

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea I</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i>	
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la arhivarea documentelor electronice	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, în vederea eficientizării activității autorităților și instituțiilor administrației publice în domeniul arhivistic, inclusiv în ceea ce privește interacțiunea cetățenilor cu acestea.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Transformările sociale, economice și culturale petrecute în societatea românească în perioada 1996-2021, contextul creat de necesitatea integrării practicii arhivistice românești în cadrul general al practicii arhivistice din Uniunea Europeană, evoluția proceselor tehnice de gestionare a informației în format electronic, generalizarea treptată a documentului electronic, precum și interesul crescând al societății românești față de lărgirea accesului public la informație au determinat necesitatea adoptării unui nou cadru de reglementare a activităților și a practicilor arhivistice din România în problematica arhivelor electronice, care să permită instituției Arhivelor Naționale să-și exercite atribuțiile legale de a controla și de a administra documentele pe suport electronic din Fondul Arhivistic Național.</p> <p>Domeniul IT reprezintă unul dintre cei mai importanți facilitatori ai modernizării societății, a instituțiilor publice și serviciilor puse la dispoziția cetățenilor, prin derularea de activități care au ca finalitate asigurarea unor soluții și tehnologii capabile să satisfacă nevoile specifice de comunicații și tehnologia informației. Este bine cunoscut faptul că doar prin utilizarea serviciilor și echipamentelor IT se poate atinge dezideratul de „societate informațională” ca sursă de performanță economică, coerență și sinergie a acțiunii sociale.</p> <p>Digitalizarea este mijlocul prin care interacțiunea cetățenilor cu statul, precum și activitatea administrației publice, pot fi eficientizate. Tehnologia ușurează, astfel, interacțiunea cetățenilor cu instituțiile publice, eliminând obligativitatea folosirii hârtiei ca principal mijloc de comunicare între cetățeni și stat. Totodată, pentru o implementare de succes a digitalizării, în afară de tehnologia în sine, mai importante sunt elaborarea și aplicarea unor reguli, proceduri și fluxuri, care să fie respectate în totalitate.</p> <p>La acest moment, instituțiile publice din România întâmpină impedimente majore în activitatea de arhivare a propriilor documente electronice, deoarece <i>Legea nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică, republicată</i>, tratează această activitate exclusiv ca o <i>prestare de servicii</i>.</p>

Astfel, în baza Legii nr.135/2007 și a normelor tehnice și metodologice pentru aplicarea acesteia, aprobate prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr.493/2009, o persoană fizică sau juridică va dobândi dreptul de a administra un sistem electronic de arhivare și documentele arhivate în cadrul arhivei electronice doar în urma unui proces de *acreditare*, prin care demonstrează că îndeplinește anumite condiții impuse de lege.

O persoană juridică capătă statut de *administrator al arhivei electronice* dacă, între altele, *dispune de resurse financiare* pentru acoperirea prejudiciilor pe care le-ar putea cauza cu prilejul desfășurării activităților de arhivare electronică (condiție care presupune și existența unei *scrisori de garanție din partea unei instituții financiare* de specialitate sau a unei *polițe de asigurare de răspundere civilă generală* la o societate de asigurări, în valoare cel puțin egală cu echivalentul în lei al sumei de 300.000 euro). În aceste condiții, devine evident faptul că parcurgerea de către o autoritate/ instituție publică a unui proces de acreditare, specific entităților care realizează arhivarea electronică în scop comercial, este imposibil de îndeplinit.

Cadrul legal actual, respectiv Legea nr. 16/1996 și Legea nr. 135/2007, conține *neclarități*, la nivelul tuturor creatorilor și deținătorilor de documente, în privința *definirii*, din punct de vedere juridic, a unor *termeni și noțiuni* de bază în activitatea de gestionare a documentelor electronice, inclusiv sub aspectul activităților legate de păstrarea pe termen lung, predarea către Arhivele Naționale a documentelor cu valoare istorică și eliminarea sau distrugererea celor lipsite de importanță.

În prezent, există o *nealiniere juridică* în jurul termenului de „arhivă” și cu privire la condițiile în care o arhivă poate fi creată. Astfel, potrivit prevederilor art.3 lit. b) din Legea nr. 135/2007 o *arhivă electronică* reprezintă *sistemul electronic de arhivare, împreună cu totalitatea documentelor în formă electronică arhivate*. Mai mult, deși în conformitate cu prevederile art. 5 din același act normativ, *furnizarea serviciilor de arhivare electronică nu este supusă niciunei autorizări prealabile*, dispozițiile art.6 alin.(1) statuează cerința ca anterior furnizării serviciilor de arhivare electronică *să fie notificată autoritatea de reglementare și supraveghere cu privire la data începerii acestei activități*.

Legislația arhivistică, respectiv Normele metodologice privind aplicarea unor dispoziții ale Legii nr. 16/1996, aprobate prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr.137/2013, statuează faptul că *arhiva* reprezintă *totalitatea documentelor, indiferent de forma, suportul și metoda de inscripționare, create de-a lungul timpului de către orice persoană juridică de drept public sau privat, în exercițiul activității sale*.

Din perspectiva legislației arhivistice, o arhivă, indiferent de forma sa, analogică sau digitală, ia naștere în momentul primirii (înregistrării) documentelor de către o organizație și durează atât timp cât organizația are responsabilități de păstrare a acestora.

	<p>Arhiva (inclusiv cea electronică) se creează pe parcursul existenței unui creator de documente, ca produs implicit al activității, iar <i>crearea acesteia nu poate fi supusă niciunei aprobări și nici nu poate fi dependentă de un anumit sistem de păstrare și conservare.</i> Referitor la acest din urmă aspect, legislația reglementează doar procesele de administrare a unei arhive, respectiv luarea în evidență (înregistrarea), organizarea ei logică (clasarea pe categorii, conform nomenclatorului arhivistic) și fizică (ordonarea pe grupări de documente, pe probleme și termene de păstrare), evidența fizică a grupărilor de documente (inventarierea), eliminarea controlată (selecționare), preluarea de către Arhivele Naționale a documentelor cu valoare istorică.</p> <p>În raport de momentul reglementării unor situații, legislația națională a consacrat diverse terminologii ale aceluiași concept („în formă electronică”, „în format electronic”, „pe suport informatic”, șamd.); în fapt, toate ipotezele urmărite de legiuitor au în vedere „documentele electronice”, o formulare mult mai simplă și, de altfel, consacrată de legislația europeană care tratează exercitarea unor raporturi juridice în mediul electronic (în acest sens, sunt relevante prevederile <i>Regulamentului nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE</i>).</p>
<p>2.3 Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul valorifică prevederi din legislația specifică a unor state din Uniunea Europeană și din mediul arhivistic internațional, ale căror modele juridice și tendințe generale de evoluție prezintă compatibilități și similitudini cu practica arhivistică din România, sub aspectul activității de administrare a documentelor electronice.</p> <p>Astfel, prin proiect se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> -stabilirea clară a celor cărora le revine sarcina îndeplinirii activității de arhivare a documentelor electronice. Astfel, activitatea în discuție se va realiza de către creatorul ori deținătorul documentelor, după caz, ca parte a obligațiilor ce îi revin potrivit Legii nr.16/1996 sau de către un furnizor de servicii, în condițiile Legii nr.135/2007; -reglementarea faptului că dispozițiile Legii nr.135/2007 nu se aplică activităților de arhivare a documentelor electronice realizate de autoritățile și instituțiile publice în nume propriu și/sau pentru unitățile, instituțiile și structurile aflate în subordinea sau în coordonarea acestora. Astfel, autoritățile/ instituțiile publice vor putea realiza arhivarea electronică a documentelor fără a mai parcurge proceduri de acreditare/ notificare specifice unor operatori economici care desfășoară operațiuni în scop comercial; -definirea noțiunilor de „arhivă electronică” (informație), „arhivare electronică”, „depozit de arhivă electronică” și „document electronic”; -stabilirea unor obligații în sarcina creatorilor și deținătorilor de documente electronice, cum ar fi adoptarea unui sistem de <i>management arhivistic</i> aprobat de Arhivele Naționale ale

	<p>României, care să conțină proceduri specifice adaptate naturii și caracteristicilor documentelor electronice administrate de aceștia, după caz. Totodată, se propune stabilirea obligației creatorilor și deținătorilor de documente electronice, după caz, de a le administra astfel încât să se asigure păstrarea integrității, autenticității și posibilității de utilizare a acestora.</p> <p>De asemenea, se reglementează modalitatea de arhivare a documentelor electronice clasificate, respectiv prin sisteme informatice și de comunicații securizate și acreditate corespunzător nivelului de clasificare a informațiilor conținute, conform legislației incidente.</p> <p>În considerarea acestor aspecte, creatorii și deținătorii de documente (administrația publică centrală și locală, în principal) vor putea administra, într-o manieră sistematică, întreg ciclul de viață al documentelor electronice, atât pentru nevoile proprii, cât și pentru preluarea de către Arhivele Naționale ale României a documentelor cu valoare permanentă, fiind astfel create premisele accesului imediat pentru publicul interesat (instituții, mediu de afaceri și cetățeni). De asemenea, costurile de întreținere vor fi reduse, prin asigurarea internalizată a managementului arhivelor electronice.</p> <p>-stabilirea obligației Arhivelor Naționale de a da publicității, periodic, formatele agreate pentru documentele electronice cu termen de păstrare permanent, prin Dispoziția Directorului acestei instituții, urmând ca obligația privind migrarea datelor în formatele agreate să revină creatorilor și deținătorilor documentelor electronice;</p> <p>- stabilirea, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a demersului, prin dispoziție a Directorului Arhivelor Naționale, a procedurilor specifice prevăzute la art.27¹ lit. b) din Legea nr. 16/1996, ca urmare a completărilor propuse prin proiect.</p>
2.4. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Se asigură o mai bună conservare, administrare și utilizare a documentelor electronice și o transparență sporită în privința accesului nediscriminatoriu al cetățenilor la informațiile din documente.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra	Asigură un mediu concurențial echitabil pentru operatorii

mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	economici prestatori de servicii arhivistice, prin diferențierea responsabilităților dintre furnizorii de servicii de arhivare electronică și creatorii, respectiv deținătorii de arhivă.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.8. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Legea nr.135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică; -Legea nr.16/1996 privind Arhivelor Naționale. b) Nu este cazul					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii	Proiectul de act normativ nu se referă					

directivelor UE	la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În data de 10.02.2023, în vederea definitivării demersului, la sediul Arhivelor Naționale a avut loc o întâlnire de lucru la care au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne și ai Confederației Patronale Concordia.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile <i>H.G. nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</i> În urma consultării structurilor asociative, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și Asociația Municipiilor din România au comunicat că nu formulează propuneri sau observații.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Avizul Consiliului Legislativ nr. _____. b) Nu este cazul. c) Avizul Consiliului Economic și Social nr._____ d) Avizul Consiliului Concurenței nr._____ e) Nu este cazul.
6.6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul a parcurs procedura de transparență decizională, potrivit Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind publicat pe site-ul MAI în data de 01.08.2022. Termenul pentru formularea eventualelor propuneri sau observații a fost de 10 zile calendaristice, din momentul publicării anunțului. Cu acea ocazie nu s-a solicitat organizarea unei dezbateri publice.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a <i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la arhivarea documentelor electronice*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**MINISTRUL
AFACERILOR INTERNE**

**MINISTRUL CERCETĂRII,
INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII PENTRU
DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI**

LUCIAN NICOLAE BODE

**SEBASTIAN-IOAN
BURDUJA**

**DRAGOȘ-CRISTIAN
VLAD**

AVIZĂM

MINISTRUL ECONOMIEI

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

FLORIN MARIAN SPĂTARU

CSEKE ATILA-ZOLTÁN

MINISTRUL FINANȚELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ADRIAN CÂCIU

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU