

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ	
1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Cerințele legislative care reclamă intervenția normativă: Potrivit alin.(1[^]1) al art.23 din Legea nr.143/2000, republicată, privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, programele naționale de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se elaborează de către Agenția Națională Antidrog, în colaborare cu alte instituții, organizații guvernamentale și neguvernamentale și se aprobă de către Guvern.</p> <p>Conform lit.p) a art.1 din aceeași lege, prin program național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se înțelege instrumentul de planificare strategică și financiară a politicilor publice antidrog, reprezentând ansamblul de acțiuni multianuale care au ca scop dezvoltarea și consolidarea sistemului național integrat de prevenire a consumului de droguri și serviciilor de asistență pentru consumatorii de droguri, implementate de către Agenția Națională Antidrog.</p>
2. Descrierea situației actuale	<p>Prin Hotărârea Guvernului nr.344 din 16 martie 2022 s-a aprobat Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026. Astfel, este necesară elaborarea și aprobarea unui program național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri, program care să fie concordant cu strategia în domeniul drogurilor și planul de acțiune în vigoare în prezent.</p> <p><u>Scurtă prezentare a situației de fapt:</u></p> <p>Consumul și traficul de droguri constituie la nivel mondial un fenomen dinamic, fiind puternic influențat de o multitudine de factori de natură socială și economică.</p> <p>Procesul de globalizare, caracterizat de mișcarea liberă a persoanelor, a bunurilor și a capitalurilor, de dezvoltarea noilor tehnologii informatice și de comunicații, dar și mondializarea crimei organizate au determinat noi provocări în propagarea și răspândirea acestui fenomen.</p> <p>În acest context, măsurile luate de fiecare țară, dar și de organismele internaționale de profil, nu au stopat expansiunea acestuia sau izolarea sa la nivelul unei regiuni geografice sau a unui stat.</p> <p>Fenomen complex, caracterizat de mutații permanente, consumul și traficul de droguri a cunoscut și în România noi forme de manifestare, necesitând abordări tot mai variate.</p> <p>Orientarea politicii de răspuns la fenomenul drogurilor, exprimată în strategiile naționale în domeniul drogurilor și în planurile de acțiune</p>

	<p>aferente, a fost influențată în timp de tendințele fenomenului, de concluziile studiilor, de rezultatele din practica specialiștilor, precum și de societatea civilă, care au impus necesitatea unei reacții instituționale corelată cu situația existentă.</p> <p>Referitor la datele concrete care ilustrează imaginea de ansamblu a situației actuale în țara noastră, conform celui mai recent studiu, realizat în anul 2019 de către Agenția Națională Antidrog, la nivelul populației generale se identifică o prevalență de-a lungul vieții a consumului oricărui tip de drog ilicit de 10,7%. Prevalența în ultimul an a consumului oricărui tip de drog ilicit este de 6%, în timp ce, pentru consumul din ultima lună, se observă o prevalență de 3,9%. În funcție de grupa de vârstă, cele mai mari prevalențe, indiferent de perioada de timp analizată, se înregistrează în grupele de vârstă 15-34 ani.</p> <p>De-a lungul perioadei de implementare a Strategiei Naționale Antidrog anterioare (2013-2020), concluziile celor trei studii realizate în acest interval au prezentat o creștere a consumului oricărui drog ilicit pentru toate cele trei tipuri de consum menționate (consum experimental, consum recent și consum actual). Creșterea poate fi explicată prin faptul că noile substanțe psihoactive au devenit o problemă mai persistentă, dar și prin faptul că evoluția consumului de canabis, deși înregistrează cele mai mici prevalențe ale consumului din Europa, își continuă tendința ascendentă. Astfel, pe primul loc în "ierarhia" celor mai consumate droguri ilicite în România se situează noile substanțe psihoactive – un procent de 6,3% din populația cu vârsta cuprinsă între 15 și 64 ani menționând că a încercat de-a lungul vieții să consume astfel de substanțe, în timp ce, pentru canabis, procentul înregistrat a fost de 6,1%. Cea mai mare creștere se constată în cazul consumului actual al oricărui drog ilicit în populația generală, ceea ce înseamnă o creștere a numărului consumatorilor dependenți și, implicit, o nevoie crescută pentru servicii de asistență.</p>
<p>3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește îndeplinirea obiectivelor stabilite în Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026.</p> <p>Prin conținutul său, Programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026 asigură resursele pentru formularea unui răspuns necesar, comprehensiv, holistic și emergent la dinamica fenomenului consumului de droguri, un răspuns în planul educației, sănătății și ordinii publice.</p> <p>Totodată, Programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri permite continuarea și consolidarea proiectelor de prevenire și serviciilor integrate de asistență dezvoltate de Agenția Națională Antidrog, în concordanță cu evidențele științifice și în conformitate cu standardele de calitate.</p> <p>Programele, proiectele și intervențiile universale, selective și indicate de prevenire urmează a fi implementate în școală, familie și comunitate, având ca scop dezvoltarea influenței factorilor de</p>

	<p>protecție și reducerea influenței factorilor de risc, prin implicarea populației generale, în special a grupurilor vulnerabile, în programe de prevenire a consumului de droguri. Sunt incluse categorii noi de beneficiari ai proiectelor de prevenire a consumului de droguri, respectiv persoanele refugiate în România, persoanele solicitante de azil și cele ale căror locuri de muncă sunt expuse riscului de consum. Iar campaniile naționale de prevenire includ și familiile ca beneficiare pentru informare, educare și conștientizare cu privire la efectele consumului de droguri.</p> <p>Pe segmentul de asistență integrată se urmărește disponibilitatea, accesibilitatea și acoperirea serviciilor din cadrul circuitului integrat de asistență a consumatorilor și a consumatorilor dependenți de droguri.</p> <p>Calitatea proiectelor/intervențiilor de prevenire, a serviciilor de reducere a riscurilor asociate consumului de droguri și a celor de asistență medicală, psihologică și socială urmează a fi îmbunătățită prin programe de formare, documentare și cercetare în domeniu, dezvoltate de Centrul Național de Formare și Documentare în Domeniul Drogurilor și Observatorul Român de Droguri și Toxicomanii din cadrul Agenției Naționale Antidrog.</p> <p>Se are în vedere diversificarea tematicii de formare și adăugarea unor noi categorii de beneficiari.</p> <p>Deoarece prin <i>Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026</i> se preconizează intensificarea cooperării între sectoarele de reducere a cererii și ofertei de droguri pe baza mecanismelor de coordonare existente, un element de noutate în domeniul coordonării este constituirea Consiliului Consultativ ca organism inter-disciplinar format din reprezentanți desemnați ai instituțiilor publice și ai societății civile responsabili pentru implementarea <i>Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026</i>. Consiliul Consultativ urmează să funcționeze ca o platformă de coordonare și cooperare inter-sectorială în domeniul drogurilor, menită să susțină procesul decizional în ceea ce privește politica națională în materie de droguri.</p>
4. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic</p>	
1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
2. Impactul social	<p>Proiectul de act normativ contribuie la îndeplinirea obiectivelor avute în vedere în Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026, ceea ce reprezintă o evidentă dimensiune socială.</p> <p>Își propune să contribuie la limitarea impactului și a consecințelor negative ale fenomenului drogurilor asupra sănătății și siguranței publice, concomitent cu dezvoltarea capacităților operaționale de răspuns ale României, în condițiile unui mediu extern cu evoluții impredictibile.</p>

	<p>Face posibilă capacitatea de reacție și adaptare instituțională în planul serviciilor publice adresate consumatorilor de droguri, dar și capacitatea de anticipare și de acțiune proactivă, adaptată nevoilor emergente.</p> <p>De asemenea, face posibilă diminuarea decalajelor față de statele dezvoltate din spațiul comunitar, îndeosebi a celor referitoare la standardele de calitate a vieții, în sensul prevenirii și contracarării amenințărilor la adresa cetățenilor, comunităților, națiunii și statului român.</p> <p>În același timp, promovează servicii comunitare profesionalizate, în concordanță cu practicile comunitare în domeniu și oferă unui grup vulnerabil cu risc de excluziune socială oportunitatea de a avea alternative de reintegrare, în acord cu principiile umanismului și nediscriminării.</p> <p>În concluzie, implementarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026 urmează a avea impact asupra unor importanți indicatori din domeniul sănătății, educației, justiției, siguranței publice și populației.</p>					
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
4. Impactul macroeconomic						
4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
5. Impactul asupra mediului de afaceri						
6. Impactul asupra mediului înconjurător						
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
<i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</i>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	

1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p> <p>d) alte tipuri de venituri</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) Fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate.</p> <p>b) Declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						

8. Alte informații	Fondurile necesare se asigură de la bugetul de stat, fonduri externe nerambursabile și sponsorizări, cu încadrarea în limitele bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne, prin legile bugetare anuale, în limita fondurilor aprobate Agenției Naționale Antidrog, în conformitate cu prevederile art.21 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Aplicarea prevederilor prezentului act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	
3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu este exceptat de la procedura de participare la elaborarea actelor normative
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului și în conformitate cu prevederile alin.(1 ¹) al art.23 din Legea nr.143/2000, republicată, privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, Agenția Națională Antidrog a derulat în sistem hibrid, online și fizic la sediul instituției, următoarele sesiuni de consultare: *În data de 06 mai 2022 cu următoarele organizații neguvernamentale ce activează în domeniul prevenirii consumului de droguri: Asociația Criminaliștilor din România, Asociația BENEVA, Preventis Cluj-Napoca, Asociația Europeană pentru Siguranță și Antidrog (AESA), Asociația Antidrog Est Europeană, Federația Internațională a Comunităților Educative FICE România, Amprenta de Bine. *În data de 11 mai 2022 cu următoarele organizații

	<p>neguvernamentale ce activează în domeniul asistenței integrate a consumatorului de droguri: Asociația Română Anti-SIDA, Asociația Filantropică Medical-Creștină Christiana Cluj.</p> <p>Fundamentarea alegerii a avut în vedere specificul obiectului de activitate al organizațiilor neguvernamentale, care corespunde cu obiectivele generale ale programului, precum și istoricul colaborării anterioare în domeniile care fac obiectul prezentului act normativ.</p>
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Avizul Consiliul Economic și Social nr. _____/_____.</p> <p>Avizul Consiliului Legislativ nr. _____/_____.</p>
6. Alte informații	
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Transparența decizională a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p><i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Marius-Constantin BUDĂI

Alexandru RAFILA

MINISTRUL EDUCAȚIEI

MINISTRUL FINANȚELOR

Sorin-Mihai CÎMPEANU

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU