

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate privată a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art.362 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și al art.2 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările și completările ulterioare.
2.2	Descrierea situației actuale	Având în vedere contextul economic actual, Administrația Națională „Apele Române” prin administrațiile bazinale de apă intenționează să-și asigure și alte venituri necesare pentru funcționarea sa. Astfel, având în vedere prevederile al art.362 alin.(1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ale art.2 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, prin care se reglementează regimul proprietății private, precum și modalitatea exercitării dreptului proprietății private a statului român, Administrația Națională „Apele Române” prin administrațiile bazinale de apă poate închiria bunuri parțial sau integral din domeniul privat al statului, prin licitație publică, iar procedura închirierii unor astfel de bunuri este similară cu procedura închirierii bunurilor din domeniul public al statului. De altfel, potrivit art. 553 alin. (1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare sunt obiect al proprietății private toate bunurile de uz sau de interes privat aparținând persoanelor fizice, persoanelor juridice de drept privat sau de drept public, inclusiv bunurile care alcătuiesc domeniul privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale.

		Prin urmare, este necesară emiterea unei hotărâri a Guvernului, care să prevadă elementele stabilite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se propune aprobarea închirierii unor bunurilor imobile aflate în domeniul privat al statului și în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” prin administrațiile bazinale de apă, reprezentând imobilele construcții și terenuri pentru care se aprobă închirierea integral sau parțial. Astfel, s-au identificat bunuri din domeniul privat al statului aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” prin administrațiile bazinale de apă, temporar disponibile, bunuri susceptibile de a fi închiriate cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Bunurile propuse spre închiriere cuprinse în anexa prezentului proiect de act normativ îndeplinesc următoarele condiții: - sunt înscrise în inventarul bunurilor imobile din domeniul privat al statului la nivelul ministerului cu atribuții în domeniul finanțelor (formularul P4000) conform dispozițiilor Ordinului ministrului finanțelor publice și ministrului delegat pentru buget nr. 668/2014 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor imobile proprietate privată a statului și a drepturilor reale supuse inventarierii - sunt întabulate în cartea funciară a imobilului; - suprafața bunurilor reprezentând terenuri și construcții, integrală sau parțială este liberă de sarcini, nu face obiectul unor litigii aflate pe rolul instanțelor de judecată sau a unor cereri de revendicare, astfel cum rezultă din cuprinsul documentelor justificative aferente proiectului de act normativ. Aceste suprafețe sunt libere de sarcini, pot fi închiriate și nu vor tulbura liniștită și utila folosință a suprafețelor utile ce reprezintă diferența până la suprafețele totale înscrise în cartea funciară (teren și construcție). Cedarea folosinței se face în scopul desfășurării unor activități comerciale, activități care pot fi desfășurate fără autorizări speciale, ci doar pe baza simplei autorizări a obiectului de activitate, conform clasificării activităților economice din România (CAEN) și nu vor tulbura activitatea specifică personalului administrațiilor bazinale de apă. De asemenea, în contractele de închiriere vor fi prevăzute clauze privind utilizarea, conservarea și restituirea suprafețelor închiriate, clauze de natură să asigure exploatarea spațiilor potrivit specificului. Totodată, sumele încasate de către Administrația Națională „Apele Române” prin administrațiile bazinale de apă, reprezintă venituri proprii și se utilizează în scopuri de investiții, întreținere și reparații la bunurile imobile proprietate privată a statului aflate în administrare,
--	--	--

		degrevând astfel parte din bugetul Administrației Naționale „Apele Române”, respectiv ale administrațiilor bazinale de apă. Stabilirea quantumului minim al chiriei de la care va fi pornită licitația s-a realizat pe baza prețului pieței în domeniul de activitate aferent contractului ce urmează a fi încheiat și se actualizează anual cu indicele prețurilor de consum. Prețurile minime ale închirierii spațiilor au fost stabilite având ca referință: hotărârile emise de autoritățile publice locale cu privire la aprobarea nivelurilor tarifelor de bază ale chiriilor pentru spațiile cu altă destinație, prin raportare la zona în care sunt situate bunurile imobile, precum și prețurile contractelor încheiate anterior. În scopul asigurării principiului securității raporturilor juridice, precizăm că imobilele mai sus menționate nu fac obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau restituire, depuse în temeiul unor acte normative cu caracter special privind fondul funciar, respectiv cele care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, nu sunt grevate de sarcini și nu fac obiectul vreunui litigiu, așa cum rezultă din extrasul de carte funciară, care în Partea a III-a nu conține nicio mențiune în acest sens.
2.3	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate privată a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” prin administrațiile bazinale de apă, în acord cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, se vor crea premisele realizării unor venituri suplimentare, atât pentru bugetul Administrației Naționale „Apele Române” prin administrațiile bazinale de apă, cât și pentru bugetul de stat. Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorului, respectiv Administrației Naționale „Apele Române” care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art.1 lit.b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
2.4	Alte informații	Stabilirea quantumului minim al chiriei de la care va fi pornită licitația s-a realizat pe baza prețului pieței în domeniul de activitate aferent contractului ce urmează a fi încheiat și se actualizează anual cu indicele prețurilor de consum.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		

3.1	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7	Evaluarea costurilor si beneficiilor din perspectiva inovării si digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8	Evaluarea costurilor si beneficiilor din perspectiva dezvoltarii durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9	Alte informatii	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	695	856	856	856	856	824
a) buget de stat, din acesta:	695	856	856	856	856	824
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	695	856	856	856	856	824
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului va avea un impact pozitiv asupra bugetului general consolidat, prin virarea unei cote de 50% din cuantumul chiriei percepute pentru închirierea bunurilor imobile propuse spre închiriere. Impactul pozitiv asupra bugetului general consolidat atât prin virarea cotei de 50% din venitul încasat, cât și din T.V.A. aferent este în medie de 824 mii lei/an.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate privată a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU
HUNOR KELEMEN**

**MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**