

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță Privind unele măsuri pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul Național de Redresare și Reziliență al României, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniu

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național;
- Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României;
- Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență;
- Hotărârea Parlamentului nr. 42 din 25 noiembrie 2021 pentru acordarea încrederii Guvernului, capitolul VI Planul Național de Redresare și Reziliență.

2.2 Descrierea situației actuale

Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Prin Memorandumul cu tema: Mandatarea MIPE pentru a desfășura procedurile de negociere cu Comisia Europeană, în vederea aprobării Planului național de redresare și reziliență și a cererii de împrumut prevăzută la art. 14 din Regulamentul UE 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului, aprobat în ședința Guvernului din data de 07 aprilie 2021, Guvernul a mandatat Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) pentru a desfășura procedurile de negociere cu Comisia Europeană, în vederea aprobării PNRR și a cererii de împrumut prevăzute la art. 14 din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

La data de 27 septembrie 2021, Comisia Europeană (CE) a adoptat evaluarea pozitivă a Planului național de redresare și reziliență (PNRR) al României, în conformitate cu prevederile art. 19 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului

de redresare și reziliență (MRR). În urma acestei evaluări a fost publicată atât pe website-ul CE (www.ec.europa.eu), cât și pe website-ul MIPE (www.mfe.gov.ro) ”*Propunerea de decizie de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României*”, care stabilește reformele, investițiile, jaloanele și țintele aferente, precum și contribuțiile financiare alocate acestora, inclusiv modalitatea de finanțare prin acordul de împrumut sau cel privind contribuția financiară în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. În baza acestei propuneri, Consiliul Uniunii Europene aprobă acest document, cu majoritate calificată, printr-o decizie de punere în aplicare în termen de patru săptămâni de la publicarea propunerii CE. Astfel, în data de 29 octombrie 2021, Consiliul Uniunii Europene a finalizat procedura scrisă pentru aprobarea Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României, în conformitate cu prevederile art. 20, alin. (7) din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

CE a evaluat planul României pe baza criteriilor stabilite în Regulamentul (UE) nr. 241/2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, analizând, în special, dacă investițiile și reformele propuse sprijină tranziția verde și cea digitală, contribuie la soluționarea eficientă a Recomandărilor specifice de țară prevăzute în cadrul Semestrului european și consolidează potențialul de creștere, crearea de locuri de muncă și reziliența economică și socială a României.

Suma aferentă implementării PNRR este de 29,18 mil. euro. Potrivit art. 11 alin. (2) din *Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență* calculul contribuției financiare maxime se actualizează până la 30 iunie 2022 pentru fiecare stat membru, prin înlocuirea datelor din previziunile Comisiei din toamna anului 2020 cu rezultatele efective în ceea ce privește variația PIB-ului real în 2020 și variația agregată a PIB-ului real în perioada 2020-2021.

România a solicitat sprijin financiar nerambursabil în valoare de 14,24 mil. euro EUR și împrumuturi în valoare de 14,94 mil. EUR în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Împreună, acestea reprezintă 13,09 % din PIB-ul României din 2019. Planul conține 171 de măsuri (64 de reforme și 107 investiții), structurate în 15 componente ce contribuie la toți cei șase piloni definiți în Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Planul reprezintă, în mare măsură, un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială și contribuie în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Planul urmează o abordare holistică pentru a realiza redresarea și a spori potențialul de creștere, consolidând în același timp reziliența socioeconomică și instituțională. Planul explică în detaliu modul în care abordează cei șase piloni. Se preconizează că planul va contribui la abordarea principalelor provocări structurale, precum și la tranziția verde și la tranziția digitală.

Potrivit calendarului de acțiune cu privire la demararea proceselor referitoare la implementarea PNRR cuprins în *Nota cu tema: demararea proceselor referitoare la implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență-PNRR*, transmisă către Secretariatul General al Guvernului prin adresa nr. 418/NDC/29.09.2021 și prezentată spre informare Guvernului României în ședința din data de 29.09.2021, elaborarea și aprobarea cadrului normativ de implementare a PNRR se face în 30 de zile de la adoptarea Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României .

De asemenea, în conformitate cu obiectivul de etapă (jalonul) 451 din Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României, la finalul trimestrului IV al anului 2021 trebuie să intre în vigoare Ordonanța Guvernului de aprobare a cadrului instituțional și a fluxurilor financiare necesare pentru implementarea Planului național de redresare și reziliență. Același act normativ va preciza activitățile aflate în sarcina instituțiilor responsabile de componente (coordonatori de reforme/investiții), și care încredințează MIPE competența și mandatul de a

exercita toate atribuțiile privind monitorizarea, verificarea, controlul și recuperarea, de elaborare și de semnare a cererilor de plată transmise Comisiei Europene, respectiv a declarației de gestiune.

Prin Memorandumurile aprobate de către Guvernul României în data de 10.11.2021 a fost mandatat Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene pentru semnarea Acordului privind contribuția financiară, în conformitate cu art. 23 din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, pentru finanțarea Planului Național de Redresare și Reziliență a României, iar Ministerul Finanțelor a fost mandatat pentru semnarea acordului de împrumut din cadrul MRR în cuantum de aprox. 14,94 mil. Euro, acorduri ce au fost semnate.

În data de 14 decembrie 2021 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Actul normativ precizează activitățile aflate în sarcina instituțiilor responsabile de componente (coordonatori de reforme/investiții), și încredințează MIPE competența și mandatul de a exercita atribuțiile privind monitorizarea, verificarea, controlul și recuperarea, de elaborare și de semnare a cererilor de plată transmise Comisiei Europene, respectiv a declarației de gestiune. Actul normativ a fost aprobat prin Legea nr.178/2022.

Prin Hotărârea de Guvern nr.209 din 14 februarie 2022 au fost aprobate normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Având în vedere necesitatea modificării și completării cadrului legal care să permită utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea reformelor și a investițiilor, luând în considerare orizontul de timp determinat, respectiv 31 august 2026, dată până la care a fost asumată îndeplinirea a 507 jaloane și ținte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, ținând cont că lipsa reglementării unitare și complete a cadrului instituțional și financiar general aplicabil fondurilor externe nerambursabile/rambursabile aferent Mecanismului de redresare și reziliență generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra termenelor de depunere a cererilor de plată și a gradului de absorbție a fondurilor alocate României din Mecanismul de redresare și reziliență, având în vedere necesitatea clarificării cât mai urgente a mecanismelor și fluxurilor aplicabile investițiilor și proiectelor finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență, cât și a rolurilor diferitelor structuri implicate, în scopul evitării blocajului implementării investițiilor, respectiv atingerii țintelor și jaloanelor este necesară modificarea și completarea reglementărilor care să vizeze aspectele menționate anterior cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea PNRR și care să asigure o corectă utilizare a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații a căror reglementare este necesară.

Grupurile-țintă care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ sunt autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, orice alte instituții publice care au normative de specialitate, constituite conform

prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021, cu atribuții privind prevenirea, constatarea unei nereguli, stabilirea și urmărirea încasării creanțelor bugetare rezultate din nereguli apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și a fondurilor publice naționale aferente acestora, beneficiarii de fonduri europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, precum și orice alți operatori economici cu capital public sau privat care desfășoară activități finanțate din fonduri europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență în baza contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare.

2.3 Schimbări preconizate

Prin intervențiile sale, planul reprezintă un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială din România, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni de politică menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Pentru implementarea sa, este necesară completarea cadrului instituțional și stabilirea fluxurilor financiare, de monitorizare, verificare și control. În acest sens, OUG nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, prevede deja principalele instituții implicate în procesul de gestionare a Planului și instituie Comitetele Interministeriale de Coordonare și Comitetul de Monitorizare.

Totodată, Anexa 3.3. din cadrul Planului național de redresare și reziliență al României descrie mecanismul de implementare și control.

Prin prezentul act normativ se propune aprobarea modificării și completării cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, pentru implementarea Planului național de redresare și reziliență și modificarea/completarea mecanismului privind gestionarea financiară a acestor fonduri, astfel încât să clarifice fluxurile financiare dintre structurile de implementare și coordonatorii de reforme și/sau investiții și beneficiarii PNRR.

Având în vedere necesitatea modificării și completării cu celeritate a cadrului legal care să clarifice mecanismul fluxurilor aplicabile investițiilor și proiectelor finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență, cât și a rolurilor diferitelor structuri implicate, în scopul evitării blocajului implementării investițiilor, respectiv atingerii ȋntelor și jaloanelor este necesară modificarea și completarea reglementărilor care să vizeze aspectele menționate anterior cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea PNRR și care să asigure o corectă utilizare a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență.

Pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență se propune armonizarea prevederilor cu OUG 70 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creanțelor rezultate, asigurarea fluxului financiar.

Pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, se propune completarea cadrului legal în vederea plăților către STS privind achiziția de echipamente și licențe necesare, dezvoltarea, administrarea tehnică și mentenanța sistemului informatic de management din cadrul Planul Național de Redresare și Reziliență.

Prin prezentul act normativ pentru Ministerul Transporturilor și Infrastructurii se propune utilizarea cu prioritate a fondurilor externe nerambursabile PNRR până la epuizarea acestora având în vedere că fondurile aferente PNRR se regasesc în conturi și pot fi alocate mult mai repede decât cele aferente cofinanțării naționale pe care ar trebuie să le suporte bugetul de stat, eliminând astfel presiune care ar fi pusă pe bugetul

de stat.

De asemenea, se propune ca sumele care sunt absolut necesare implementării proiectelor solicitate la plata prin cererile de transfer de către beneficiarii Ministerului Transporturilor și Infrastructurii dar care nu intra în categoria cheltuielilor declarate eligibile să fie suportate din cofinanțare națională având în vedere că beneficiarii MTI în calitate de coordonator de reformă nu dispun de venituri proprii pentru plata acestor cheltuieli, iar plata lor din cofinanțare națională ar duce la evitarea acțiunilor judecătorești.

În vederea asigurării fondurilor necesare plăților în orice moment al anului se propune pentru Ministerul Transporturilor și Infrastructurii virarea creditelor bugetare între titlurile aferente PNRR 60 și respectiv 61 inclusiv prin diminuare fondurilor externe nerambursabile astfel încât să fie evitate virările respective doar prin legile bugetare anuale sau prin rectificări bugetare și pentru a nu pune în impas plata antreprenorilor care vor executa lucrările de infrastructură.

Prin prezentul act normativ pentru CNI, se propune acordarea unei cote de administrare de 4% din valoarea devizului pentru acoperirea cheltuielilor realizate în calitate de structură de implementare. Cota a fost stabilită pornind de la analiza realizată în anul 2019, de către un expert independent, a cheltuielilor forfetare în cuantum de 8% efectuate de CNI pentru realizarea obiectivelor de investiții prin PNCIPS, analiza ce a stat la baza modificării OG 25/2001 și raportat strict la cheltuielile ocazionate cu activitatea de implementare a investițiilor realizate prin PNRR, structura de cost a cheltuielilor necesare activităților derulate de "C.N.I."-S.A. pentru investițiile din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență se detaliază astfel:

-cheltuielile de consultanță, în procent de 1,5%, ce reprezintă cheltuielile cu plata experților specializați pe fonduri europene angajați pentru verificarea documentațiilor, supervizarea șantiierelor pe perioada execuției lucrărilor și a activităților realizate de prestatorii de dirigentie de sanier și securitate și sănătate în muncă, personal angajat de CNI și implicat în activități aferente aducerii la îndeplinire a etapelor tehnice din cadrul implementării de investițiilor realizate prin PNRR,

-cheltuielile cu managerii de proiecte, în procent 1,5%, sunt cele instituite de Hotărârea nr. 300 din 2 martie 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierele temporare sau mobile, în sarcina beneficiarului (investitorului) pentru care se execută lucrarea și care asigură fondurile necesare realizării acesteia;

-cheltuielile administrative, în procent de 1%, ce reprezintă cheltuielile cu personalul CNI implicat în activitățile de mentenanță și orice altele activități care vin în sprijinul celor tehnice din cadrul proiectelor de investiții cum ar fi:

- cheltuielile din cadrul departamentului de achiziții aferente organizării activității CNI (achiziționarea prestatorilor de servicii externalizați, evaluare oferte);
- cheltuielile din cadrul departamentului de resurse umane;
- cheltuielile din cadrul departamentelor de contabilitate și plăți;
- cheltuielile aferente activităților de transport;
- cheltuielile aferente administrării birourilor;
- cheltuielile din cadrul departamentului IT;
- cheltuielile din cadrul departamentului de control intern și control financiar preventiv (CFP), comunicare;
- cheltuielile din cadrul departamentului de audit intern;
- cheltuielile fixe cu clădirile;
- cheltuielile cu stocuri;
- cheltuielile de amortizare.

Întrucât pentru realizarea activităților de implementare a investițiilor din cadrul PNRR, CNI în calitate de în calitate de agenție de implementare a proiectelor/structură de implementare pentru anumite obiective de investiții finanțate în cadrul componentelor Planului Național de Redresare și Reziliență, în numele beneficiarilor, precum și de furnizor de servicii de interes economic general, nu va realiza activitățile necesare elaborării și aprobării documentațiilor tehnico-economice, acestea fiind puse la dispoziție de către beneficiarii finali, considerăm justificată aplicarea unei cote în cuantum de 4% din valoarea devizului, care

se va încasa pe măsura decontării lucrărilor executate, din fonduri alocate din bugetul de stat prin bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții.

Proiectul de act normativ definește următoarele elemente cheie:

- Structurile de implementare, convențiile de implementare, protocoalele de colaborare, cererile de fonduri și modalitatea prin care se implementează proiectele de către structurile de implementare;
- Creditele de angajament și creditele bugetare necesare implementării reformelor și/sau investițiilor aferente componentei 4 Transport sustenabil se vor vira între titlurile aferente PNRR respectiv 60 și 61 inclusiv cu diminuarea fondurilor externe nerambursabile în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
- Sumele ce nu vor fi autorizate și care nu vor intra în categoria cheltuielilor eligibile solicitate prin cererile de transfer de către beneficiarii Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în calitate de coordonator de reforma dar sunt absolut necesare implementării proiectelor vor fi plătite din cofinanțare națională alocată proiectelor PNRR prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii
- Pentru proiectele derulate în cadrul PNRR pentru coordonatori de reforma se impun conform OUG 119 verificări bazate pe controlul financiar preventiv atât propriu cât și delegat
- Fondurile externe nerambursabile (PNRR) vor fi utilizate cu prioritate la plata cererilor de transfer până la epuizarea acestora pentru proiectele derulate în cadrul Componentei 4 Transport sustenabil în cazul coordonatorului de reforma Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 632 din 17 iulie 2020, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, în contextul mandatării MIPE pentru a desfășura procedurile cu Comisia Europeană în vederea reaprobării PNRR, ajustării jaloanelor și țințelor, introducerii capitolului de Repowereu, reducerii valorii grantului și restructurarea împrumutului și mandatarea Ministerului Finanțelor pentru a desfășura procedurile de renegociere la nivelul UE.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2022 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creanțelor rezultate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 526 din 27 mai 2022, în privința creării cadrului legal, prin prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene pentru aprobarea procedurii de achiziție aplicabilă beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare de produse, prestare de servicii, execuție de lucrări finanțate din fondurile externe nerambursabile și rambursabile aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență, alocate prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

De asemenea, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se vor modifica și completa Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 209/2022.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

- a) impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra serviciilor sociale;
- b) impactul asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standardelor la locul de muncă;
- c) impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate;
- d) impactul asupra siguranței cetățenilor;
- e) impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții;
- f) impactul asupra domeniului tineret;
- g) impactul asupra domeniului cultural;
- h) impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- i) impactul asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării;
- j) impactul asupra administrației publice centrale și locale, inclusiv din perspectiva costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

- a) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va evita limitări ale unor drepturi și libertăți;
- c) corelarea cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic

Măsurile incluse în PNRR au impact macroeconomic, contribuind la redresarea economică și socială și la dezvoltarea pe termen lung a țării ca urmare a crizei COVID-19, prin măsurile de sprijinire a investițiilor private, în special pentru IMM-uri, crearea de locuri de muncă și a unui mediu de afaceri mai puternic, promovarea competențelor verzi și digitale, creșterea favorabilă incluziunii prin reducerea disparităților, dezvoltarea investițiilor în infrastructura de transport, sănătate, educație și mediul de afaceri.

A fost calculat impactul macroeconomic al absorbției fondurilor din PNRR prin simularea a trei scenarii ipotetice, respectiv:

- I. absorbția integrală a granturilor și a împrumuturilor astfel:
 - A. utilizarea graduală a granturilor în perioada 2021-2026

- B. utilizarea a 25% din împrumuturi în 2021-2024 și 75% în 2025-2026¹
- II. absorbția integrală a granturilor și parțială a împrumuturilor astfel:
 - A. utilizarea graduală a granturilor în perioada 2021-2026
 - B. utilizarea graduală a aproximativ 33% din împrumuturi în perioada 2022-2026
- III. absorbția integrală a granturilor fără accesarea împrumuturilor

În toate cele trei scenarii s-a luat în calcul o împărțire a cheltuielilor de capital și a celor curente într-o proporție aproximativă de 3:1.

În perioada de implementare a PNRR se așteaptă un impact pozitiv asupra indicatorilor macroeconomici, generând o creștere economică suplimentară semnificativă pe tot intervalul, față de scenariul de bază fără PNRR (dar cu alte fonduri europene), în toate cele trei scenarii analizate.

Ținând cont de primul scenariu (grad de absorbție 100% atât pentru granturi cât și pentru împrumuturi), în prima parte a intervalului (i.e. anii 2021-2022) impactul exprimat în PIB real este mai puțin pronunțat, întrucât alocarea fondurilor este mai slabă, iar cel mai pronunțat impact asupra creșterii economice (ce se reflectă în PIB real) se înregistrează în anul 2025 (+1,4 puncte procentuale) pe măsură ce alocarea fondurilor se mărește gradual. În cel de al doilea scenariu, care propune doar utilizarea granturilor, fără ca statul să apeleze la împrumuturile aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență, creșterea economică exprimată în PIB real este de 4,3 puncte procentuale pe tot intervalul. Impactul anual cel mai ridicat este în 2023 (comparativ cu scenariul 1 în care diferențialul maxim este în 2025). În cel de al treilea scenariu se înregistrează o creștere a PIB de 3,4 puncte procentuale pe tot intervalul, sugerând că și la un nivel mai redus, impactul economic al împrumuturilor din PNRR rămâne semnificativ.

În primul scenariu, diferențialul aferent consumului final va oscila între 0,4 și 0,9 puncte procentuale în perioada de referință 2022-2026. De asemenea, formarea brută de capital fix va înregistra o creștere exponențială ca urmare a fondurilor semnificative alocate, cu un diferențial ce ajunge până la 5,2 puncte procentuale în 2025. Ca urmare a activităților economice suplimentare generate de PNRR, se estimează un impact pozitiv și asupra principalilor indicatori care caracterizează piața forței de muncă, respectiv populația ocupată, numărul de salariați și rata șomajului, toate determinate conform metodologiei Biroului Internațional al Muncii (BIM). Dacă în scenariul fără PNRR, populația ocupată s-ar majora în intervalul 2021-2026 cu 169,2 mii persoane, în varianta cu PNRR acest surplus de locuri de muncă ajunge la 290 mii persoane. Datorită investițiilor și reformelor din PNRR, pe lângă recuperarea post-pandemie mai rapidă se va genera suplimentar un număr de circa 127 mii locuri de muncă în intervalul 2021-2026. Rata șomajului va scădea de la 4,8% în 2021 la aproximativ 2,8% în 2026, sub rata estimată în scenariul fără PNRR, respectiv 3%. Efectul asupra pieței muncii va fi pozitiv și în scenariile 2 și 3.

Impactul priorităților PNRR asupra creșterii PIB

Prioritatea		2021	2022	2023	2024	2025	2026	Total
C1 - Managementul apei	Finanțare mld euro	0.00	0.19	0.32	0.45	0.45	0.45	1.87
	Impact cumulativ %	0.0%	0.0%	0.1%	0.2%	0.3%	0.3%	
C2 – Păduri și protecția biodiversității	Finanțare mld euro	0.00	0.09	0.30	0.31	0.42	0.24	1.35
	Impact cumulativ %	0.0%	0.0%	0.1%	0.1%	0.2%	0.2%	
	Finanțare mld euro	0.00	0.10	0.24	0.24	0.24	0.37	1.18

¹ Acest scenariu a fost unul preliminar, neprejudiciind eventualele modificări în profilul anual al granturilor și a împrumuturilor.

C3 - Managementul deșeurilor	Impact cumulat %	0.00 %	0.02 %	0.09 %	0.14 %	0.17 %	0.23 %	
C4 - Transport sustenabil	Finanțare mld euro	0.06	0.85	1.67	1.95	1.85	1.23	7.60
	Impact cumulat %	0.0%	0.2%	0.5%	1.0%	1.2%		1.3%
C5 - Valul Renovării	Finanțare mld euro	0.00	0.33	0.51	0.51	0.43		0.40
	Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.2%	0.3%	0.3%		0.4%
C6 - Energie	Finanțare mld euro	0.00	0.31	0.31	0.31	0.31		0.31
	Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.1%	0.2%	0.2%		0.3%
C7 – Transformare digitală	Finanțare mld euro	0.02	0.22	0.60	0.60	0.31		0.13
	Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.2%	0.4%	0.4%		0.4%
C8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii	Finanțare mld euro	0.08	0.19	0.09	0.09	0.03		0.00
	Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%		0.1%
C9- Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare.	Finanțare mld euro	0.00	0.20	0.41	0.58	0.66		0.51
	Impact cumulat %	0.0%	0.0%	0.1%	0.3%	0.4%		0.4%
C10 - Fondul local	Finanțare mld euro	0.17	0.47	0.56	0.40	0.36		0.17
	Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.3%	0.3%	0.4%		0.3%
C11 - Turism și cultură	Finanțare mld euro	0.00	0.04	0.04	0.04	0.04		0.04
	Impact cumulat %	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%		0.0%
C12 - Sănătate	Finanțare mld euro	0.00	0.37	0.49	0.54	0.62		0.45
	Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.2%	0.3%	0.4%		0.4%

C13 - Reforme sociale	Finanțare mld euro	0.00	0.00	0.02	0.07	0.07	0.06
	Impact cumulativ %	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
C14 – Buna Guvernare	Finanțare mld euro	0.00	0.03	0.03	0.03	0.03	0.03
	Impact cumulativ %	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
C15 - Educație	Finanțare mld euro	0.00	0.72	0.72	0.72	0.72	0.72

Cel mai mare impact al reformelor și investițiilor PNRR asupra PIB este preconizat pentru anii 2025 și 2026. Astfel, reformele și investițiile aferente priorității Transport Sustenabil vor contribui în anii 2025 și 2026 cu aprox. 1,2 și respectiv 1,3%, urmate de România Educată cu 0,6 și 0,7%, de prioritatea Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare aferente cu aprox. 0,4% și de Sistemul de management al apei care va contribui cu aprox. 0,3%.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat. Reformele și investițiile din cadrul PNRR se implementează inclusiv prin intermediul schemelor de ajutor de stat/de minimis. Conform prevederilor din Planul național de redresare și reziliență, a fost stipulată necesitatea asigurării conformității cu regulile naționale și europene aplicabile domeniului ajutoarelor de stat.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului de afaceri.

Reformele și investițiile din cadrul PNRR stimulează creșterea competitivității economice și a rezilienței mediului de afaceri, crearea de noi locuri de muncă precum și facilitarea accesului la servicii publice digitalizate pentru mediul de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

În cadrul planului se are în vedere complementaritatea cu bugetul de stat, surse private sau alte fonduri UE pentru îndeplinirea jaloanelor și țintelor pentru care nu este bugetată întreaga sumă din PNRR.

În conformitate cu art. 11 din Regulamentul UE nr. 241/2021 privind instituirea Mecanismului de Redresare și reziliență, contribuția financiară maximă se actualizează până la 30 iunie 2022 pentru fiecare stat membru, prin înlocuirea datelor din previziunile Comisiei din toamna anului 2020 cu rezultatele efective în ceea ce privește variația PIB-ului real în 2020 și variația agregată a PIB-ului real în perioada 2020-2021.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene –

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate –

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ și s-a solicitat punctul de vedere al Consiliului Concurenței, Ministerului Afacerilor Externe, Curții de Conturi și al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi, Agenția Națională de Integritate, Direcția Națională Anticorupție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Departamentul pentru Lupta Antifraudă, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de **Ordonanță privind unele măsuri pentru îndeplinirea jaloanelor și ȋntelor din Planul Național de Redresare și Reziliență al României, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniu**, în forma prezentată, a fost avizată de ministerele interesate și pe care o supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
MARCEL - IOAN BOLOȘ

AVIZĂM :

VICEPRIM – MINISTRU

KELEMEN Hunor

VICEPRIM - MINISTRU
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI

CSEKE Attila-Zoltán

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Sorin-Mihai CÎMPEANU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU