



EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru completarea Legii serviciului public
de alimentare cu energie termică nr. 325/2006**

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de lege este promovat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru îndeplinirea unei condiții formulate prin adresa nr. 6035/24.06.2021 de către Consiliul Concurenței la avizul referitor la prelungirea valabilității Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014 - 30 iunie 2023 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație.

2.2 Descrierea situației actuale

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Alimentarea cu energie termică în sistem centralizat reprezintă unul dintre serviciile comunitare de utilități publice, aferent căreia îi sunt aplicabile la nivel special, dispozițiile Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Conform Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a

populației, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 483/2006, cu modificările și completările ulterioare pentru alimentarea cu energie termică în sistem centralizat, pot fi aprobate următoarele măsuri:

a) alocarea din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale a unor sume pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale ale energiei termice facturate populației (art. 3 alin. (4) din O. G. nr. 36/2006);

b) alocarea de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale a unor sume pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciilor publice de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat și neacceptate în preț/tarif (art. 52 din O.G. nr. 36/2006).

Astfel, ajutorul de stat prevăzut de OG nr. 36/2006 este analizat ca fiind compensație pentru serviciul de interes economic general și i se aplică prevederile Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

În acest sens, prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice și al ministrului delegat pentru buget nr. 1.121/1.075/2014, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobată Schema de ajutor de stat acordat în perioada 2014- 30 iunie 2023 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație.

În procesul de avizare a prelungirii Schemei de ajutor de stat, Consiliul Concurenței a formulat o condiție, potrivit căreia:

“În cadrul schemei este necesar să se introducă stimulente pentru prestarea unui serviciu de înaltă calitate. [...] O altă modalitate ar putea fi aceea prin care în contractul de delegare a serviciului se stabilesc obiective de eficiență, iar în cazul în care operatorul nu îndeplinește aceste obiective, compensația se reduce conform unei metode de calcul precizată, de asemenea, în contractul de delegare.”

2.3 Schimbări preconizate

Raportat la solicitarea formulată de către Consiliul Concurenței, a fost elaborat proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 325/2006, care stabilește că pe lângă clauzele prevăzute la alineatul (11) al articolului 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică se stabilește metoda de calcul privind reducerea compensației pentru obligația de serviciu public prevăzută de Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, cu modificările și completările ulterioare, aplicabilă în situația în care operatorul nu îndeplinește obiectivele privind indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului.

Prevederile respective nu sunt aplicabile operatorului care nu își îndeplinește obiectivele privind indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului ca urmare a unei situații de forță majoră sau a nerespectării obligațiilor asumate de către autoritatea administrației publice locale, în condițiile în care operatorul care prestează serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat a luat toate măsurile pentru îndeplinirea acestora.

Astfel, prin soluția juridică se asigură instrumentele necesare pentru stimularea operatorilor economici prestatori ai serviciului pentru a atinge obiectivele privind indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.

La stabilirea soluției juridice prevăzute de proiectul de lege, a fost analizată și o altă variantă propusă de Consiliul Concurenței, respectiv:

“În cadrul schemei este necesar să se introducă stimulente pentru prestarea unui serviciu de înaltă calitate. De exemplu, acestea pot îmbrăca forma unui mecanism prin care reducerile de costuri unitare rezultate din creșterea eficienței activității operatorului, raportate la anul anterior, certificate ca atare de un auditor independent, pot fi repartizate între operator și unitatea administrativ-teritorială, astfel: o cotă de maxim 50% din câștigurile de eficiență să rămână la dispoziția operatorului sub formă de profit majorat iar diferența, la autoritatea publică.”

Această variantă nu poate fi promovată întrucât Legea nr. 325/2006 nu prevede condiții cu privire la utilizarea profitului operatorului economic prestator al serviciului, astfel încât un eventual avantaj determinat de eficiență să-i confere 50% din câștigurile obținute. Mai mult, această măsură ar constitui ajutor de stat.

2.4 Alte informații - Nu e cazul

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Prin soluțiile juridice propuse se creează cadrul legal pentru stimularea operatorilor economici în vederea prestării unui serviciu public la standarde de calitate și cantitate.
3.2 Impactul macroeconomic - Prin soluțiile juridice promovate crește calitatea serviciului public de alimentare cu energie termică prin sisteme centralizate și implicit, calitatea vieții cetățenilor, cu impact pozitiv asupra bugetelor locale.
3.2.1 Impactul asupra principalilor indicatori macroeconomici <i>Nu este cazul</i>
3.2.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Soluțiile juridice asigură stimularea concurenței.
3.3. Impactul asupra mediului de afaceri Prin soluțiile juridice propuse se asigură instrumentele necesare stimulării eficienței operatorilor economici prestatori ai serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, în ceea ce privește calitatea și cantitatea acestuia.
3.4 Impactul social Proiectul are impactul asupra activității autorităților administrației publice locale, în sensul asigurării unor servicii de înaltă calitate și în timp, scăderea costurilor legate de compensația pentru serviciul public.
3.5 Impactul asupra mediului înconjurător <i>Nu este cazul</i>
3.6 Impactul asupra inovării și digitalizării <i>Nu este cazul</i>
3.7 Impactul asupra dezvoltării durabile <i>Nu este cazul</i>
3.8 Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medii pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor						

și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ <i>Nu este cazul</i>
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice <i>Nu este cazul</i>
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). <i>Nu este cazul</i>
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - se va indica jurisprudența instanțelor UE incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, cu menționarea interpretărilor relevante ale Curții. <i>Nu este cazul</i>
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un anumit acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale). <i>Nu este cazul</i>
5. 6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative <i>Nu este cazul.</i>
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Cu adresa nr.57.405/16.05.2022 a fost consultată Asociația Profesională COGEN Romania, în considerare faptul că aceasta reunește furnizori de energie electrică și termică precum și societăți comerciale ce activează în domeniul cercetării, proiectării, dezvoltării și modernizării centralelor electrotactice și a distribuitorilor de energie termică.

Prin adresa nr. 35/30.05.2022, Asociația COGEN România propune completarea măsurii, cu prevederi potrivit cărora compensația se reduce în condițiile în care unitatea administrativ-teritorială și-a îndeplinit sarcinile și responsabilitățile cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora, conform contractului de delegare a gestiunii, care condiționează direct operatorul în îndeplinirea obiectivelor privind indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului.

Prin adresa nr. 590/23.06.2022, Asociația Municipiilor din România nu susține propunerile Asociației COGEN România, având în vedere succint, următoarele argumente:

- Programul de investiții nu este singura condiție pentru îndeplinirea indicatorilor de calitate pentru serviciul de termoficare;
- Părțile contractante trebuie să își păstreze libertatea contractuală în negocierea formulei de calcul pentru reducerea compensației, pentru contractele în curs, ținând cont de toate clauzele contractuale asumate conform art. 29, alin. (11) din Legea nr. 51/2006. Pentru contractele ce urmează a fi atribuite în viitor, formula urmează a fi cuprinsă în caietele de sarcini iar participanții la procedură vor avea oportunitatea să depună oferte în consecință.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de lege a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, prin adresa MDLPA nr. 960/SDSRSA/13.05.2022. Urmare consultării, Uniunea Națională a Consiliilor Județene a precizat, prin adresa nr. 2441/16.05.2022 că nu are propuneri și observații.

Asociația Municipiilor din România, prin adresa nr. 495/26.05.2022 formulează două propuneri:

- Eliminarea aplicabilității proiectului pentru indicatorii de performanță privind cantitatea. Propunerea nu a fost preluată întrucât și cantitatea serviciului reprezintă un indicator de performanță (exemplu: cantitatea agentului termic, care să asigure un grad ridicat de branșare a consumatorilor).
- Modificarea definiției zonei unitare de încălzire. Propunerea nu a fost preluată întrucât respectiva definiție a fost stabilită recent prin Legea nr. 196/2021, urmare cererii de reexaminare nr. CA/686/01.08.2022.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul a fost supus consultării Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, care s-a exprimat prin adresa 104377/17.06.2022, prin care a fost formulată o propunere care a fost integral preluată.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței; Prin adresa nr. RG 7382/28.06.2022, Consiliul Concurenței a arătat că “susține această inițiativă”.

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act
Au fost îndeplinite procedurile privind transparența decizională în administrația publică potrivit Legii nr. 52/2003.

Proiectul a fost postat în data de 13.05.2022 pe pagina web a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, <https://www.mdlna.ro/pages/proiectlege-completarelegea3252006>.

Propunerile și observațiile cu privire la proiectul de act normativ au putut fi transmise în termen de 30 zile calendaristice de la publicarea anunțului.

În procesul de consultare publică nu au fost înregistrate propuneri și observații.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

8.2 Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

8.3 Alte informații

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul *proiect de lege pentru completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006*, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE Attila

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN Hunor

MINISTRUL ENERGIEI

Virgil-Daniel POPESCU

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Ioan Marcel BOLOȘ

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian- Cătălin PREDOIU