

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE pentru re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Consolidare clădire spital clinic județean de urgență «Sf. Apostol Andrei» din municipiul Galați”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Obiectivul de investiții „Consolidare clădire spital clinic județean de urgență «Sf. Apostol Andrei» din municipiul Galați” se realizează în cadrul „Programului național de construcții de interes public sau social”, subprogramul „Lucrări în Primă Urgență”, de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A., conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Obiectivul de investiții este inclus în lista-sinteză a obiectivelor de investiții din cadrul Subprogramului „Lucrări în primă urgență”, aprobată prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 2432/2016, cu modificările și completările ulterioare, la poziția 461. Indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții au fost aprobați prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 6418/2018.
2.2.Descrierea situației actuale	Ca urmare a preocupării sale pentru diversificarea și îmbunătățirea continuă a serviciilor de asistență medicală oferite cetățenilor, Consiliul Județean Galați a identificat necesitatea intervenției în vederea consolidării clădirii Spitalului clinic județean de urgență «Sf. Apostol Andrei», pentru a asigura servicii medicale de calitate, care să ofere atât locuitorilor din zona de Sud – Est a României, turiștilor, cât și altor pacienți o infrastructură medicală și servicii medicale la standardele actuale europene Spitalul clinic județean de urgență „Sf. Apostol Andrei” funcționează în prezent cu un număr de 1.276 de paturi, 29 de secții și 10 compartimente cu paturi pentru 26 specializări. Spitalul asigură asistență medicală pentru 60% din totalul persoanelor spitalizate din județul Galați și peste 80% din urgențele medico-chirurgicale din zona județului Galați și adiacentă acestuia ce totalizează o populație de peste 2 milioane de locuitori (județele Tulcea, Brăila, Buzău, Vrancea, Vaslui și Bacău).

	În urma realizării lucrărilor de consolidare a spitalului, numărul total de paturi rămâne neschimbat (1.222 paturi + 54 paturi spitalizare de zi), așa cum a fost prevăzut în Anexa la actul Ministerului Sănătății – Direcția Organizare și politici salariale nr.XI/A/59793/RA/808/5.12.2012. Necesitatea realizării obiectivului de investiție provine din identificarea nevoii existenței unei unități medicale cu profil general care să ofere servicii de calitate locuitorilor municipiului Galați, și nu numai. Astfel, a fost identificată necesitatea reabilitării, conservării și modernizării infrastructurii spitalicești, în vederea îmbunătățirii performanței clinice, ceea ce va conduce la creșterea siguranței și a gradului de satisfacție a pacientului. De asemenea, se are în vedere faptul că la nivelul județului Galați sunt 1.276 paturi pentru asistență medicală pentru un număr de 507.402 locuitori (în anul 2012), în prezent numărul locuitorilor fiind mult mai mare. După aprobarea indicatorilor tehnico-economici, prin Ordinul MDRAP nr. 6418/2018, a fost atribuit contractul de achiziție publică de proiectare și execuție lucrări în vederea realizării obiectivului de investiții de către Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A.. În acest moment stadiul fizic al realizării obiectivului de investiție este de 30 % și se preconizează ca lucrările să se finalizeze în aproximativ 24 luni. Pe parcursul derulării lucrărilor a apărut necesitatea adaptării soluțiilor tehnice inițiale la situația reală din teren și la cerințele impuse prin avizul ISU. De asemenea, ca urmare a aplicării clauzelor de ajustare a prețului din contractul de achiziție publică de lucrări s-a impus actualizarea prețului contractului. Toate acestea au condus inclusiv la modificarea termenului de finalizare al contractului.
2.3. Schimbări preconizate	Creșterea valorii indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții este determinată de aplicarea modificărilor legislative intervenite în actele normative din domeniul fiscal și al organizării CNI-SA, aplicarea prevederilor contractuale și adaptarea soluțiilor tehnice inițiale la situația din teren, astfel: 1. creșterea contribuției asiguratorie pentru muncă (CAM) de la 0,3375% la 2,25%; - aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscale-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, privind salariul minim brut pe țară garantat în plată în domeniul construcțiilor; - creșterea cotei forfetare a CNI-SA, de la 5% la 8%, prin Legea nr. 12/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.. 2. Prin Proiectul tehnic de execuție realizat s-a impus optimizarea listelor de cantități aferente lucrărilor de aducere la starea inițială, păstrând soluțiile tehnice de consolidare, și definitivarea și adaptarea tehnologiilor adecvate din cadrul componentei tehnologice a soluției tehnice, aplicabile pentru realizarea obiectivului de investiții, în

condițiile respectării indicatorilor tehnico economici aprobați și a autorizației de construire.

3. Ajustarea și adaptarea prețului Contractului a devenit necesară, atât ca urmare majorării cantităților prin proiectul tehnic, cât și ca urmare a aplicării Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021.

Soluția tehnică - parte a opțiunii tehnico - economice din D.A.L.I. 2022, cuprinzând descrierea, din punct de vedere tehnic, constructiv și funcțional arhitectural, a principalelor lucrări pentru investiția de bază, corelată cu nivelul tehnic, calitativ și de performanță ce rezultă din indicatorii tehnico-economici propuși, rămâne neschimbată.

Totodată unitatea administrativ-teritorială județul Galați, beneficiarul final al investiției, a solicitat proiectantului de specialitate implementarea anumitor măsuri reieșite din aplicarea actelor normative specifice domeniului sanitar care au condus la actualizarea documentației tehnico-economice, fără ca aceste modificări să schimbe destinația finală a obiectivului de investiții.

Pentru lucrările rest de executat, proiectul a fost actualizat conform normativelor și prevederilor legislative în vigoare, prin D.A.L.I., actualizat martie 2022.

Iar prin Hotărârea nr. 82 din 30.03.2022 Consiliul Județean Galați a aprobat actualizarea devizului general și documentației tehnico – economică la faza D.A.L.I. 2022.

Valoarea aferentă ajustării prețului contractului este de 31.759.416,70 lei cu TVA. Termenul de finalizare al lucrărilor, ca urmare a evenimentelor intervenite pe parcursul execuției lucrărilor, este de 24 luni.

Capacitățile minime ale corpului spital :

- Suprafață construită desfășurată (Ad): 24.893,00 mp
- Locuri în paturi: 1.276 locuri

INDICATORII TEHNICO-ECONOMICI:

Valoarea totală a investiției, inclusiv TVA: mii lei **61.400**
(prețuri valabile la 17.03.2022, 1 Euro=4,9461 lei)

din care C+M mii lei **48.644**

Valoarea finanțată de M.D.L.P.A.

prin "CNI"- SA mii lei **60.837**

din care C+M mii lei **48.644**

Valoarea finanțată de U.A.T.

județul Galați mii lei **563**

din care C+M mii lei **0**

Valoare totală rest de executat, inclusiv TVA: mii lei **31.759**

din care C+M mii lei **25.400**

Valoare rest de executat finanțat de M.D.L.P.A.

prin "CNI"- SA mii lei **31.703**

din care C+M mii lei **25.400**

Valoare rest de executat finanțat

de U.A.T. județul Galați mii lei **56**

	din care C+M mii lei 0 Durata de execuție a investiției: 24 luni Unitatea administrativ teritorială județul Galați va finanța, conform legii, cheltuieli în cuantum de 563 mii lei cu TVA, din care 56 mii lei cu TVA rest de finanțat, sume aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean al județului Galați nr. 82/30.03.2022, modificată prin Hotărârea Consiliului Județean al județului Galați nr. 111/28.04.2022, precum și prin Hotărârea Consiliului Județean al județului Galați nr. 159/11.05.2022. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va asigura finanțarea cheltuielilor aferente realizării obiectivului de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social derulat de „C.N.I.” – S.A. în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare. Documentația tehnico-economică e fost supusă reavizării în Consiliul Tehnico-Economic al MDLPA, fiind emis avizul nr. 79/104 din 24.05.2022, revizuit prin avizul nr. 79/104 din 18.07.2022 și în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, fiind emis avizul nr. 29 din 17.06.2022, a cărui anexă a fost revizuită în data de 15.07.2022 . Valorile aferente obiectivului au fost rotunjite în plus sau în minus prin aplicarea principiului conform căruia, dacă cifra primei zecimale după virgulă este mai mare de 5, atunci se rotunjește la 1, iar dacă aceasta este mai mică de 5, se rotunjește la 0, cu excepția anumitor valori care au fost rotunjite în minus, pentru păstrarea relației matematice dintre sume. Sumele din anexa la prezentul proiect sunt calculate prin rotunjire la un leu, prin neglijarea fracțiunilor de până la 50 de bani inclusiv și majorarea la leu a fracțiunilor ce depășesc 50 de bani, cu excepția anumitor valori care au fost rotunjite în minus, pentru păstrarea relației matematice dintre sume.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Agencia pentru Protecția Mediului Galați a decis Clasarea notificării cu privire la obiectivul de investiții, deoarece proiectul nu se supune procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului și de evaluare adecvată.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - Lei -	

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale</i> :						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i> :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; - nu este cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară – nu este cazul						
4.8. Alte informații	Finanțarea se va realiza de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, din bugetul local al unității administrativ-teritoriale județul Galați, precum și din alte surse de finanțare legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6.6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbateri publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 28.07.2022. În perioada alocată nu au fost primite observații și propuneri din partea celor interesați.
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Consolidare clădire spital clinic județean de urgență «Sf. Apostol Andrei» din municipiul Galați”, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA

Avizăm:

VICEPRIM - MINISTRU

KELEMEN HUNOR

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

ALEXANDRU RAFILA

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU