

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
privind aprobarea Acordului între Organizația Națiunilor Unite, reprezentată de Programul Națiunilor Unite pentru Mediu și Guvernul României cu privire la cea de-a patra reuniune a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Art. 20 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.
2.2.	Descrierea situației actuale	Adoptată de Prima Conferință internațională privind managementul substanțelor chimice (ICCM1) la 6 februarie 2006 la Dubai, Abordarea strategică a managementului internațional al substanțelor chimice (SAICM) este un cadru de politici pentru promovarea siguranței chimice în întreaga lume. SAICM a fost dezvoltat de un Comitet multipartit și multisectorial de negociere și susține realizarea obiectivului 2020 convenit în cadrul Summit-ului mondial de dezvoltare durabilă din 2002 din Johannesburg. Obiectivul general al SAICM este realizarea unui management consolidat a substanțelor chimice de-a lungul ciclului lor de viață, astfel încât până în anul 2020, produsele chimice să fie produse și utilizate în moduri care să reducă la minimum impactul negativ semnificativ asupra mediului și sănătății umane. Consumul de substanțe chimice și produse care conțin substanțe chimice de către toate industriile, precum și dependența societății moderne de substanțe chimice pentru practic toate procesele de fabricație, fac ca producția de substanțe chimice să devină unul dintre sectoarele majore și cele mai globalizate ale economiei mondiale. Recunoașterea rolului esențial economic al substanțelor chimice și contribuția lor la nivelul de viață îmbunătățit trebuie să fie echilibrate cu recunoașterea costurilor potențiale. Acestea includ consumul intens de apă și energie al industriei chimice și posibilele efecte adverse ale substanțelor chimice asupra mediului și sănătății umane. Diversitatea și gravitatea potențială a acestor impacturi fac ca managementul consolidat al substanțelor chimice să fie o problemă-cheie pentru dezvoltarea durabilă. SAICM se remarcă prin sfera sa cuprinzătoare: „Scopul 2020”, ambițios pentru o gestionare consolidată a substanțelor chimice, caracter multipartit interesat și multisectorial, aprobarea la cele mai înalte niveluri politice, accentul pus pe siguranța chimică ca problemă durabilă, prevederi pentru mobilizarea resurselor și aprobarea sau recunoașterea oficială de către organele de conducere a organizațiilor

	interguvernamentale cheie. SAICM cuprinde Declarația de la Dubai privind managementul internațional al substanțelor chimice, care exprimă angajamentul politic la nivel înalt față de SAICM și o strategie generală de politici care stabilește domeniul său de aplicare, nevoile, obiectivele, considerațiile financiare care stau la baza principiilor și abordărilor și aranjamentelor de implementare și revizuire. Obiectivele sunt structurate pe cinci teme: 1. Reducerea riscului; 2. Cunoaștere și informații; 3. Guvernare; 4. Consolidarea capacității și cooperarea tehnică; 5. Trafic internațional ilegal. Declarația și Strategia sunt însoțite de un plan global de acțiune care servește ca instrument de lucru și document de orientare pentru a sprijini implementarea SAICM și a altor instrumente și inițiative internaționale relevante. Activitățile din plan vor fi puse în aplicare, după caz, de către părțile interesate, în funcție de aplicabilitatea acestora. În perioada 02 – 04 aprilie 2019 a avut loc la Montevideo, în Uruguay, cea de-a treia reuniune a Grupului de Lucru Deschis (OEWG3) referitoare la Abordarea Strategică privind Managementul Internațional al Chimicalelor. Unul din principalele rezultate așteptate ale reuniunii OEWG3 a fost identificarea necesității organizării celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020 (IP4). În perioada deținerii și exercitării de către România a Președinției rotative a Consiliului Uniunii Europene, între 1 ianuarie și 30 iunie 2019, mandat care s-a axat pe coeziune și valori comune, precum și siguranța și consolidarea Europei ca actor global, a avut loc la Montevideo (02 – 04 aprilie 2019), în Uruguay, cea de-a treia reuniune a Grupului de Lucru Deschis (OEWG3), referitoare la Abordarea Strategică privind Managementul Internațional al Chimicalelor (SAICM). În acest context, unul din principalele rezultate așteptate ale reuniunii OEWG3 a fost reprezentat de rezolvarea necesității de identificare și definitivare a coordonatelor de organizare a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional (IP4), iar în cadrul reuniunii de coordonare a Statelor Membre, România și-a manifestat disponibilitatea în vederea organizării acestui eveniment la București, aspect care a fost cuprins în Memorandumul aferent participării la OEWG3, aprobat la nivel de prim-ministru cu numărul 5/3627/11.06.2019. Astfel, cea de-a patra reuniune a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, urma să aibă loc la București, în perioada 23-27 martie 2020 și prevedea pregătirea documentelor ce urmau să fie adoptate în cadrul celei de-a cincea sesiuni a Conferinței Internaționale privind
--	---

	Managementul Chimicalelor (ICCM5), ce trebuia să aibă loc la Bonn, în Germania, în perioada 5-9 octombrie 2020. Reuniunile internaționale în domeniul SAICM sunt agreate la nivelul Biroului Secretariatului SAICM, iar în cadrul ședinței Biroului din data de 13 mai 2020 s-a decis reprogramarea reuniunilor care au fost anulate în anul 2020 prin reorganizarea acestora în cursul anul 2021. Astfel, în data de 2 iulie 2020, Ambasada României în Republica Kenya a primit o scrisoare oficială din partea Secretariatului SAICM cu rezultatele negocierilor de la ultima reuniune a Biroului Secretariatului asociat. Conform acesteia, România a fost invitată să definitiveze decizia în vederea reconfirmării disponibilității pentru organizarea celei de-a patra sesiuni interguvernamentale de negociere privind SAICM și SMCW în a doua parte a lunii martie în cursul anului 2021. Din cauza extinderii efectelor generate de pandemia COVID-19, în cadrul ședinței Biroului SAICM din data de 27 ianuarie 2021, s-a decis amânarea organizării celei de-a cincea conferințe ICCM5 și a celui de-al patrulea proces intersesional IP4 pe o perioadă nedeterminată. În continuare, în cadrul celei de-a 19-a ședințe a Biroului ICCM5, doamna Nalini Sharma, ofițer de management al programelor în cadrul Diviziei Economie din cadrul Programului pentru Mediu al Organizației Națiunilor Unite a informat participanții că, în urma discuțiilor cu reprezentanții României, a reieșit faptul că angajamentul României privind organizarea IP4 la București a fost reconfirmat, iar perioada de organizare va fi 27 august - 2 septembrie 2022. Importanța organizării, în numele României, de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, în perioada 27 august–2 septembrie a.c. la București, derivă din intensele negocieri și rezultatele notabile realizate de România din perioada exercitării Președinției rotative a Consiliului Uniunii Europene. Considerăm, totodată, că acest demers reafirmă importanța rolului României, inclusiv la nivel regional, cu referire la Regiunea Europei Centrale și de Est. Astfel, conform procedurilor, pentru organizarea acestui eveniment internațional la București, în perioada 27 august-2 septembrie 2022, a fost necesară semnarea unui <i>Acord între Organizația Națiunilor Unite, reprezentată de Programul Națiunilor Unite pentru Mediu și Guvernul României cu privire la cea de-a patra reuniune a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020.</i> În acest context, UNEP a transmis Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor proiectul de Acord între Organizația Națiunilor Unite, reprezentată de Programul Națiunilor Unite pentru Mediu și Guvernul României cu privire la cea de-a patra reuniune a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului
--	--

		internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, care a fost negociat și semnat în baza Memorandumului aprobat în ședința Guvernului României din data de 24 august 2022 (nr. 5/6091/23.08.2022). Acordul a fost semnat de doamna Inger Anderson, director executiv al UNEP, în data de 06 iulie 2022, și de către domnul Barna Tanczos, ministrul mediului, apelor și pădurilor din România, în data de 24 august 2022.
2.3.	Schimbări preconizate	În contextul detaliat anterior, în vederea asigurării unui nivel de reprezentare corespunzător și considerând standardele ce trebuie îndeplinite pentru organizarea unei astfel de reuniuni internaționale, a fost elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 954/2022 privind aprobarea normativelor de cheltuieli aferente organizării și desfășurării în România a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, în perioada 27 august-2 septembrie 2022, la București, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 759 din 28 iulie 2022. Totodată, conform procedurilor, pentru organizarea reuniunii IP4, a fost necesară semnarea unui Acord între Organizația Națiunilor Unite, reprezentată de Programul Națiunilor Unite pentru Mediu și Guvernul României cu privire la cea de-a patra reuniune a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020. Conform prevederilor Acordului între ONU, reprezentată de UNEP, și Guvernul României, statul gazdă furnizează spațiile necesare, inclusiv săli de conferințe, spații pentru birouri și facilități conexe. În egală măsură, statul gazdă, pe cheltuiala sa, va asigura echiparea și întreținerea în condiții bune a spațiilor pentru desfășurarea efectivă a reuniunii. Sălile de conferință vor fi echipate potrivit reglementărilor aplicabile reuniunilor organizate sub specificul atașat ONU, inclusiv din perspectiva asigurării unor facilități pentru activități derulate de mass-media. Acordul reglementează și aspecte legate de asigurarea de către statul gazdă, a protecției poliției care poate fi necesară pentru a garanta organizarea în bune condiții a evenimentului vizat, precum și punerea la dispoziție, în incinta locației de desfășurare a reuniunilor, a unor unități medicale pentru acordarea primului ajutor de urgență, corespunzător numărului de participanți și reprezentanților oficiali ai UNEP. De asemenea, cu referire la participanții prezenți la reuniunea IP4, Acordul prevede faptul că vor participa reprezentanți ai statelor membre ale ONU și ai agențiilor sale specializate și conexe, reprezentanți ai Națiunilor Unite, ai organelor sale interguvernamentale și ai agențiilor sale specializate și conexe, experți selectați și membri ai unor organizații non-guvernamentale și altor organizații interguvernamentale selectate, membri UNEP (funcționari și experți în misiune), precum și alte persoane și/sau organizații

		invitate de UNEP.
2.4.	Alte informații	Punctul 25 din Strategia de politică globală prevede că cea de-a cincea sesiune a Conferinței ar fi trebuit să aibă loc în 2020. Strategia politică globală și rezoluția I/1 au solicitat organizarea de sesiuni ale Conferinței, după caz <i>back-to-back</i> cu reuniunile organelor de conducere ale organizațiilor interguvernamentale relevante pentru a spori sinergiile, rentabilitatea și pentru a promova caracterul multisectorial al abordării strategice. Importanța organizării de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, în perioada 27 august – 2 septembrie 2022, la București, derivă din intensele negocieri și rezultatele notabile ale României din perioada exercitării Președinției rotative a Consiliului Uniunii Europene în prima jumătate a anului 2019. Rolul proiectiv și implicarea României încă de la începutul negocierilor internaționale în domeniul gestionării substanțelor chimice a fost recunoscut și susținut de către statele membre ale Uniunii Europene în negocierile de la nivel înalt cu cele cinci grupuri regionale ale Națiunilor Unite și Secretariatul SAICM (Africa, Asia-Pacific, Europa de Est, America Latină și Caraibe, Grupul Vest European și alții) în vederea acceptării propunerii de organizare a reuniunii la București. Totodată se reafirmă importanța rolului României și la nivel regional (Regiunea CEE) prin susținerea acesteia de către membrii regiunii.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social indirect, prin accelerarea ritmului de implementare a strategiilor de gestionare consolidată a managementului substanțelor chimice, deșeurilor și prin îmbunătățirea calității vieții, beneficiarii finali fiind toți cetățenii.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	indicatori macroeconomici	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)		
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
a) buget de stat		
b) bugete locale		
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;		
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Acordului între Organizația Națiunilor Unite, reprezentată de Programul Națiunilor Unite pentru Mediu și Guvernul României cu privire la cea de-a patra reuniune a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU