

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
Hotărâre pentru modificarea și completarea Acordului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1047/2021 pentru aprobarea Acordului încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România și EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Instrumentul de sprijin pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS - Suport Facility), semnat la Bruxelles în data de 11 februarie 2021 și la București în data de 30 martie 2021		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor Art. 108 din Constituția României, republicată Acordul încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România și EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Instrumentul de sprijin pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS - Suport Facility), semnat la Bruxelles în data de 11 februarie 2021 și la București în data de 30 martie 2021.
2.2.	Descrierea situației actuale	În anul 2008, Parlamentul European și Consiliul au adoptat <i>Directiva 2008/101/CE pentru modificarea Directivei 2003/87/CE pentru a include activitățile de aviație în sistemul de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității (așa numita „EU ETS”)</i> , instrument legislativ care are ca obiectiv reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră de către companiile care activează în sectorul aviației, într-o manieră eficientă din punct de vedere al costurilor, pentru a putea contribui la reducerea impactului schimbărilor climatice. Directiva se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2012 operatorilor de aeronave care realizează zboruri, care aterizează sau decolează de pe un aerodrom situat pe teritoriul unui stat membru, inclusiv celor din țările non-UE. Directiva a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 399/2010 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Pentru a sprijini statele membre în procesul de implementare a Directivei, în special în ceea ce privește activitatea de aviație realizată de operatorii de aeronave din țările non UE, Comisia Europeană a desemnat EUROCONTROL pentru a dezvolta și pune în funcțiune Instrumentul de sprijin pentru implementarea Schemei EU ETS, baza de date securizată care conține informațiile deținute de EUROCONTROL în legătură cu activitatea

	de aviație realizată de operatorii de aeronave pe teritoriul UE. Accesul la datele și informațiile furnizate de Instrumentul de sprijin pentru implementarea Schemei EU ETS, se acordă numai în condițiile în care statele membre sunt semnatare ale Acordului cu EUROCONTROL, costurile aferente dezvoltării acestui instrument fiind suportate de către statele membre semnatare. Aceste costuri sunt stabilite de EUROCONTROL în funcție de următoarele criterii: a) numărul statelor membre care au semnat acordul; b) proporția pe care o reprezintă emisiile de gaze cu efect de seră generate de zborurile care sosesc și cele care pleacă de pe un aerodrom al statului membru în totalul emisiilor de gaze cu efect de seră atribuite tuturor statelor membre participante la schema de comercializare în anul 2008. Majoritatea statelor membre, inclusiv România, au semnat inițial acordul cu EUROCONTROL (7 aprilie 2011), fiind dispuse să semneze o nouă înțelegere pentru o viitoare perioadă. Întrucât acordul semnat în data de 7 aprilie 2011 nu a produs efecte după 30 iunie 2013, EUROCONTROL a transmis autorităților române pentru protecția mediului un nou acord pentru o perioadă de trei ani de zile, începând cu data de 1 iulie 2013. Acordul semnat la data de 1 iulie 2013 și-a încetat valabilitatea la data de 30 iunie 2016. Întrucât acordul semnat în data de 23 iulie 2013 și-a încetat aplicabilitatea la data de 30 iunie 2016, un nou acord, pentru perioada 2016-2019 nu a mai putut fi semnat, întrucât Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are o restanță neplătită din primul acord cu EUROCONTROL în valoare de 3.379 EURO. La încheierea primului acord (semnat în anul 2011), Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor nu a aplicat prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, cu modificările și completările ulterioare primul acord cu Eurocontrol nefiind ratificat. Ținând cont de acest aspect, EUROCONTROL a refuzat încheierea unui nou acord pentru perioada 2016-2019, până la efectuarea plății sumei restante. În urma discuțiilor cu reprezentanții EUROCONTROL, în care a fost menționată necesitatea accesului României la datele EUROCONTROL în vederea asigurării unei evaluări corecte a planului de monitorizare și a raportului anual al emisiilor și conformare a operatorilor de aviație sub schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, EUROCONTROL a transmis autorităților române pentru protecția mediului un nou acord pentru o perioadă de angajament aferentă anului 2021. Întrucât noul acord se supune prevederilor Legii nr. 590/2003, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a inițiat Memorandumul cu tema: <i>„Aprobarea negocierii și semnării Acordului între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România, reprezentat de dl. Ministru Barna TÁNCZOS și Organizația Europeană pentru Siguranța Navigației Aeriene – EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Instrumentul de sprijin pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS-Suport</i>
--	--

		<i>Facility)</i>”, care a fost aprobat de Guvernul României în ședința din data de 25 martie 2021. Conform prevederilor noului acord, datele și informațiile care vor fi furnizate de EUROCONTROL prin intermediul Instrumentului de sprijin pentru implementarea Schemei EU ETS vor sprijini autoritatea publică pentru protecția mediului în procesul de implementare a Directivei menționate mai sus. De asemenea, operatorii pentru care România este stat de administrare se vor conforma cu obligațiile care le revin în domeniul EU ETS și schemei de reducere și compensare a emisiilor de gaze cu efect de seră din aviația internațională, așa numita schemă CORSIA, în relația cu statul român, inclusiv în ceea ce privește: a) verificarea datelor transmise de către operatorii de aeronave în cadrul planurilor de monitorizare a emisiilor de CO₂; b) verificarea aplicării corespunzătoare de către operatorii de aeronave a cerințelor legislative europene privind monitorizarea și raportarea emisiilor de CO₂ generate de activitatea de aviație desfășurată; c) verificarea statutului operatorilor de aeronave (comerciali sau non-comerciali), inclusiv a numărului de zboruri realizate, pentru a decide cu privire la includerea acestora sub schema EU ETS; d) verificarea datelor transmise de către operatorii de aeronave în rapoartele anuale de emisii sau în rapoartele de date tonă-kilometru; e) verificarea rapoartelor anuale de emisii și rapoartelor de date tonă-kilometru, inclusiv pentru stabilirea numărului de certificate de emisii de gaze cu efect de seră alocate cu titlu gratuit pentru anul 2021; f) evaluarea conformării cu schema EU ETS și implementarea măsurilor prevăzute de legislația națională în cazul nerespectării prevederilor schemei EU ETS; g) asigurarea suportului privind alocarea, emiterea, transferul și restituirea certificatelor de emisii în cadrul schemei EU ETS; h) estimarea emisiilor de CO₂. Costurile determinate de EUROCONTROL pentru implementarea acestui acord vor fi suportate de către autoritățile competente din statele membre participante, iar fondurile necesare vor fi puse la dispoziția EUROCONTROL, în conformitate cu prevederile acordului. În ceea ce privește plata costurilor pentru fiecare țară, EUROCONTROL prezintă autorității competente din statul membru o cerere de plată însoțită de un raport financiar privind Instrumentul de sprijin pentru implementarea Schemei EU ETS, nu mai târziu de data de 30 septembrie a fiecărui an (detaliile privind plata sunt cele prevăzute în anexa nr. 4 la acord). Suma solicitată de EUROCONTROL se plătește în termen de 60 de zile de la data la care cererea a fost emisă. Orice întârziere a plății sumei datorate duce la calcularea penalităților, fiecare zi de penalitate se calculează ca a 1/360-a. În cazul întârzierii plăților, accesul la Instrumentul de sprijin pentru implementarea Schemei EU ETS poate fi suspendat, până la recepționarea acesteia.
--	--	--

		Acordul a intrat în vigoare începând cu data de la care acesta a fost semnat de un stat membru și își încetează valabilitatea la 31 decembrie 2021, cu posibilitatea extinderii în cazul unui acord în scris al celor două părți semnatare. Prezenta hotărâre a Guvernului modifică și completează acordul încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România și EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Instrumentul de sprijin pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS – Suport Facility), semnat la Bruxelles în data de 11 februarie 2021 și la București în data de 30 martie 2021, acord ce contribuie la eficiența și conformarea cu cerințele schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și ale schemei CORSIA, în domeniul activităților de aviație prevăzute de Directiva 2003/87/CE revizuită și reglementează plata contribuției României către EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute de instrumentul de sprijin pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (ETS-SF).
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Acordului încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România și EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Instrumentul de sprijin pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS – Suport Facility), semnat la Bruxelles în data de 11 februarie 2021 și la București în data de 30 martie 2021 în ceea ce privește următoarele: costurile pentru perioadele 11-13, persoana de contact, prorogarea termenului de valabilitate a acordului până la data de 31 decembrie 2022, împărțirea costului între diferitele funcții, costul per stat, introducerea dispozițiilor privind facturarea pentru perioada 13 și stabilirea regulilor pentru noile autorități de stat care aderă la acord.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Datele și informațiile care vor fi furnizate de EUROCONTROL prin intermediul Instrumentului de sprijin pentru implementarea Schemei EU ETS vor sprijini autoritatea publică pentru protecția mediului în procesul de implementare a Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare pe domeniul aviației.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	macroeconomic					
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani			
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii		
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) buget de stat		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugete locale		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		
4.8. Alte informații		Costurile vor fi asigurate, în condițiile legii, din prevederile bugetare anuale aprobate Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	domeniul achizițiilor publice	
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Acordului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1047/2021 pentru aprobarea Acordului încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România și EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Instrumentul de sprijin pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS - Suport Facility), semnat la Bruxelles în data de 11 februarie 2021 și la București în data de 30 martie 2021, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, și pe care îl supunem spre adoptare.*

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CĂCIU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU