

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor art. 1 pct. IX.1 din Legea nr. 186/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe
2.2.	Descrierea situației actuale	Dezvoltarea fondului forestier național și extinderea suprafețelor de pădure constituie o obligație a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și o prioritate națională, în vederea asigurării echilibrului ecologic la nivel local, național și global. Extinderea suprafețelor de pădure se realizează prin lucrări de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național și a terenurilor cu destinație agricolă, în vederea îmbunătățirii condițiilor de mediu și a optimizării peisajului, a asigurării și creșterii recoltelor agricole, a prevenirii și combaterii eroziunii solului, a protejării căilor de comunicație, a digurilor și a malurilor, a localităților și a obiectivelor economice, sociale și strategice, urmărindu-se împădurirea unor terenuri cu altă destinație decât cea silvic. Una din modalitățile de creștere a suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră este reprezentată de înființarea perdelelor forestiere de protecție. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.38/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, s-a aprobat Programul național de realizare a perdelelor forestiere pentru protecția autostrăzilor și drumurilor naționale, care prevede realizarea perdelelor forestiere de protecție pe suprafața de 5.257 ha, în vederea protejării a 1.752 km drumuri naționale și autostrăzi. În conformitate cu prevederile Legii nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție s-au realizat documentațiile tehnico-economice aferente mai multor tronsoane de perdele forestiere de protecție pentru o suprafață totală de peste 750 ha din care RNP-Romsilva a realizat exproprierea terenurilor și plantarea a 220 ha perdele forestiere de protecție. Pe parcursul realizării documentațiilor tehnico-economice, dar și a dcumentațiile cadastrale și de avizare a acestora în vederea exproprierii

		terenurilor s-au constatat că de la aprobarea Programului național de realizare a perdelelor forestiere pentru protecția autostrăzilor și drumurilor naționale până în prezent au apărut diverse situații care necesită modificarea și completarea legii, astfel: -o parte din amplasamente au fost ocupate cu diverse construcții (stații de carburanți, hale industriale, case de locuit, căi de comunicații etc) datorită cărora nu mai este necesară realizarea perdelelor; -unitățile administrativ teritoriale care au extins intravilanul și nu avizează planurile de amplasament pentru perdele întrucât doresc să construiască cartiere de locuințe sau hale industriale; -persoane fizice și juridice care au cumpărat terenuri în intravilanul localităților și doresc să realizeze construcții pe zonele pe care urmau să se realizeze perdelele; -lipsa accesului la perdele dar și la terenurile vecine perdelelor, întrucât perdelele se amplasează la distanță de 20-30 m de calea de comunicație, iar proprietarii terenurilor vecini perdelei nu au acces cu utilajele agricole pentru cultivarea acestora.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere modificarea și completarea Legii nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: - asigurarea accesului la perdelelor forestiere de protecție, dar și a proprietarilor la terenurile învecinate prin crearea posibilității de realizare a unui drum de acces la marginea perdelelor prin lăsarea a maximum două rânduri de puiți neplantați (3- 4 m lățime), în zonele în care nu există acces; - realizarea perdelelor forestiere de protecție a căilor de comunicații numai în extravilanul localităților, întrucât unitățile administrativ - teritoriale nu avizează planurile de amplasament în vederea exproprierii terenurilor; -stabilirea finanțării pentru realizarea studiilor de finanțare și a perdelelor forestiere de protecție a câmpului; - modificarea Anexei - Programul național de realizare a perdelelor forestiere pentru protecția autostrăzilor și drumurilor naționale, la propunerea Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A..
2.4.	Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului	

	normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ va conduce la creșterea suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră și la reducerea efectelor viscozelor și a zăpezilor masive asupra circulației autovehiculelor pe drumurile naționale și autostrăzi.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4.	Impactul macroeconomic	
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Prin aplicarea prevederilor prezentului act normativ, concretizat în realizarea perdelelor, se protejează solul împotriva eroziunii, se îmbunătățește bilanțul hidric, se purifică aerul, se asigură puritatea apelor și se ameliorează factorii climatici. Din punct de vedere climatic aceste rețele îmbunătățesc condițiile de cultură a plantelor agricole în perioadele secetoase de vară prin: - reducerea temperaturii aerului, benefică mai ales în verile secetoase când radiația solară este diminuată de stratul de frunze ale arborilor care folosește energia de radiație pentru transpirație. - ridicarea umidității aerului datorată capacității de evaporare a masei foliare a arborilor. Prin acest proces este repusă în circuit, în perioadele secetoase, apa din precipitațiile căzute în exces în perioadele ploioase - reducerea radiației solare directe și a celei refractate datorată coronamentului arborilor care umbrește suprafețele agricole limitrofe. - diminuarea intensității vânturilor care în perioadele secetoase intensifică procesul de uscare a plantelor. Pe timp de iarnă, perdelele forestiere, împiedică viscolirea zăpezii și implicit evacuarea acesteia de pe câmpurile agricole, asigurându-se un aport de apă la topirea zăpezilor pentru culturile agricole și protejarea localităților de fenomenele de înzăpezire.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva	- potrivit Legii nr.46/2008, republicată - Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură asigură realizarea cu continuitate a Sistemului național al perdelelor forestiere de

	dezvoltării durabile	protecție, potrivit legii. - realizarea perdelor forestiere de protecție este inclusă în toate politicile de dezvoltare durabilă naționale și internaționale. - de asemenea, pădurea poate influența în mod pozitiv și producția agricolă, prin întreținerea și dezvoltarea rețelelor de perdele forestiere ar contribui consistent la eforturile de dezvoltare a zonelor rurale. - perdelele forestiere sunt benzi cu vegetație forestieră, amplasate la o anumită distanță unele față de altele cu scopul de a proteja împotriva efectelor unor factori dăunători și/sau pentru ameliorarea climatică, economică și estetică-sanitară a terenurilor.
3.9.	Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	-	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6.	Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la	
------	---	--

	elaborarea actelor normative	
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003, republicată.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Implementarea proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu implică înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor deținute de instituțiile existente.
8.2.	Alte informații	

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție** care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM – MINISTRU

HUNOR KELEMEN

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII, MINISTRUL
AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE, INTERIMAR**

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRIILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA - ZOLTÁN

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU