

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre  
pentru aprobarea încetării valabilității unor instrumente internaționale bilaterale din domeniul  
afacerilor interne**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ:**

Proiectul constituie inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, în aplicarea art.34 alin. (1) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

La nivelul Ministerului Afacerilor Interne a fost demarat un proces de analiză privind cadrul juridic de cooperare din domeniile de competență pe relația cu Federația Rusă și Republica Belarus.

În acest context, au fost identificate o serie de documente de cooperare pentru care se impun anumite măsuri legate de denunțare sau neprelungirea valabilității, respectiv:

##### **Pe relația cu Federația Rusă:**

- Înțelegere de colaborare între Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Federației Ruse, semnată la București, la 27 mai 1992 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.441/1993 pentru aprobarea Înțelegerii de colaborare dintre Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Federației Ruse, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 229/1993);
- Înțelegere între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră din Ministerul de Interne al României și Serviciul Federal de Frontieră al Federației Ruse privind colaborarea în probleme de frontieră, semnată la București, la 27.03.2003 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.826/2003 privind aprobarea Înțelegerii dintre Inspectoratul General al Poliției de Frontieră din Ministerul de Interne al României și Serviciul Federal de Frontieră al Federației Ruse privind colaborarea în probleme de frontieră, semnată la București la 27 martie 2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.522/2003);
- Acord între Ministerul Administrației și Internelor din România și Serviciul Federal al Federației Ruse pentru Controlul Traficului de Droguri privind cooperarea în combaterea traficului ilicit de stupefiante, substanțe psihotrope și precursori, semnat la București, la 14 martie 2007 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.664/2007 pentru aprobarea Acordului dintre Ministerul Administrației și Internelor din România și Serviciul Federal al Federației Ruse pentru Controlul Traficului de Droguri privind cooperarea în combaterea traficului ilicit de stupefiante, substanțe psihotrope și precursori, semnat la București la 14 martie 2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.488/2007).

##### **Pe relația cu Republica Belarus:**

- Înțelegere între Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Republicii Belarus privind colaborarea în lupta împotriva criminalității, semnată la București, la 22 mai 1996 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.270/1997 pentru aprobarea Înțelegerii dintre Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Republicii Belarus privind colaborarea în lupta împotriva criminalității, semnată la București la 22 mai 1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.126/1997).

În ceea ce privește Înțelegerea de colaborare între Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Federației Ruse și Înțelegerea între Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Republicii Belarus privind colaborarea în lupta împotriva criminalității, deși aceste documente de cooperare sunt încă în vigoare, pot fi deja considerate caduce, raportat la momentul încheierii lor și schimbările legislative intervenite între timp în legislația Uniunii Europene și în cea națională.

Principalul argument în acest sens îl reprezintă faptul că cele două Înțelegeri nu respectă dreptul Uniunii Europene în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, neexistând nici decizii de adecvare emise de Comisia Europeană pentru cele două state în domeniul aplicării legii, și nici acorduri bilaterale încheiate de România cu acestea, care să prevadă transferul de date cu caracter personal în domeniul de aplicare al legii, care să conțină suficiente garanții din punct de vedere al protecției datelor cu caracter personal.

De asemenea, cooperarea în domeniile prevăzute de cele două documente se realizează cu precădere prin canalele internaționale de resort.

O situație similară problematicii protecției datelor cu caracter personal se regăsește și în ceea ce privește Înțelegerea între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră din Ministerul de Interne al României și Serviciul de Federal de Frontieră al Federației Ruse privind colaborarea în probleme de frontieră, precum și Acordul între Ministerul Administrației și Internelor din România și Serviciul Federal al Federației Ruse pentru Controlul Traficului de Droguri privind cooperarea în combaterea traficului ilicit de stupefiante, substanțe psihotrope și precursori.

Mai mult, din analiza efectuată la nivelul structurilor de specialitate ale Ministerului Afacerilor Interne, a rezultat că prevederile celor două documente de cooperare menționate anterior nu s-au aplicat niciodată, iar dinamica problematicii frontierelor și a fenomenului drogurilor și precursorilor de droguri este în continuă modificare, cooperarea în cele două domenii impunându-se a fi revizuită, în consecință.

#### **Aspecte referitoare la încetarea valabilității documentelor:**

Înțelegerile de colaborare între ministerele de resort din România și Federația Rusă din 1992, respectiv între ministerele de resort din România și Republica Belarus din 1996, au fost încheiate pe o perioadă nedeterminată.

Înțelegerea de colaborare între Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Federației Ruse își încetează valabilitatea după 30 de zile de la primirea de către una din Părți a notificării scrise cu privire la intenția celeilalte părți de a sista aplicarea Înțelegerii (articolul 10).

Înțelegerea între Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Republicii Belarus își încetează efectele după 90 de zile de la primirea de către o parte a notificării scrise privind intenția celeilalte părți de a înceta valabilitatea Înțelegerii (articolul 11).

Înțelegerea între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră din Ministerul de Interne al României și Serviciul Federal de Frontieră al Federației Ruse privind colaborarea în probleme de frontieră, a fost încheiată pentru o perioadă de cinci ani și se prelungește automat pentru următoarele perioade de cinci ani, dacă niciuna din Părți nu va înștiința, în scris, cealaltă Parte, despre intențiile sale referitoare la încetarea valabilității acesteia, cu cel puțin 6 luni înainte de expirarea unui asemenea termen. Documentul a intrat în vigoare la data de 24 martie 2004.

Având în vedere că următoarea perioadă de valabilitate expiră la 24 martie 2024, notificarea cu privire la intenția părții române de a nu mai prelungi valabilitatea trebuie remisă părții ruse până la 24 septembrie 2023, cel târziu.

În ceea ce privește Acordul între Ministerul Administrației și Internelor din România și Serviciul Federal al Federației Ruse pentru Controlul Traficului de Droguri privind cooperarea în combaterea traficului ilicit de stupefiante, substanțe psihotrope și precursori, acesta a fost încheiat pe perioadă nedeterminată,

însă, potrivit art.14 alin. (3) din tratat, oricare dintre părți poate denunța acordul, care își încetează valabilitatea după 3 luni de la data primirii notificării de denunțare.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Demersul vizează încetarea aplicabilității următoarelor documente:

- Înțelegere de colaborare între Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Federației Ruse, semnată la București, la 27 mai 1992;
- Înțelegere între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră din Ministerul de Interne al României și Serviciul Federal de Frontieră al Federației Ruse privind colaborarea în probleme de frontieră, semnată la București, la 27 martie 2003;
- Acord între Ministerul Administrației și Internelor din România și Serviciul Federal al Federației Ruse pentru Controlul Traficului de Droguri privind cooperarea în combaterea traficului ilicit de stupefiante, substanțe psihotrope și precursori, semnat la București, la 14 martie 2007;
- Înțelegere între Ministerul de Interne al României și Ministerul de Interne al Republicii Belarus privind colaborarea în lupta împotriva criminalității, semnată la București, la 22 mai 1996.

### **2.4 Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic**

### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.2 Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.4 Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.5 Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.9 Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 4-a**

### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent,**

cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri						
-în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.
4.8 Alte informații Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>
<b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> Potrivit art. 34 alin. (5) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, <i>încetarea valabilității tratatelor se face cunoscută prin ordin al ministrului afacerilor externe, care se publică, fără plată, în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data încetării valabilității sau de la data constatării încetării valabilității tratatului.</i>
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>
<b>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b>
<b>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>
<b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.6 Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.2 Informații privind procesul de consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării: a) Consiliului Legislativ
<b>6.6 Alte informații</b>

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a M.A.I. la data de 28.09.2022.

**7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**8.2 Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, proiectul de **Hotărâre pentru aprobarea încetării valabilității unor instrumente internaționale bilaterale din domeniul afacerilor interne**, a fost însușit de instituțiile interesate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Lucian Nicolae BODE**

**AVIZĂM**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian-Cătălin PREDOIU**