

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea plafoanelor alocate schemelor de sprijin cuplat în sectorul zootehnic, precum și pentru stabilirea cuantumului acestora pentru anul de cerere 2022

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se creează cadrul legal național pentru aplicarea prevederilor legislației comunitare, astfel:

- a) Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului cu completările ulterioare;
- b) Regulamentul (UE) 2020/2.220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1.305/2013, (UE) nr. 1.306/2013 și (UE) nr. 1.307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022,;
- c) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1.352 al Comisiei din 3 august 2022 de derogare, pentru anul 2022, de la articolul 75 alineatul (1) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 1.306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește nivelul avansurilor pentru plățile directe și pentru măsurile de dezvoltare rurală legate de suprafață și de animale;
- d) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1.161 al Comisiei din 5 iulie 2022 de stabilire, pentru anul 2022, a plafoanelor bugetare aplicabile anumitor scheme de sprijin direct prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1.307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului,

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2021 pentru aprobarea schemelor de plăți și a unor instrumente de garantare care se aplică în agricultură în anii 2021 și 2022, au fost aprobate schemele de plăți directe și ajutoarele naționale tranzitorii, ca mecanisme de susținere a producătorilor agricoli care se aplică în agricultură în anii 2021 și 2022.

Plafoanele bugetare aplicabile schemelor de plăți directe menționate la art. 1. alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2021, sunt stabilite prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1.161 al Comisiei din 5 iulie 2022 de stabilire, pentru anul 2022, a plafoanelor bugetare aplicabile anumitor scheme de sprijin direct prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1.307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

În conformitate cu prevederile art.26 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2021, plafoanele alocate schemelor de sprijin cuplat se stabilesc anual prin hotărâre a Guvernului.

Conform art. 1 din *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1352 al Comisiei din 3 august 2022 de derogare, pentru anul 2022, de la articolul 75 alineatul (1) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește nivelul avansurilor pentru plățile directe și pentru măsurile de dezvoltare rurală legate de suprafață și de animale*, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2022/1352, pentru anul de cerere 2022 statele membre pot plăti avansuri de până la 70 % în cazul plăților directe indicate în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1307/2013.

2.3. Schimbări preconizate

Plafoanele pentru anul 2022, aferente schemelor de sprijin cuplat în sectorul zootehnic, sunt repartizate astfel:

- a) 1.680.000 euro, pentru specia bovine, categoria bivolițe de lapte;
- b) 13.125.000 euro, pentru specia bovine, categoria taurine din rase de carne;
- c) 99.324.810 euro, pentru specia bovine, categoria vaci de lapte;
- d) 71.300.000 euro, pentru speciile ovine/caprine;
- e) 54.000 euro, pentru specia viermi de mătase.

Valoarea totală pentru plățile menționate anterior este de 185.483.841 euro.

Cuantumul sprijinului per unitate pentru schemele de sprijin cuplat în sectorul zootehnic se calculează de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură prin raportarea plafoanelor menționate anterior la efectivul de animale eligibile, respectiv la kilogramele de gogoși crude de mătase eligibile.

Prin prezentul proiect se reglementează acordarea plăților în avans, începând cu data de 16 octombrie 2022, pentru atenuarea perturbărilor provocate de pandemia de COVID-19, cu încadrarea în procentul de maximum 70%, prevăzut la art. 1 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1352 al Comisiei din 3 august 2022 de derogare, pentru anul 2022, de la articolul 75 alineatul (1) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, în ceea ce privește nivelul avansurilor pentru plățile directe și pentru măsurile de dezvoltare rurală legate de suprafață și de animale.

Începând cu data de 2 decembrie 2022, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură va efectua plățile corespunzătoare diferenței între plafonul alocat fiecărei plăți și sumele calculate și acordate începând cu data de 16 octombrie 2022 ca plăți în avans.

Plățile prevăzute la art.1 alin.(1) se fac în lei, utilizând cel mai recent curs stabilit de Banca Centrală Europeană anterior datei de 1 octombrie 2022 și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Aplicarea măsurilor prevăzute de proiectul de act normativ va permite beneficiarilor plăților să-și elaboreze propriul plan de afaceri și program de dezvoltare pe termen scurt, în condițiile cunoașterii nivelului sumelor pe care urmează să le primească

3.2. Impactul social

Specializarea exploatațiilor pentru anumite producții generează creșterea competitivității și asigurarea pieții cu produse alimentare suficiente și de bună calitate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Promovarea acestui proiect de act normativ, și mai ales posibilitatea acordării de plăți în avans începând cu data de 16 octombrie 2022, asigură fondurile necesare desfășurării la timp și în bune condiții a activităților agricole specific și contribuie la stabilizarea și îmbunătățirea situației economice a fermierilor.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Se creează oportunități de creștere, atât a fluxului comercial al input-urilor necesare fermierilor, cât și a fluxului de capital angajat pentru finanțarea activităților agricole.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Dezvoltarea sectorului de creștere a animalelor conduce la valorificarea integrală, eficientă și rațională a condițiilor și posibilităților naturale, precum și a resurselor furajere.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură va efectua plățile corespunzătoare plafonelor financiare ale fiecărei scheme, în condițiile îndeplinirii de către beneficiari a tuturor criteriilor de eligibilitate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri*)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Din plafonul de 1.919.363 mii euro alocat României pe anul 2022 prevăzut în anexa II din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, cu modificările ulterioare, se aprobă suma de 185.483.841 euro pentru schema de sprijin cuplat în sectorul zootehnic

Sumele necesare pentru aplicarea schemei de sprijin cuplat în sectorul zootehnic, ca formă de sprijin financiar aferentă Fondului European de Garantare Agricolă (FEGA), se asigură din prevederile bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anii 2022 și 2023, capitolul 83.01”Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânatoare”, art. 58.13 Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA).

Potrivit prevederilor art.75 alin (1) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, plățile directe se pot efectua în anul curent al cererii și în anul calendaristic următor acestuia, până în data de 30 iunie.

Plățile se fac în lei, utilizând cel mai recent curs de schimb valutar stabilit de Banca Centrală Europeană anterior datei de 1 octombrie 2022, potrivit prevederilor art. 106 alin. (3) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013.

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul

Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de hotărâre de Guvern este conform cu următoarele regulamente:

-Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului cu completările ulterioare;

-Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu completările ulterioare;

- Regulamentul (UE) 2020/2220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022;

-Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1352 al Comisiei din 3 august 2022 de derogare, pentru anul 2022, de la articolul 75 alineatul (1) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește nivelul avansurilor pentru plățile directe și pentru măsurile de dezvoltare rurală legate de suprafață și de animale;

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1161 al Comisiei din 5 iulie 2022 de stabilire, pentru anul 2022, a plafoanelor bugetare aplicabile anumitor scheme de sprijin direct prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Tratatul privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Nu este cazul.
Prezentul act normativ aplică în mod direct prevederile regulamentelor europene și ale legislației naționale din domeniu în vigoare, precum și rezultatele din Sistemul Integrat de Administrare și Control din România gestionat de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- a) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ, **Consiliul Economic și Social**

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (www.madr.ro) în data de 2022, la secțiunea Proiecte de acte normative.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Procedurile referitoare la primirea cererilor unice de plată, verificarea administrativă și în teren, autorizarea și efectuarea plăților, se realizează de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor alocate schemelor de sprijin cuplat în sectorul zootehnic, precum și pentru stabilirea cuantumului acestora pentru anul de cerere 2022**, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

PETRE DAEA

Avizăm :

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR,

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

BOGDAN AURESCU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
MARIAN - CĂTĂLIN PREDOIU**