

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Construire și dotare Centru de Oncologie și Radiochirurgie Stereotactică”, în cadrul Spitalului Clinic de Urgență “Bagdasar – Arseni”, București**

### Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Spitalul Clinic de Urgență “Bagdasar-Arseni” (SCUBA), unitate sanitară în subordinea ministerului, conform Anexei 1 la HG nr.144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, este una dintre cele mai importante unități sanitare cu paturi din București, situată în sectorul 4, care deservește o populație de aprox. 4 milioane de locuitori din capitală și din județele limitrofe.</p> <p>Creat în 1975 ca centru de referință națională de neurochirurgie de către prof. Dr. Constantin Arseni, Spitalul Clinic „Prof. Dr.D.Bagdasar” a devenit în 1993 spital de urgență, iar în 2001 și-a schimbat denumirea în Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar-Arseni”. Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar-Arseni” reprezintă unul dintre cele mai importante spitale de urgență din București, deservind o populație de aproximativ 4 milioane de locuitori din București și județele limitrofe, cu un număr de 558 paturi spitalizare continuă și 5 paturi spitalizare de zi.</p> <p>Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar-Arseni” este cea mai mare Clinica de Neurologie din România (263 paturi) ce abordează întreaga patologie traumatică, tumorală, vasculară, malformativă, craniană, degenerativă și spinală.</p> <p>În studiul de fezabilitate se face o analiză amănunțită a situației actuale în domeniul serviciilor medicale evidențiind necesitatea realizării obiectivului de investiții, cu scopul principal de a asigura servicii medicale de calitate pentru pacienții oncologici, pacienți al căror număr, conform estimărilor Organizației Mondiale a Sănătății este într-o creștere accelerată. După toate normele acceptate internațional, cel puțin 50% din numărul total de pacienți oncologici ar trebui să beneficieze de radioterapie la un anumit moment al evoluției bolii. În România se estimează că doar 12-15% dintre pacienții oncologici cu indicație de radioterapie beneficiază de acest tip de tratament. Un număr important de cazuri sunt cancere pulmonare (45.80%), neurologice (7.1%), de prostată (37.9%), de tiroidă (3.3%), pentru a căror tratare este necesară folosirea unei tehnici avansate de radiochirurgie.</p> <p>În spital funcționează singurele secții sau compartimente de neurochirurgie stereotactică și funcțională, respectiv de radiochirurgie stereotactică din România.</p> <p>În România sunt înregistrați peste 600.000 bolnavi cu cancer, majoritatea având acces limitat la radioterapie, deoarece sunt puține centre care au aparatura necesară și din această cauză listele de așteptare sunt foarte lungi. Aproximativ 70% din acești bolnavi ar avea nevoie de radioterapie în cursul schemei de tratament, iar peste 80% dintre pacienți prezintă cancere în stadii avansate, ceea ce înseamnă cazuri complexe, metastaze multiple sau zone extinse de iradiat, fiind cazuri complicat de abordat prin metodele clasice și care impun folosirea unor tehnici avansate.</p> <p>O categorie aparte o reprezintă pacienții care nu au condiția fizică necesară pentru intervenția chirurgicală, în multe cazuri radiochirurgia cu CyberKnife fiind</p>
---------------------------------	---

	<p>soluția optimă de tratament datorită capacității aparatului de a urmări mișcările pacientului / organului țintă și de a iradia cu precizie submilimetrică.</p> <p>Există pacienți cu tumori benigne și maligne care nu pot fi abordate chirurgical, sau care nu pot fi iradiați prin metode terapeutice convenționale datorită susceptibilității scăzute a acestor tipuri de tumori la radioterapie fracționată. În aceste cazuri este nevoie de un tratament focalizat, cu acuratețe milimetrică, o tehnică de iradiere capabilă să administreze toată doza terapeutică într-o singură ședință în tumoră. Soluția o reprezintă radiochirurgia stereotactică CyberKnife, singurul sistem robotic cu ghidaj imagistic dedicat tratamentelor de radiochirurgie, care permite să se administreze doze mari de radiații în volumul tumoral cu o foarte mare precizie. Datorită preciziei sale, CyberKnife poate să ajungă la leziuni care sunt imposibil de atins cu alte metode terapeutice.</p> <p>Spitalul Clinic de Urgență "Bagdasar-Arseni" reprezintă unul dintre cele mai importante obiective sanitare din România datorită caracterului său de "verigă terminală" în rețeaua de Neurochirurgie. În prezent, Clinica de Neurochirurgie din cadrul SCUBA este singurul centru de referință în neurochirurgie pediatrică, chirurgie spinală, neuro-anestezie și neuro-reabilitare din țară.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Scopul realizării acestui obiectiv îl reprezintă dezvoltarea și diversificarea activității spitalului, ameliorarea indicatorilor specifici și îmbunătățirea semnificativă a calității și securității serviciilor medicale de radiochirurgie stereotactică acordate în cadrul SCUBA, acțiuni care conduc la creșterea semnificativă atât a capacității sistemului sanitar românesc să rezolve cazurile oncologice complexe, cât și a prestigiului său prin preluarea pacienților care nu pot fi tratați în țară prin tehnici de Radiochirurgie Stereotactică și, deloc lipsit de însemnătate, de degrevare a bugetului Ministerului Sănătății de costurile extrem de mari ale tratamentelor efectuate în străinătate.</p> <p>Realizarea obiectivului de investiții „Construire și dotare Centru de Oncologie și Radiochirurgie Stereotactică”, în cadrul Spitalului Clinic de Urgență "Bagdasar – Arseni", București se încadrează în mai multe arii strategice de intervenție ale Strategiei Naționale de Sănătate – și anume Sănătate publică, Servicii de sănătate, precum și în măsurile transversale pentru un sistem de sănătate sustenabil și predictibil. Acest demers este motivat de asigurarea implementării obiectivelor prioritare ale Planului European de Combatere a Cancerului – lansat în februarie 2021 și transpus în România prin Planul Național de Combatere a Cancerului. Planul European de Combatere a Cancerului recunoaște valoarea medicinei personalizate pentru managementul cancerului, pentru cei 4 piloni ai planului: prevenție, depistare precoce, tratament și calitatea vieții.</p> <p>Obiectivul specific al proiectului constă în realizarea unei clădiri noi ce va adăposti <b>Centrul de Oncologie și Radiochirurgie Stereotactică</b>. Centrul va oferi tratamente de radiochirurgie stereotactică prin intermediul unui echipament robotic cu ghidaj imagistic CyberKnife (sau echivalent) dedicat tratamentelor complexe și a unui echipament de radioterapie țintită Varian TrueBeam (sau echivalent) proiectat pentru a trata orice tip de cancer, indiferent de localizarea acestuia, cu precizie submilimetrică, într-un interval de timp foarte scurt, sub control radiologic.</p> <p>De asemenea, implementarea proiectului va conduce implicit și la îndeplinirea altor obiective:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Creșterea capacității de diagnosticare timpurie a afecțiunilor oncologice;</li> <li>▪ Creșterea numărului de persoane vindecate;</li> <li>▪ Creșterea numărului de pacienți oncologici cu acces la tehnologii moderne de tratament;</li> <li>▪ Creșterea numărului locurilor de munca;</li> <li>▪ Dezvoltarea infrastructurii de interes public la nivel local.</li> </ul> <p>Clădirea va dispune de toate instalațiile, dotările și utilitățile necesare desfășurării normale a activităților specifice unui centru oncologic. Totodată, dotările care se vor achiziționa prin proiectul propus vor permite dezvoltarea unei</p>

	<p>infrastructuri moderne de sănătate cu posibilitatea de dezvoltare a unor proiecte de cercetare în domeniu. Prin proiectul propus se vor satisface exigențele impuse de legislația și standardele specifice în vigoare.</p> <p>Prin construirea <b>Centrului de Oncologie și Radiochirurgie Stereotactică</b> în cadrul Spitalului Clinic de Urgență "Bagdasar-Arseni" din București se va rezolva și problema obținerii unui spațiu potrivit pentru pacienții Secției Clinice de Recuperarea Neuromusculară a spitalului, aflat în prezent la etajul 10, corp A.</p> <p>Pacienții tratați în această secție au un grad înalt de dependență și ar facilita deplasarea acestora către baza de tratament. În prezent Sectia Clinică de Recuperarea Neuromusculară are o structura organizatorică de 63 de paturi, abordează patologii subacută, subcronică și sechelară după leziuni sau/și intervenții la nivel vertebro-medular, cerebral, neural periferic (de natură traumatică, vasculară, tumorală, infecțioasă, degenerativă, inflamatorie) și musculo-scheletal, inclusiv cu afectări conexe patologiei deosebit de complexe menționate. În cadrul secției își desfășoară activitatea 5 medici de specialitate și 2 medici neurologi. Cele mai frecvente patologii tratate sunt sechelele după: traumatismele vertebro-medulare (TVM); traumatismele cranio-cerebrale (TCC); accidentele vasculare cerebrale (AVC); tumori nevraxiale. Patologiile menționate asociază pe lângă leziunile neurologice, multiple afectări de natură ortopedică (fracturi, luxații, entorse), patologii degenerativă, cardiacă, metabolică, renală, infecțioasă.</p> <p>Dotările Laboratorului de Radioterapie (cadre stereotactice Leksell, arc stereotactic Leksell, accesorii pentru intervenții chirurgicale stereotactice Leksell, sisteme de plan de tratament: Leksell Gamma-Plan și Leksell Surgi-Plan, sisteme de localizare CT, RMN și angiografice de tip Leksell, etc.) și ale Laboratorului de Radiologie și Imagistică Medicală (CT, RMN, Angiograf, etc.) sunt folosite în comun, prin înțelegere mutuală și planificare prealabilă, de către specialiștii cu competență în stereotaxie din Laboratorul de Radioterapie, Compartimentul de Radioterapie și din Secțiile de Neurochirurgie. Cu toate acestea, calitatea și siguranța serviciilor medicale acordate și principiile circuitelor medicale moderne sunt afectate de fragmentarea excesivă datorată amplasării dotărilor în diverse corpuri de cladire ale SCUBA.</p> <p>Ca urmare a realizării tuturor acestor lucrări de construire și dotare, indicatorii tehnico-economici sunt următorii:</p> <table data-bbox="384 1256 1356 1525"> <tr> <td>Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA):</td> <td>279.390 mii lei</td> </tr> <tr> <td>(în prețuri valabile la 20.06.2022: 1 euro = 4,9448 lei),</td> <td></td> </tr> <tr> <td>din care construcții-montaj (inclusiv TVA):</td> <td>103.608 mii lei</td> </tr> <tr> <td>Capacități:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Suprafața construită:</td> <td>2.046,08 mpAc</td> </tr> <tr> <td>Suprafața desfășurată:</td> <td>10.044,87 mpAd</td> </tr> <tr> <td>Regim de înălțime:</td> <td>S+Ds+P+2E+Eth</td> </tr> <tr> <td>Durata de execuție a investiției</td> <td>36 luni</td> </tr> </table>	Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA):	279.390 mii lei	(în prețuri valabile la 20.06.2022: 1 euro = 4,9448 lei),		din care construcții-montaj (inclusiv TVA):	103.608 mii lei	Capacități:		Suprafața construită:	2.046,08 mpAc	Suprafața desfășurată:	10.044,87 mpAd	Regim de înălțime:	S+Ds+P+2E+Eth	Durata de execuție a investiției	36 luni
Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA):	279.390 mii lei																
(în prețuri valabile la 20.06.2022: 1 euro = 4,9448 lei),																	
din care construcții-montaj (inclusiv TVA):	103.608 mii lei																
Capacități:																	
Suprafața construită:	2.046,08 mpAc																
Suprafața desfășurată:	10.044,87 mpAd																
Regim de înălțime:	S+Ds+P+2E+Eth																
Durata de execuție a investiției	36 luni																
3. Alte informații	Nu este cazul.																

### Secțiunea a 3-a. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Agenția pentru Protecția Mediului București a emis adresa cu nr. 13541/25.08.2022 prin care s-a comunicat că pentru proiectul Construire și dotare Centru de oncologie și radiochirurgie stereotactică "nu este necesară evaluarea impactului asupra mediului."
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

– Mii lei –

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: A) bugetul de stat, din acesta: - Impozit pe profit - Impozit pe venit B) bugete locale: - Impozit pe profit C) bugetul asigurărilor sociale - Contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: A) bugetul de stat, din acesta: - Cheltuieli de personal - Active nefinanciare B) bugete locale: - Cheltuieli de personal - Bunuri și servicii C) bugetul asigurărilor sociale - Cheltuieli de personal - Bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: A) buget de stat B) bugete locale						
4. Propuneri pentru Acoperirea creșterilor de cheltuieli bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții „ <b>Construire și dotare Centru de Oncologie și Radiochirurgie Stereotactică</b> ”, în cadrul Spitalului Clinic de Urgență “ <b>Bagdasar – Arseni</b> ”, București, se face de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse de finanțare legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

#### **Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: A) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ B) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	A fost obținut Avizul nr. 57 din 08.09.2022 al Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, conform Hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, cu modificările și completările ulterioare.
5. Informații privind avizarea de către: A) Consiliul Legislativ B) Consiliul Suprem de Apărare a Țării C) Consiliul Economic și Social D) Consiliul Concurenței E) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și Implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Sănătății.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale – înființarea sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Construire și dotare Centru de Oncologie și Radiochirurgie Stereotactică”, în cadrul Spitalului Clinic de Urgență "Bagdasar-Arseni", București**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**PROF. DR. ALEXANDRU RAFLA**



**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR  
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**ATTILA – ZOLTÁN CSEKE**