronate, operatori economici care au reliefat necesitatea actualizării limitelor valorilor zilnice/elev pentru porția de fructe și legume, pentru porția de lapte și produse lactate, precum și pentru porția de produse de panificație, limite stabilite în anul 2017 prin *Hotărârea de Guvern nr. 640/2017, pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018*, cu modificările și completările ulterioare.

Prețurile au suferit influențe datorate indicelui de inflație. Totodată, în ultima perioadă de timp pe lângă indicele ridicat de inflație înregistrat în piață la produsele distribuite în cadrul programului, se înregistrează valori extrem de ridicate la utilități respectiv gaze naturale, energie electrică, combustibili, îngrășăminte, furaje, a laptelui crud materie primă, care afectează în mod negativ costurile de producție și riscă să producă un fenomen de retragere al operatorilor economici care furnizează produsele stabilite prin *Hotărârea de Guvern nr. 640/2017*, cu modificările și completările ulterioare. La ora actuală, în cadrul unui număr de 12 județe a fost sistată furnizarea laptelui și a produselor lactate, dar și județe în care nu s-au prezentat ofertanți la licitațiile organizate de către consiliile județene. În perioada ianuarie 2022 – august 2022, prețul laptelui crud materie primă a crescut cu 17,6%, de la 1,9985 lei/kg în ianuarie 2022, la 2,4255 lei/kg în august, iar față de august 2021 creșterea este de 99%, acesta fiind de 1,5430 lei/kg.

Pentru reactualizarea nivelului maxim de ajutor pentru porția de lapte și produse lactate, MADR a fundamentat, împreună cu Institutul de Cercetare pentru Economia Agriculturii și Dezvoltare Rurală (ICEADR) și Institutul Național de Statistică (INS), actualizarea limitelor valorilor zilnice stabilite prin Hotărârea de Guvern nr. 640/2017, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: 1,11 lei pentru porția de lapte și produse lactate având în vedere factorii de influență, respectiv indicii de inflație, costurile cu energia, combustibilii, în anul 2022, ținând cont inclusiv evoluția indicilor prețurilor de consum pentru combustibili, energie electrică și a prețului laptelui crud materie primă, în anul 2022.

2.3. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului modifică *Hotărârea Guvernului nr. 1007/2022 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 pentru anul școlar 2022-2023, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018*, prin modificarea sumei de 188.768 mii lei în 211.651 mii lei, pentru acordarea gratuită de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf, precum și a anexei nr. 2 cuprinzând sumele necesare pentru acordarea gratuită de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf și pentru derularea măsurilor educative aferente în anul școlar 2022-2023.

Totodată, a fost necesară actualizarea valorii zilnice/preșcolar/elev pentru porția de lapte și produse lactate la suma de 1,11 lei, prin modificarea corespunzătoare a prevederilor art. 3 alin. (1¹) lit. b) din *Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018*.

Actualizarea limitei valorii zilnice la produsul menționat mai sus, a fost necesar ca urmare a numeroaselor solicitări din partea reprezentanților, sectorul laptelui, precum și a Consiliile Județene, operatori economici. Actualizarea valorii s-a realizat și a avut în vedere fundamentarea Institutului de Cercetare pentru Economia Agriculturii și Dezvoltare Rurală (ICEADR) precum și datele furnizate de Institutul Național de Statistică (INS). Utilizând rata inflației a rezultat valoarea de 1,11 lei pentru porția de lapte și produse lactate.

Bugetul s-a întocmit pe baza numărului total al beneficiarilor programului - **1.887.873** preșcolari din grădinițele de stat autorizate/acreditate și particulare acreditate cu program normal de 4 ore și elevi din învățământul primar și gimnazial de stat și privat autorizat/acreditat, a limitei valorii zilnice/preșcolar/elev actualizată, conform Fișei financiare atașate și pe baza numărului de zile de distribuție calculate în funcție de structura anului școlar aprobată prin Ordinul nr. 3505/2022 privind

structura anului școlar 2022-2023, conform Fișei financiare care însoțește prezenta nota de fundamentare.

De asemenea, proiectul de act normative mai prevede că limitele valorice zilnice/preșcolar/elev se aplică și acordurilor-cadru/contractelor de furnizare, cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normative

Programul pentru școli la României este un program menit să creeze obiceiuri alimentare sănătoase și să ducă la creșterea consumului de produse locale în rândul copiilor, acesta fiind construit în jurul a două componente: distribuția de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf și punerea în aplicare de măsuri educative aferente.

Prin continuarea programului se asigură conștientizarea preșcolarilor și a elevilor asupra unei alimentații sănătoase bazate pe consumul de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate, deprinderea și fixarea unor obiceiuri alimentare sănătoase în rândul copiilor și prevenirea diferitelor afecțiuni de sănătate (diabet, boli cardiovasculare și obezitate infantilă), creșterea pe termen scurt și pe termen lung a consumului de fructe și legume, lapte și produse lactate în dieta copiilor, creșterea gradului de informare despre tipurile de produse alimentare locale și despre combaterea risipei de alimente.

Totodată, implementarea Programului pentru școli al României reprezintă o oportunitate acordată sectoarelor românești, de procesare a laptelui și a produselor de panificație, mai ales în contextul punerii accentului pe produsele locale.

Prin distribuția de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf se încurajează consumul de produse obținute din materie primă locală și/sau regională.

Pe termen lung, implementarea acestui program, la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare, poate contribui la reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni (de exemplu, obezitatea și diabetul) cauzate de o alimentație nesănătoasă.

3.2. Impactul social

Programul pentru școli al României este destinat tuturor copiilor din grupul țintă, indiferent de statutul social.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Ajutoarele de minimis din agricultură cad sub incidența prevederilor art. 49 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 și al Regulamentului de minimis în sectorul agricol.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Implementarea Programului pentru școli al României reprezintă o oportunitate acordată sectoarelor românești de procesare a laptelui, mai ales în contextul punerii accentului pe produsele locale.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe doi ani
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023				
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată						
iv ajutor UE						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
2. sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
3. asistenta sociala						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Valoarea totală pentru acordarea gratuită de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf este de 211.651 mii lei.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/1187 a Comisiei din 7 iulie 2022 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/493 în ceea ce privește repartizarea definitivă a ajutorului din partea Uniunii către statele membre pentru fructe și legume în școli și pentru lapte în școli, pentru perioada 1 august 2022-31 iulie 2023, notificată cu numărul C 2022-4873 final prin care s-a acordat României suma este de 6.900.318 euro pentru acordarea gratuită de fructe și legume și derularea măsurilor educative aferente și de 10.455.944 euro pentru acordarea gratuită de lapte și produse lactate și derularea măsurilor educative aferente.

Regulamentul Delegat (UE) 2017/40 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei,

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/39 al Comisiei privind normele de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul laptelui .

Totodată, la stabilirea bugetului pentru anul școlar 2022-2023, s-a avut în vedere actualizarea limitelor valorilor zilnice la produsele distribuite ca urmare a numeroaselor solicitari din partea, a sectorului laptelui, a patronatelor, a asociațiilor, a operatorilor economici. Actualizarea valorii la nivelul anului 2022 a avut în vedere fundamentarea Institutului de Cercetare pentru Economia Agriculturii și Dezvoltare Rurală, precum și datele furnizate de Institutul Național de Statistică.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Au fost consultate Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România și Asociația Orașelor din România.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normative

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro în data de 28.10.2022, la secțiunea Proiecte de acte normative.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normative

Proiectul de act normative se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și instituțiile subordonate

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1007/2022 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 pentru anul școlar 2022-2023, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (1') lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, pe care îl supunem spre adoptare.**

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

Avizăm

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL EDUCAȚIEI

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI

Ligia DECA

INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru RAFILA

Adrian CÂCIU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

Attila Zoltan CSEKE

Iuliana FECLISTOV

MINISTRUL JUSTIȚIEI

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

Bogdan Lucian AURESCU