

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România ca fiind de utilitate publică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în conformitate cu prevederile art. 39 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este organul de specialitate al administrației publice centrale în a cărei sferă de competență își desfășoară activitatea Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (UNCJR), acesta fiind cel care reglementează procedura de consultare a Guvernului cu structurile asociative (UNCJR fiind una din cele patru structuri asociative).

2.2 Descrierea situației actuale

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (UNCJR), este încă de la înființarea sa, din anul 1993, o organizație neguvernamentală, fără scop lucrativ, care reunește pe baza liberului consimțământ, județele din România. Autoritățile administrației publice locale reprezintă unul dintre principalele fundamente ale oricărui regim democratic. Pentru ca autoritățile publice locale să își poată îndeplini atribuțiile în mod eficient, pentru ca parteneriatul și dialogul dintre diferite nivele de guvernare să fie unul de succes, este necesară includerea organizațiilor de profil în procesul de legiferare cu impact major asupra comunităților locale în rândul asociațiilor de utilitate publică.

De asemenea, este necesară respectarea mecanismelor de consultare și colaborare între autoritățile administrației publice centrale și locale.

Încă de la înființarea sa, din anul 1993, a reprezentat interesele județelor, UNCJR fiind unicul reprezentant al județelor, având legitimitatea dată de toți cei 41 de membri, care reprezintă cele 41 de județe.

Consultarea autorităților administrației publice locale la adoptarea deciziilor care le afectează în mod substanțial reprezintă în primul rând, o obligație legală. Această obligație a fost consacrată atât în legislația internațională cât și în cea națională.

Astfel, Consiliul Europei a reconfirmat în Carta Europeană a Autonomiei Locale adoptată la Strasbourg în anul 1985 și ratificată de România prin Legea nr. 199/1997, importanța și necesitatea consultării autorităților administrației publice locale, conform prevederilor art. 4.6. Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și în mod adecvat, în cursul procesului de planificare și de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc în mod direct.

În conformitate cu prevederile art. 86 din Codul administrativ aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare “Art. 86 - Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale - (1) Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale sunt:

- a) Asociația Comunelor din România;
- b) Asociația Orașelor din România;
- c) Asociația Municipiilor din România;

d) Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România;

e) Alte forme asociative de interes general, constituite potrivit legii.

(2) Autoritățile administrației publice centrale inițiatoare ale unui proiect de act normativ au obligația să consulte structurile asociative prevăzute la alin. (1), cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de supunerea spre adoptare/aprobare a oricărui proiect de act normativ care privește în mod direct administrația publică locală și/sau care are impact asupra colectivităților locale. În cazul proiectelor de acte normative cu caracter urgent, termenul poate fi redus la 10 zile lucrătoare.

(3) Punctele de vedere ale structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale cu privire la proiectele de acte normative asupra cărora au fost consultate se motivează în concordanță cu prevederile legale și se pot transmite, prin grija președinților acestora, în termen de 10 zile lucrătoare de la primire, la autoritatea administrației publice centrale inițiatoare a proiectului de act normativ, respectiv în 7 zile lucrătoare, în cazul proiectelor de acte normative care au caracter urgent.”

Deși UNCJR desfășoară activități în domenii de interes public general sau al unor colectivități prin efectul legii, fiind și garantul respectării Cartei Europene a Autonomiei Locale, nu are statutul de utilitate publică prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare, și nu are atribuit acest statut prin efectul legii. Mai mult decât atât, având un istoric pro-european, a contribuit la procesul de aderare al României la Uniunea Europeană, deschizând pentru prima dată un birou de reprezentare la Bruxelles, în octombrie 2004.

2.3 Schimbări preconizate

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România solicită recunoașterea statutului de utilitate publică, în temeiul art. 39 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, care prevede: “Recunoașterea unei asociații sau fundații ca fiind de utilitate publică se face prin hotărâre a Guvernului. În acest scop, asociația sau fundația interesată adresează o cerere Secretariatului General al Guvernului, care o înaintează, în termen de 15 zile, organului de specialitate al administrației publice centrale în a cărei sferă de competență își desfășoară activitatea.”

Precizăm faptul că, UNCJR a adresat Secretariatului General al Guvernului (SGG) solicitarea mai sus menționată, prin adresa nr. 3588/18.07.2022, înregistrată la SGG cu nr. 20/21569/M.N./20.07.2022.

De asemenea, prezenta cerere, este însoțită de documentația prevăzută la art. 39 alin. (1¹) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare, precum și de documente care atestă dovada îndeplinirii condițiilor instituite de art. 38 alin. (1) din același act normativ.

Astfel, anexăm alăturat, următoarele documente:

- Hotărârea Adunării Generale nr 9/27.01.2022 privind aprobarea inițierii procedurilor pentru obținerea statutului de utilitate publică de către UNCJR și mandatarea președintelui pentru inițierea demersurilor în vederea obținerii de către asociație a statului de utilitate publică;
- Copie după Statutul UNCJR;
- Sentința de înființare nr. 2/PJ/1993 precum și extras din Registrul asociațiilor și fundațiilor;
- Dovada privind bonitatea asociației sau fundației, emisă de Banca Comercială Română unde UNCJR are deschise conturile;
- Dovada sediului din str Polonă nr. 2, București, sector 1, respectiv Contractul de închiriere cu RAPPS;
- în ceea ce privește datele de identificare ale persoanelor juridice cu care asociația colaborează în mod frecvent în vederea realizării obiectivului său de activitate facem precizarea că UNCJR colaborează, cu precădere, conform art. 86 din Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative și Carta Europeană a Autonomiei Locale cu instituțiile publice din administrația

publică centrală, inițitoare ale actelor normative cu impact asupra domeniului de activitate. În anexă, prezentăm situația actelor normative supuse consultării de către instituțiile publice inițitoare;

- situațiile financiare anuale și bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani de activitate;
- organigrama și lista persoanelor angajate, copii ale contractelor de muncă (cu aplicarea regulilor GDPR);

- Protocoale de colaborare;
- Scrisori de recomandare;
- Istoric UNCJR;
- Afilierea la organisme internaționale (atașamentele la istoric);
- Rapoarte de activitate pe ultimii trei ani;

Facem precizarea că UNCJR îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la art. 38 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- Activitatea acesteia se desfășoară în interes general și comunitar (conform istoricului UNCJR);
- Funcționează de cel puțin trei ani și a realizat o parte din obiectivele stabilite (din 1993 având rezultate în domeniul de activitate conform istoricului și a rapoartelor de activitate);
- Are un raport de activitate din care să rezulte desfășurarea activității anterioare semnificative, prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului (raport de activitate 2019, 2020, 2021);
- Bilanțurile și bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani;
- Valoarea activului patrimonial pe fiecare an în parte este cel puțin egală cu valoarea patrimoniului inițial.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin adoptarea proiectului de act normativ se va recunoaște Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România ca fiind de utilitate publică.

3.2 Impactul macroeconomic

Nu au fost identificate informații în acest sens.

3.2.1 Impactul asupra principalilor indicatori macroeconomici

- a) impactul asupra volumului producției de bunuri și servicii;
- b) impactul asupra nivelului prețurilor;
- c) impactul asupra volumului importurilor și exporturilor;
- d) impactul asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;
- e) impactul asupra evoluției inflației

Nu au fost identificate informații în acest sens.

3.2.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu au fost identificate informații în acest sens.

3.3 Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

1.4. Impactul social

Prin intrarea în vigoare a prevederilor acestui proiect de act normativ, activitatea UNCJR se va îmbunătăți și va fi mai eficientă.

3.5 Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul.
3.6 Impactul asupra inovării și digitalizării Nu este cazul.
3.7 Impactul asupra dezvoltării durabile Nu este cazul
3.8 Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- în mii lei (RON) –

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar , plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8 Alte informații Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative subsecvente ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială (în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală); d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ UE;

b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ UE pentru care se creează cadrul de aplicare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - se va indica jurisprudența instanțelor UE incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, cu menționarea interpretărilor relevante ale Curții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale).

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. 6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

- a) menționarea expresă dacă proiectul de act normativ este exceptat de la procedura de consultare publică;
- b) indicarea motivelor neaplicării procedurii de participare la elaborarea actelor normative potrivit art. 6 și art.7, alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică:
- date privind activități comerciale sau financiare, publicarea acestora aducând atingere principiului concurenței loiale;
 - procedura de urgență utilizată, conform legii.

Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

a) descrierea rezultatelor consultărilor derulate.

Nu este cazul.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Se vor prezenta alăturat instrumentului de prezentare și motivare eventuale avize/puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative care au atribuții cu privire la analiza și formularea de recomandări asupra proiectelor de acte normative și instrumentelor de prezentare și motivare aferente dintr-un anumit domeniu sau în contextul aplicării politicii pentru o reglementare mai bună.

Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi transmis Consiliului Legislativ în vederea avizării.

6.6 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

- a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ;
- b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise;
- c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.

În temeiul art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, textul proiectului de Hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România ca fiind de utilitate publică, a fost adus la cunoștința publicului în data de **12.08.2022**, prin publicarea pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la rubrica Transparență decizională/Proiecte de acte normative cu caracter general. În urma procesului de consultare, nu au rezultat propuneri sau observații.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

- a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale;
- b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2 Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

- a) se va preciza dacă există deja un sistem de monitorizare cu privire la aspectele reglementate prin proiectul de act normativ și se va descrie pe scurt;
- b) descrierea modalității în care se va monitoriza impactul proiectului de act normativ;
- c) enumerarea indicatorilor care vor fi monitorizați în scopul evaluării rezultatelor proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.3 Alte informații

Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul **proiect de Hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România ca fiind de utilitate publică**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATTILA

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN HUNOR

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU

