

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

### HOTĂRÂRE

*privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate*

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Sănătății, organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul sănătății, pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 4 alin. (7), art. 8 alin. (2) și art. 27 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate*, respectiv pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a acesteia, elaborate de către Ministerul Sănătății în colaborare cu ANDIS.

Ministerul Sănătății, în calitate de coordonator de reformă, s-a angajat în implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) – Componenta C12 „Sănătate”, prin trei reforme principale, care includ și reforma dezvoltării capacității de investiții în infrastructura sanitară.

Rolul Ministerului Sănătății este de a monitoriza și coordona realizarea componentelor metodologice din PNRR și, consecutiv finalizării acestora, de a le transpune în modificările legislative necesare funcționării și implementării acestora.

Reforma conține jaloane și ținte care includ revizuri legislative în semestrul 2022 respectiv creșterea capacității administrative a autorităților centrale și locale și a gestionării strategice și eficiente a proiectelor de infrastructură din sănătate. Printre acestea se regăsește Jalonul Nr. 355 - Intrarea în vigoare a cadrului legislativ de instituire a Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate (ANDIS), precum și operaționalizarea ANDIS, parte a reformei Nr. 2. Dezvoltarea capacității de investiții în infrastructura sanitară, termenul de finalizare fiind trimestrul al doilea al anului 2022.

ANDIS, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Sănătății, are drept scop dezvoltarea infrastructurii de sănătate, prin pregătirea, implementarea și finalizarea obiectivelor/proiectelor de investiții în infrastructura de sănătate, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate, denumită în continuare Ordonanța de urgență, se înființează ANDIS, organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul sănătății, având drept rol principal dezvoltarea infrastructurii de sănătate.

ANDIS este instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Sănătății, finanțată integral din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, cu sediul în București, și are calitatea de ordonator terțiar de credite.

Scopul, obiectivele, principalele atribuții, organizarea, funcționarea și conducerea ANDIS sunt stabilite potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență. În activitatea sa, ANDIS urmărește îndeplinirea următoarelor obiective generale:

- a) crearea și, după caz, dezvoltarea unei infrastructuri de sănătate apte să asigure accesul unui număr cât mai mare de persoane la asistență medicală de specialitate în cele mai bune condiții de calitate;
- b) asigurarea unor cerințe înalte de calitate și performanță privind infrastructura de sănătate și transformarea sa într-un centru de excelență în gestionarea obiectivelor/proiectelor de investiții în infrastructura de sănătate;
- c) pregătirea și implementarea obiectivelor/proiectelor de investiții de importanță considerabilă în infrastructura de sănătate, astfel încât acestea să fie finalizate la termen, conform specificațiilor și în cadrul bugetului aprobat;
- d) atragerea fondurilor europene și a altor surse de finanțare legal constituite în domeniul infrastructurii de sănătate;
- e) asigurarea unui management performant al obiectivelor/proiectelor de investiții de importanță considerabilă în infrastructura de sănătate și dezvoltarea și îmbunătățirea permanentă a capacității administrative necesare pentru pregătirea, implementarea și finalizarea obiectivelor/proiectelor de investiții în infrastructura de sănătate.

Ordonanța de urgență prevede la art. 27 că Ministerul Sănătății în colaborare cu ANDIS elaborează normele metodologice de aplicare a acesteia, ce au ca obiect:

- i. detalierea activităților pe care le va realiza ANDIS în exercitarea atribuțiilor prevăzute de Ordonanța de urgență;
- ii. detalierea criteriilor prevăzute la art. 5 alin. (2) din Ordonanța de urgență, pentru selecția obiectivelor/proiectelor de investiții considerabile având ca obiect investiții în spitalele din rețeaua sanitară a Ministerului Sănătății încredințate de către Ministerul Sănătății ANDIS și metodologia de aplicare a acestora;
- iii. stabilirea metodologiei de realizare a analizei multicriteriale pentru stabilirea obiectivelor/proiectelor de investiții considerabile care urmează a fi incluse în programul multianual al proiectelor de investiții de importanță considerabilă în infrastructura de sănătate;
- iv. orice alte aspecte prevăzute de dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență.

În legătură cu cele menționate la pct. iv de mai sus, sunt avute în vedere următoarele aspecte prevăzute de dispozițiile Ordonanței de urgență:

- a) stabilirea modalității de colaborare cu celelalte entități implicate în realizarea obiectivelor/proiectelor de investiții în infrastructura de sănătate;
- b) stabilirea modalității de executare în continuare a contractelor de finanțare privind construirea spitalelor regionale de urgență Iași, Cluj și Craiova.

În cuprinsul Componentei C12 - Sănătate a Pilonului V - Sănătate și reziliență economică, socială și instituțională din Planul național de redresare și reziliență aprobat de către Comisia Europeană la data de 27 septembrie 2021 și de către Consiliul Uniunii Europene prin Decizia de punere în aplicare din data de 3 noiembrie 2021, sunt prevăzute o serie de etape necesare a fi îndeplinite în cursul anului 2022 pentru operaționalizarea agenției specializate în investițiile în domeniul sănătății, care presupun, printre altele, stabilirea detaliilor privind operaționalizarea ANDIS printr-o hotărâre a Guvernului.

În aplicarea art. 23 alin. (1) din Ordonanța de urgență, activitățile în legătură cu pregătirea,

implementarea și finalizarea obiectivelor/proiectelor de investiții de importanță considerabilă în infrastructura de sănătate având ca obiect investiții în spitalele din rețeaua sanitară a Ministerului Sănătății se vor exercita de către ANDIS, începând cu data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului de aprobare a normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Scopul general al normelor prevăzute în prezentul proiect de hotărâre a Guvernului este acela de a implementa reforma din PNRR, cu obiectivul de a atinge Jalonul Nr. 355 privind operaționalizarea ANDIS.

Prezentul proiect de act normativ urmărește să permită ANDIS să își desfășoare activitatea în vederea îndeplinirii obiectivelor generale stabilite prin Ordonanța de urgență, având rolul de a stabili în mod clar și detaliat modalitatea de realizare de către ANDIS a obiectivelor/proiectelor de investiții de importanță considerabilă în infrastructura de sănătate prevăzute în Ordonanța de urgență.

Având în vedere importanța semnificativă a infrastructurii de sănătate, prin prezentul act normativ se intenționează asigurarea premiselor necesare pentru funcționarea eficientă a ANDIS, respectiv se detaliază:

- Activitățile realizate de ANDIS în exercitarea atribuțiilor prevăzute de Ordonanța de urgență - Capitolul II al normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență;

Detalierea activităților realizate de ANDIS în exercitarea atribuțiilor este enunțată în cuprinsul art. 3 și art. 4, precum și în cuprinsul Capitolului IV - Dispoziții privind implementarea de către ANDIS a proiectelor prevăzute la art. 6 lit. a), în cuprinsul Capitolului VI - Modalitatea de colaborare a ANDIS cu celelalte entități implicate în realizarea obiectivelor/proiectelor de investiții în infrastructura de sănătate și în cuprinsul Capitolul VIII - Dispoziții specifice privind executarea în continuare a contractelor de finanțare pentru proiectele de investiții privind realizarea spitalelor regionale de urgență Iași, Cluj și Craiova, ale normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență.

- Criteriile prevăzute la art. 5 alin. (2) din Ordonanța de urgență pentru selecția obiectivelor/proiectelor de investiții considerabile având ca obiect investiții în spitalele din rețeaua sanitară a Ministerului Sănătății încredințate de către Ministerul Sănătății ANDIS și metodologia de aplicare a acestora - Capitolul III al normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență;

Detalierea criteriilor și a metodologiei de aplicare este enunțată în cuprinsul art. 5, art. 7 și art. 8, precum și în conținutul anexei normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență.

Totodată, în cuprinsul Capitolului III al normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență este detaliată și modalitatea în care ANDIS selectează obiectivele/proiectele de investiții în infrastructura de sănătate pentru care va acorda asistența tehnică și care urmează să fie incluse în portofoliul ANDIS, pe baza solicitărilor beneficiarilor externi (art. 9).

- Dispoziții privind implementarea de către ANDIS a proiectelor – Capitolul IV al normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență;
- Metodologia de realizare a analizei multicriteriale pentru stabilirea obiectivelor/proiectelor de investiții considerabile care urmează a fi incluse în programul multianual al proiectelor de investiții de importanță considerabilă în infrastructura de sănătate – Capitolul V al normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență;
- Modalitatea de colaborare a ANDIS cu celelalte entități implicate în realizarea obiectivelor/proiectelor de investiții în infrastructura de sănătate – Capitolul VI al normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență;
- Modul de monitorizare a obiectivelor/proiectelor de investiții considerabile în infrastructura de sănătate - Capitolul VII al normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență;
- Dispoziții specifice privind executarea în continuare a contractelor de finanțare pentru proiectele de investiții privind realizarea spitalelor regionale de urgență Iași, Cluj și Craiova - Capitolul VIII - al

normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență ;

## **2.4 Alte informații**

Implementarea proiectelor de investiții privind realizarea spitalelor regionale din Iași, Cluj, Craiova beneficiază de asistență tehnică din partea Băncii Europene de Investiții (BEI), prin intermediul Acordului de servicii de asistență tehnică pentru implementarea proiectelor (ASATIP) semnat cu Ministerul Sănătății.

## **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic**

### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Normele metodologice de aplicare ale Ordonanței de urgență vor asigura cadrul legislativ necesar în vederea operaționalizării ANDIS. Operaționalizarea ANDIS și începerea activității de către aceasta va permite atingerea obiectivelor urmărite cu ocazia adoptării Ordonanței de urgență în legătură cu dezvoltarea infrastructurii de sănătate.

Funcționarea unei agenții specializate în dezvoltarea infrastructurii de sănătate acoperă nevoia identificată de gestionare dedicată a obiectivelor de investiții și a proiectelor de construcții noi sau modernizate, echipate cu aparatură modernă, cu spații dedicate intervențiilor sau tratamentelor pentru recuperarea stării de sănătate a populației în aceeași măsură cu creșterea accesului populației la servicii de sănătate prin realizarea spitalelor regionale, construcții noi și moderne.

De asemenea, experiența ANDIS va fi benefică în planificarea și realizarea acestor investiții astfel încât în cel mai scurt timp infrastructura de sănătate din România să fie modernă și accesibilă populației, indiferent de regiunea geografică în care aceasta trăiește, fiind încurajată solicitarea serviciilor medicale dedicate pe localitate, județ, regiune, fiind redusă astfel mobilitatea și supraaglomerarea unor centre de diagnostic și tratament.

Astfel, pe termen mediu și lung se estimează că, odată cu accesul la servicii medicale de prevenție și asistență medicală primară, costurile cu sănătatea vor intra pe un palier constant, fiind mai simplu de estimat și de inclus în bugetele instituțiilor de sănătate, măsurile descrise în PNRR fiind complementare pe toate palierele.

### **3.2 Impactul social**

Impactul asupra sistemului de sănătate este unul pozitiv, dat fiind potențialul de pregătire și implementare a mai multor proiecte, iar astfel, creșterea accesibilității la servicii de sănătate a unui procent mare din populație, ca urmare a îmbunătățirii și dezvoltării infrastructurii în sănătate.

### **3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Dispozițiile prezentului act normativ nu încalcă prevederile art.115 alin.(6) din legea fundamentală, întrucât nu se dispun măsuri de restrângere a drepturilor sau a libertăților.

### **3.4 Impactul macroeconomic**

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b> Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b> Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.9 Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</b> <b>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire</b> <b>la cheltuieli și venituri</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din in care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
<b>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	
<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	
<b>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	
<b>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	
<b>4.7</b> Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
<b>4.8 Alte informații</b> Prezentul act normativ nu are impact bugetar. Impactul bugetar a fost prezentat în Nota de fundamentare a Ordonanței de urgență.	
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>5.1</b> Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ - nu este cazul.	
<b>5.2</b> Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - nu este cazul. ANDIS respectă legislația în vigoare în domeniul achizițiilor publice.	
<b>5.3</b> Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) - nu este cazul. <b>5.3.1</b> Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE <b>5.3.2</b> Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
<b>5.4</b> Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - nu este cazul.	
<b>5.5</b> Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - nu este cazul.	
<b>5.6.</b> Alte informații - nu este cazul. Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.	
<b>Secțiunea a 6-a</b>	

<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5 Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	
Prezentul act normativ se încadrează în dispozițiile art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
Nu este cazul.	
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Potrivit prevederilor art. 26 alin. (1) al Ordonanței de urgență, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prin care se aprobă Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență:  „a) ANDIS preia activitățile de pregătire, implementare și finalizare a obiectivelor/proiectelor de

	<p>investiții de importanță considerabilă în infrastructura de sănătate privind realizarea spitalelor regionale de urgență Iași, Cluj și Craiova și procedurile de atribuire în curs de desfășurare, activitățile de asistență tehnică aferente acestora și orice alte activități conexe în legătură directă cu aceste proiecte, precum și atribuțiile corespunzătoare acestora din cadrul aparatului propriu al Ministerului Sănătății;</p> <p>b) ANDIS se subrogă în drepturile și obligațiile Ministerului Sănătății rezultate din contractele și celelalte acte juridice încheiate în legătură cu obiectivele/proiectele de investiții de la lit. a), inclusiv contractele de finanțare nerambursabilă și asistență tehnică încheiate în legătură cu acestea, cu excepția contractelor de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții pentru susținerea realizării spitalelor regionale de urgență Iași, Cluj și Craiova, respectiv cu excepția contractelor de finanțare dintre Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Sănătății nr. 5.046/31.12.2019 aferent proiectului cod SMIS 133903, nr. 5.305/5.05.2020, aferent proiectului cod SMIS 134195, nr. 5.441/30.04.2020 aferent proiectului cod SMIS 134201, până la reglementarea finală a condițiilor de finanțare.”</p> <p>Potrivit prevederilor art. 26 alin. (2) al Ordonanței de urgență:</p> <p>„(2) În termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la art. 27 ANDIS încheie cu Ministerul Sănătății protocolul de predare-primire privind activitățile și atribuțiile Ministerului Sănătății prevăzute la alin. (1) lit. a), patrimoniul aferent acestor activități și atribuții, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (11) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și finanțarea aferentă activităților prevăzute la alin. (1) lit. a) preluate de la Ministerul Sănătății, în condițiile legii.”</p>
<p><b>8.2 Alte informații.</b></p>	

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate.

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**  
**ALEXANDRU RAFILA**



**AVIZĂM,**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRARILOR**  
**PUBLICHE SI ADMINISTRAȚIEI**

**ATTILA-ZOLTÁN CSEKE**

**MINISTRUL FINANȚELOR,**

**ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL INVESTITIILOR SI**  
**PROIECTELOR EUROPENE,**

**MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**VICEPRIM-MINISTRU**  
**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII,**  
**SORIN MIHAI GRINDEANU**