

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ	
1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Cerințele legislative care reclamă intervenția normativă: Proiectul de act normativ este o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne, conformă cu prevederile alin.(1[^]1) al art.23 din Legea nr.143/2000, republicată, privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, care prevede că programele de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se elaborează de către Agenția Națională Antidrog, în colaborare cu alte instituții, organizații guvernamentale și neguvernamentale și se aprobă de către Guvern.</p> <p>Potrivit lit.q) a art.1 din aceeași lege, prin program de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se înțelege instrumentul de planificare strategică și financiară a politicilor publice antidrog, reprezentând ansamblul de acțiuni multianuale care răspund priorităților naționale în domeniu prin asigurarea complementarității proiectelor de prevenire a consumului de droguri și serviciilor de asistență pentru consumatorii de droguri, implementate de către societatea civilă.</p>
2. Descrierea situației actuale	<p>Prin Hotărârea Guvernului nr.344 din 16 martie 2022 s-a aprobat Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026.</p> <p>Corespondența dintre actualul Program de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026 și documentele strategice în domeniul drogurilor este realizată prin corelarea cu <u>secțiunea/pilonul/aria de intervenție</u> reducerea cererii de droguri din cadrul Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none">- domeniul prioritar <i>prevenirea consumului de droguri</i>, Obiectiv general 1: Consolidarea sistemului național de prevenire ce cuprinde totalitatea programelor, proiectelor și intervențiilor de prevenire (contextuală, universală, selectivă și indicată) adresate populației generale, școlare și grupurilor vulnerabile, în baza evidențelor științifice; Obiectivul specific 1.4. Consolidarea parteneriatului cu societatea civilă;Activitatea 1.4.1. Implementarea de către societatea civilă cu suportul autorităților publice de proiecte/campanii naționale/locale de prevenire;- domeniul prioritar <i>asistență integrată</i>, aria prioritară <i>reducerea riscurilor asociate consumului de droguri</i>, Obiectiv general 2:

Dezvoltarea, bazată pe evidente științifice, a serviciilor și intervențiilor din cadrul sistemului național de asistență medicală, psihologică și socială destinate reducerii efectelor negative asociate consumului de droguri;

Obiective specifice: 2.1. îmbunătățirea accesului consumatorilor de droguri injectabile la servicii de prevenire, consiliere, tratament, testare și vaccinare HIV, HVB, HVC, TBC și altor boli asociate; 2.2. Prevenirea supradozelor și deceselor asociate consumului de droguri; 2.3. Consolidarea parteneriatului cu societatea civilă;

- domeniul prioritar *asistență integrată*, aria prioritară *asistența specializată a persoanelor care consumă droguri*, Obiectiv general 3: Consolidarea și dezvoltarea, bazate pe evidente științifice, a intervențiilor și serviciilor specializate de asistență medicală, psihologică și a celor de reintegrare socială;

Obiective specifice: 3.1. Facilitarea accesului persoanelor care consumă droguri la serviciile integrate de asistență medicală, psihologică și socială, în concordanță cu nevoile și particularitățile acestora; 3.2. Creșterea rezilienței și reducerea stigmatizării persoanelor care consumă droguri; 3.3. Facilitarea accesului femeilor și a grupurilor vulnerabile (persoane fără locuință, consumatori de droguri cu comorbidități psihice, persoane cu un istoric de consum îndelungat sau policonsum) la serviciile integrate de asistență, în funcție de particularitățile acestora.

Potrivit art.3 al HG nr.344/2022, „fondurile necesare îndeplinirii obiectivelor prevăzute în Strategia națională și a activităților subsumate acestor obiective cuprinse în planul de acțiune în perioada 2022-2026 se asigură de către fiecare instituție publică cu atribuții în realizarea obiectivelor, în raport cu prioritățile, cu resursele disponibile și cu etapele de realizare a acestora, cu încadrarea în fondurile aprobate pentru anul 2022 și cele prevăzute prin strategiile naționale fiscal-bugetare în vigoare”. Totodată, capitolul XI „Implicații pentru buget” al Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026 prevede faptul că ”identificarea și dezvoltarea mecanismelor financiare, inclusiv a componentelor legislative pentru punerea în aplicare a acestora, va contribui la consolidarea rolului instituțiilor naționale implicate și creșterea capacității de reacție a acestora la dinamica fenomenului, utilizând următoarele paliere de finanțare, respectiv: (...) 2. asigurarea creditelor bugetare necesare finanțării Programului Național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială în domeniul drogurilor, respectiv Programul de Interes Național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială în domeniul drogurilor.”

De asemenea, Strategia UE în materia drogurilor 2021-2025 menționează faptul că pentru a avea cât mai mult succes în ceea ce privește reducerea riscurilor și a efectelor nocive asociate consumului de droguri, este esențială promovarea și încurajarea participării și a implicării active și semnificative a societății civile, inclusiv a organizațiilor neguvernamentale, a tinerilor, a persoanelor care consumă droguri, a clienților serviciilor din domeniul drogurilor, a comunității științifice și a altor experți la elaborarea și punerea în

aplicare a politicilor în materie de droguri. Este de asemenea imperativ să li se asigure un nivel adecvat de resurse tuturor serviciilor pentru persoanele care consumă droguri, la nivel local, regional și național.

Astfel, este necesară elaborarea și aprobarea unui program de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri, program care să fie concordant cu strategia în domeniul drogurilor și planul de acțiune în vigoare în prezent.

Scurtă prezentare a situației de fapt:

Consumul și traficul de droguri constituie la nivel mondial un fenomen dinamic, fiind puternic influențat de o multitudine de factori de natură socială și economică.

Procesul de globalizare, caracterizat de mișcarea liberă a persoanelor, a bunurilor și a capitalurilor, de dezvoltarea noilor tehnologii informatice și de comunicații, dar și mondializarea crimei organizate au determinat noi provocări în propagarea și răspândirea acestui fenomen.

În acest context, măsurile luate de fiecare țară, dar și de organismele internaționale de profil, nu au stopat expansiunea acestuia sau izolarea sa la nivelul unei regiuni geografice sau a unui stat.

Orientarea politicii de răspuns la fenomenul drogurilor, exprimată în strategiile naționale în domeniul drogurilor și în planurile de acțiune aferente, a fost influențată în timp de tendințele fenomenului, de concluziile studiilor, de rezultatele din practica specialiștilor, precum și de societatea civilă, care au impus necesitatea unei reacții instituționale corelată cu situația existentă.

De-a lungul perioadei de implementare a Strategiei Naționale Antidrog 2013-2020, concluziile celor trei studii realizate în acest interval (2013, 2016, 2019) prezintă o creștere a consumului oricărui drog ilicit pentru toate cele trei tipuri de consum menționate (pentru consum experimental, de la 6,6% în 2013, la 10,7% în 2019, pentru consum recent, de la 2,5%, la 6%, pentru consum actual, de la 1,1%, la 3,9%). Comparativ cu ritmul de creștere înregistrat pe perioada de implementare a Strategiei Naționale Antidrog 2005-2012, cel identificat în perioada de referință (2013-2020) a fost mai mic (38,3%, față de 78,8% pentru consumul experimental, 58,3% față de 84% pentru consumul recent și 71,8%, față de 90,9% pentru consumul actual).

Creșterea consumului oricărui drog ilicit pentru toate cele trei tipuri de consum menționate poate fi explicată prin faptul că noile substanțe psihoactive au devenit o problemă mai persistentă, în fiecare an, peste 50 de noi substanțe fiind depistate pentru prima dată în Europa, dar și prin evoluția consumului de cannabis, care, deși înregistrează cele mai mici prevalențe ale consumului din Europa, își continuă tendința ascendentă. Astfel, pe primul loc în „ierarhia” celor mai consumate droguri ilicite în România se situează noile substanțe psihoactive, un procent de 6,3% din populația cu vârsta cuprinsă între 15 și 64 ani menționând că au încercat de-a lungul vieții să consume

	astfel de substanțe, în timp ce, pentru cannabis, procentul înregistrat a fost de 6,1%.
3. Schimbări preconizate	<p>Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește îndeplinirea obiectivelor stabilite în Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026.</p> <p>Prin conținutul său, Programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026 asigură resursele pentru formularea unui răspuns necesar, comprehensiv, holistic și emergent la dinamica fenomenului consumului de droguri, un răspuns în planul educației, sănătății și ordinii publice, prin susținerea participării active a organizațiilor neguvernamentale, astfel fiind conferit cadrul complementarității eforturilor de prevenire a traficului și consumului de droguri prin toate pârgiile societății românești.</p> <p>Totodată, Programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri permite asigurarea complementarității și consolidarea rezultatelor proiectelor și acțiunilor de prevenire și de asistență dezvoltate de Agenția Națională Antidrog, autoritățile centrale și locale în concordanță cu evidențele științifice și în conformitate cu standardele de calitate.</p> <p>Acțiunile/proiectele ce vor fi finanțate prin intermediul acestui instrument vor viza:</p> <ul style="list-style-type: none"> - intervenții de prevenire de tip selectivă și indicată, implementate în comunitate, având ca scop limitarea impactului și a consecințelor negative ale fenomenului drogurilor asupra sănătății și siguranței publice, prin dezvoltarea de intervenții alternative la consumul de droguri, dezvoltarea de abilități pentru întârzierea vârstei de debut în consumul de droguri și evitarea transformării consumului experimental/ocazional în consum regulat, sprijinirea și îndrumarea grupului țintă pentru participarea activă la viața economică, educațională și culturală a comunității, în vederea asumării responsabilităților individuale sau de grup, promovarea dialogului social în vederea combaterii stigmatizării și intoleranței între grupul țintă și comunitate; - consolidarea serviciilor și intervențiilor de identificare, atragere și motivare a persoanelor care consumă droguri (din care 10% femei) în vederea accesării sistemului național de asistență medicală, psihologică și socială, prin furnizarea de servicii de prevenire, consiliere, tratament, testare și vaccinare HIV, HVB, HVC, TBC către grupul țintă, dar și facilitarea accesului grupului țintă la serviciile integrate de asistență medicală, psihologică și socială, în funcție de particularitățile acestuia. <p>Deoarece prin <i>Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026</i> se preconizează intensificarea cooperării între sectoarele de reducere a cererii și ofertei de droguri pe baza mecanismelor de coordonare existente, un element de noutate în domeniul coordonării este constituirea Consiliului Consultativ ca organism inter-disciplinar</p>

	format din reprezentanți desemnați ai instituțiilor publice și ai societății civile responsabili pentru implementarea <i>Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026</i> . Consiliul Consultativ urmează să funcționeze ca o platformă de coordonare și cooperare inter-sectorială în domeniul drogurilor, menită să susțină procesul decizional în ceea ce privește politica națională în materie de droguri.
4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic	
1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
2. Impactul social	<p>Proiectul de act normativ contribuie la îndeplinirea obiectivelor avute în vedere în Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026, ceea ce reprezintă o evidentă dimensiune socială.</p> <p>Își propune să contribuie la limitarea impactului și a consecințelor negative ale fenomenului drogurilor asupra sănătății și siguranței publice, concomitent cu dezvoltarea capacităților operaționale de răspuns ale României, în condițiile unui mediu extern cu evoluții impredictibile.</p> <p>Face posibilă capacitatea de reacție și adaptare instituțională în planul serviciilor publice adresate persoanelor care consumă droguri, dar și capacitatea de anticipare și de acțiune proactivă, adaptată nevoilor emergente.</p> <p>De asemenea, face posibilă diminuarea decalajelor față de statele dezvoltate din spațiul comunitar, îndeosebi a celor referitoare la standardele de calitate a vieții, în sensul prevenirii și contracarării amenințărilor la adresa cetățenilor, comunităților, națiunii și statului român.</p> <p>În același timp, promovează servicii comunitare profesionalizate, în concordanță cu practicile comunitare în domeniu și oferă unui grup vulnerabil cu risc de excluziune socială oportunitatea de a avea alternative de reintegrare, în acord cu principiile umanismului și nediscriminării.</p> <p>În concluzie, implementarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026 urmează a avea impact asupra unor importanți indicatori din domeniul sănătății, educației, justiției, siguranței publice și populației.</p>
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
4. Impactul macroeconomic	

4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
5. Impactul asupra mediului de afaceri						
6. Impactul asupra mediului înconjurător						
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
<i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</i>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
8. Alte informații	Fondurile necesare se asigură cu încadrarea în limitele bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne, prin legile bugetare anuale, în limita fondurilor aprobate Agenției Naționale Antidrog, în conformitate cu prevederile art.21 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Aplicarea prevederilor prezentului act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Metodologia de evaluare, selectare și finanțare a proiectelor elaborate de furnizorii de proiecte de prevenire și de furnizorii autorizați de servicii de asistență se aprobă în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, prin ordin al ministrului afacerilor interne, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.					
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun						

sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
3.1 Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	
3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu este exceptat de la procedura de participare la elaborarea actelor normative
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>În procesul de elaborare a proiectului și în conformitate cu prevederile alin.(1¹) al art.23 din Legea nr.143/2000, republicată, privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, Agenția Națională Antidrog a derulat în sistem hibrid, online și fizic la sediul instituției, următoarele sesiuni de consultare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în data de 06 mai 2022 cu următoarele organizații neguvernamentale ce activează în domeniul prevenirii consumului de droguri: Asociația Criminaliștilor din România, Asociația BENEVA, Preventis Cluj-Napoca, Asociația Europeană pentru Siguranță și Antidrog (AESA), Asociația Antidrog Est Europeană, Federația Internațională a Comunităților Educative FICE România, Amprenta de Bine. - În data de 11 mai 2022 cu următoarele organizații neguvernamentale ce activează în domeniul asistenței integrate a consumatorului de droguri: Asociația Română Anti-SIDA, Asociația Filantropică Medical-Creștină Christiana Cluj. <p>Fundamentarea alegerii a avut în vedere specificul obiectului de activitate al organizațiilor neguvernamentale, care corespunde cu obiectivele generale ale programului, precum și istoricul colaborării anterioare în domeniile care fac obiectul prezentului act normativ.</p>
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
4. Informații privind puncte de	

vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliul Economic și Social nr. _____/_____. Avizul Consiliului Legislativ nr. _____/_____.
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Sorin-Mihai CÎMPEANU

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU