

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRĂRE pentru aprobarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic
--

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Unul dintre obiectivele Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prevăzute în Programul de guvernare 2021-2024 vizează realizarea de acțiuni prioritare pentru asigurarea cadrului de politici publice privind reducerea riscului seismic al clădirilor existente, prin elaborarea și aprobarea Strategiei Naționale de Reducere a Riscului Seismic. Totodată, adoptarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic este prevăzută ca jalon în cadrul Reformei R2. Cadru strategic, normativ și procedural care să sprijine reziliența seismică a fondului construit, Componenta 5 - Valul Renovării din Planul Național de Redresare și Reziliență. Obiectivul acestei reforme este de a completa cadrul strategic privind renovarea clădirilor, pentru a asigura tranziția către un fond construit rezilient și verde. Reforma va asigura o abordare integrată și coerentă între planificarea strategică a investițiilor destinate lucrărilor de renovare energetică și consolidare seismică a clădirilor, precum și prioritizarea intervențiilor privind fondul construit. Complementar acestui jalon referitor la adoptarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, în cadrul reformei se are în vedere pregătirea cadrului de implementarea a strategiei, inclusiv pentru măsuri integrate de renovare, pentru o abordare integrată a intervențiilor asupra fondului construit, în concordanță cu cerințele prevăzute de Strategia privind Valul de renovări ale clădirilor adoptată în anul 2020 de Comisia Europeană și Directiva (UE) 2018/844 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică. Astfel, se are în vedere completarea cadrului normativ specific, prin elaborarea metodologiei de evaluare vizuală rapidă a clădirilor și prin elaborarea ghidului privind realizarea de lucrări de intervenții integrate la clădirile rezidențiale multifamiliale și la clădirile publice. Termen stabilit pentru adoptarea și intrarea în vigoare a actului normativ pentru asigurarea implementării Strategiei naționale de reducere a riscului seismic și pentru aprobarea reglementărilor tehnice prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, este 31 decembrie 2022.
2.2.Descrierea situației actuale	a) prezentarea cadrului legal și instituțional existent

	Cadrul legislativ care reglementează managementul riscului seismic este constituit din Hotărârea Guvernului nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 768/2016 privind organizarea și funcționarea Platformei naționale pentru reducerea riscurilor la dezastre, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare, Planul național pentru managementul riscului la dezastre 2020-2027, aprobat în anul 2021 prin Hotărârea nr. 13/2021 a Comitetului Național pentru Situații de Urgență, la care se adaugă și alte acte normative conexe precum Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 575/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - secțiunea a V-a „Zone de risc natural“, Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 382/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice privind exigențele minime de conținut ale documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru zonele de riscuri naturale, Hotărârea Guvernului nr. 932/2007 pentru aprobarea Metodologiei privind finanțarea de la bugetul de stat a hărților de risc natural pentru cutremure și alunecări de teren. Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează programul anual de acțiuni privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic. Cadrul normativ aplicabil în domeniul reducerii riscului seismic este constituit din Ordinul comun al ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului și al ministrului afacerilor interne nr. 1995/2005/1160/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice riscului la cutremure și/sau alunecări de teren, Codul de proiectare seismică - Partea I - Prevederi de proiectare pentru clădiri, indicativ P 100-1/2013, aprobat prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 2956/2019, publicat în Monitorul Oficial nr. 928/18.11.2019, Codul de proiectare seismică - Partea a III-a. Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P 100-3/2019, aprobat prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 2834/2019, publicat în Monitorul Oficial nr. 1003/13.12.2019. În domeniul reducerii riscului seismic, atribuțiile autorităților administrației publice sunt partajate între autoritățile administrației publice centrale (realizarea cadrului strategic, legislativ și gestionarea programelor de finanțare) și autoritățile administrației publice locale (identificarea și inventarierea construcțiilor cu destinația de locuință care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice, stabilirea priorităților anuale pentru proiectare/execuție lucrări de intervenție, monitorizarea acțiunilor de intervenție privind reducerea riscului seismic al acestora, proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție finanțarea de la bugetele locale, în limita fondurilor alocate anual cu această destinație, pentru proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție la spațiile publice cu altă destinație decât cea de locuință).
--	--

	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) este, printre altele, autoritatea pentru lucrări publice, construcții, disciplina în construcții, amenajarea teritoriului, urbanism, arhitectură, locuire, locuințe, clădiri de locuit, reabilitarea termică a clădirilor, gestiune și dezvoltare imobiliar-edilitară, dezvoltare regională, coeziune și dezvoltare teritorială etc. Astfel, în raport cu atribuțiile de autoritate responsabilă cu rol principal în managementul riscului seismic și de autoritate de reglementare în domeniul construcțiilor, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) desfășoară următoarele activități în domeniul de acțiune “prevenire”: - inițiază și elaborează strategii și proiecte de acte normative în domeniul reducerii riscului seismic al construcțiilor existente pentru asigurarea conformării clădirilor existente și proiectării clădirilor noi la cerințele de calitate aplicabile, în special a cerințelor privind rezistența mecanică și stabilitate, respectiv siguranță și accesibilitate în exploatare; - desfășoară activități de informare și educație în caz de seism; - asigură finanțarea programului pentru elaborarea hărților de risc natural pentru cutremure și alunecări de teren, în baza Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și a Hotărârii Guvernului nr. 932/2007 pentru aprobarea Metodologiei privind finanțarea de la bugetul de stat a hărților de risc natural pentru cutremure și alunecări de teren (50% de la bugetul de stat prin bugetul MDLPA); - asigură finanțarea Programului anual de acțiuni privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic la construcțiile cu destinația de locuință multietajate, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic, reglementat prin Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare; - asigură organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Inginerie Seismică în vederea avizării din punct de vedere tehnic a soluțiilor de intervenție (consolidare) pentru clădirile cuprinse în programul anual de acțiuni; - asigură organizarea și funcționarea grupului de lucru pentru evaluarea riscului „cutremure de pământ”, constituit în cadrul Platformei Naționale de Reducere a Riscului la Dezastre (conform Hotărârii Guvernului nr. 768/2016 privind organizarea și funcționarea Platformei naționale pentru reducerea riscurilor la dezastre). În ceea ce privește domeniul de acțiune “răspuns”, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) asigură managementul riscul seismic prin următoarele activități: - participarea la acțiunile de organizare a intervențiilor operative în situații de urgență, pe plan central și local (reprezentare în comisii locale pentru situații de urgență), respectiv în comisiile mixte numite de prefecți, pentru evaluarea pagubelor produse de dezastre naturale, inclusiv cutremure, prin Inspectoratul de Stat în Construcții, organ tehnic specializat care exercită controlul de stat în domeniul construcțiilor aflat în subordinea MDLPA; - organizarea și funcționarea Comitetului ministerial pentru situații de urgență, cu atribuții în evaluarea situațiilor de urgență produse
--	---

	în domeniile de competență și stabilirea măsurilor specifice pentru gestionarea acestora; - asigurarea transmiterii operative a datelor și informațiilor privind monitorizarea efectelor generate de dezastre naturale către structurile din componența Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, prin Centrul Operativ pentru Situații de Urgență. În domeniile de acțiune “investigare/evaluare post-eveniment” și “refacere/reabilitare”, prin instituțiile din subordine sau care funcționează sub autoritate, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) asigură: - participarea la acțiunile de evaluare tehnică a pagubelor înregistrate după dezastre naturale, prin reprezentanții Inspectoratului de Stat în Construcții; - finanțarea Programului național de construcții de interes public sau social, Subprogramul „Lucrări în primă urgență”, pentru asigurarea resurselor necesare executării investițiilor la obiective afectate de cutremure de pământ, inundații, alunecări de teren, tasări și/sau prăbușiri de teren (program implementat prin Compania Națională de Investiții, cu fonduri transferate din bugetul de venituri proprii, constituit la nivelul MDLPA în baza Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare); - inițiază, elaborează, analizează, avizează și promovează spre aprobare proiecte de acte normative pentru reglementarea domeniilor de activitate gestionate, proiecte din care fac parte și cele pentru care se asigură alocare financiară anuală din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pentru unele UAT-uri afectate de calamitățile naturale. Aceste fonduri sunt puse la dispoziția unităților administrativ - teritoriale afectate de calamități naturale pentru realizarea în regim de primă urgență a unor lucrări de investiții de prevenire și înlăturare a efectelor acestora; - prin reprezentanții ISC, corpul experților tehnici și asociațiile profesionale în construcții, autoritățile administrației publice locale asigură participarea la evaluarea rapidă a stabilității structurilor și stabilirea măsurilor de intervenție în prima urgență la construcțiile vulnerabile, prin: dispunerea de expertize tehnice la construcții, de încetare a utilizării construcțiilor după producerea unor dezastre când în urma unei expertize se concluzionează că este pusă în pericol viața cetățenilor ori posibilitatea producerii de pagube materiale; - urmărirea respectării reglementărilor tehnice privind modul de tratare a accidentelor tehnice produse la construcții, cauzate de fenomene sau calamități naturale sau provocate prin acțiuni ale omului (deficiențe de proiectare și/sau execuție) cu repercusiuni defavorabile asupra stării de siguranță a construcțiilor, prin Inspectoratul de Stat în Construcții. România este considerată ca fiind una dintre țările cu cea mai activă seismicitate din Europa și între primele 10 țări din lume în ceea ce privește expunerea la cutremur după suprafața construită, conform statisticilor la nivel european și internațional (Atlas of the Human Planet 2017 - Global Exposure to Natural Hazards). Conform analizei Băncii Mondiale și Comisiei Europene (Economic Analysis of Prevention and Preparedness - Financial Risk and Opportunities to
--	---

Build Resilience in Europe, 2021), între statele membre ale UE, România se situează pe locul trei în ceea ce privește pierderile medii anuale asociate riscului seismic, acestea fiind estimate la 512 milioane Euro, majoritatea ca urmare a avarierii clădirilor rezidențiale.

Elementele expuse riscului la cutremure puternice se referă la:

- populația și bunurile sale;
- clădirile de locuit, clădirile de interes și utilitate publică, clădirile pentru învățământ și social-culturale, clădirile administrative/birouri, clădirile cu destinații turistice, clădirile cu destinație comercială, structurile sanitare, aeroporturile;
- infrastructura de transport rutier, feroviar, aerian și naval;
- rețelele de alimentare cu energie electrică, gaze, sursele și sistemele de alimentare cu apă, sistemul de canalizare, stațiile de tratare și de epurare și sistemele de transport și distribuție carburanți;
- rețelele de comunicații și tehnologia informației;
- barajele și alte lucrări hidrotehnice;
- mediul natural: ecosisteme, păduri, terenuri, intravilanul localităților și altele;
- activitățile social-economice.

Unul din cele mai importante sectoare care necesită o atenție specială și o abordare coordonată a măsurilor și acțiunilor de reducere a riscului seismic este sectorul clădirilor, întrucât în cazul unui seism se poate produce prăbușirea/avarierea gravă a locuințelor cu efecte asupra populației, prăbușirea și avarierea gravă a unor clădiri de utilitate publică, precum spitale, clădiri de administrație publică, clădiri de învățământ etc. care determină afectarea semnificativă a activităților socio-economice.

Potrivit evaluării riscului seismic la clădirile rezidențiale din România, realizat în cadrul proiectului RO-RISK (2016-2018), un cutremur cu potențialul de a cauza pierderi economice foarte mari s-ar putea produce în următorii 10 ani și un cutremur cu potențial de a cauza un număr mare de victime s-ar putea produce în următorii 100 de ani. Evaluările efectuate în cadrul RO-RISK în cazul unui cutremur cu interval mediu de recurență IMR=100 de ani au evidențiat că pierderile economice probabile în sectorul locuințelor pot depăși 7 miliarde Euro, cca. 210.000 clădiri ar putea fi avariate și peste 100.000 de persoane ar putea fi afectate. Pentru un scenariu de cutremur cu acoperire națională de adâncime intermediară din sursa Vrancea (Mw= 8.1), cu interval mediu de recurență IMR=1000 ani, impactul unui astfel de scenariu este unul deosebit de grav, afectând peste 2/3 din suprafața țării și generând importante pierderi în vieți omenești, materiale și financiare, fiind estimate: peste 42.000 de morți, aprox. 300.000 de răniți, un procent mediu de 14% clădiri afectate la nivel de fiecare localitate din țară, peste 850 de km de infrastructură de transport distrusă, și pierderi materiale directe de peste 25 miliarde Euro.

Înainte de cutremurul din anul 1940, în România nu existau reglementări tehnice referitoare la proiectarea seismică a clădirilor. Prăbușirea blocului Carlton, cea mai înaltă clădire de beton armat din București la vremea respectivă și distrugerea aproape totală a orașului Panciu, alături de alte orașe puternic afectate, precum Focșani, Mărășești, Tecuci, Galați și Iași, ca urmare a cutremurului din 1940, a condus la inițierea și redactarea unui prim set de reglementări seismice. Proiectarea seismică a structurilor pentru construcții a fost reglementată în anul 1963 prin

	normativul P13-63, normativ revizuit în 1970. În ciuda acestor progrese în domeniul reglementărilor în construcții, cutremurul din 4 martie 1977 a provocat peste 1.500 de decese, peste 11.300 răniți, distrugeri sau avarieri grave a mai mult de 150.000 apartamente din zone urbane și 20.000 case din zone rurale, peste 360.000 locuințe din mediul urban și 100.000 locuințe din mediul rural necesitând reparații sau consolidări. Raportul Băncii Mondiale (1978) indică pierderi materiale de 2,048 miliarde USD (cca. 5% din PIB-ul calculat la rata de schimb din România la acel moment, echivalentul a cca. 8 miliarde dolari în prezent), dintre care 1,42 miliarde USD în sectorul construcțiilor și utilităților publice. Totuși, pachetul de reglementări, limitat la nivelul de cunoștințe existent la vremea elaborării acestora, a contribuit la prevenirea avarierilor grave și prăbușirilor unui număr important de clădiri realizate după 1950, dar nu și la evitarea distrugerilor și pagubelor cutremurului din 1977 în privința clădirilor înalte realizate înainte de 1940 (care au rămas în funcțiune, până în prezent, fără consolidări, având avarieri neevaluate) sau a unor tipuri structurale cu vulnerabilități specifice. Înainte de cutremurul din 1977, normele ingineresti erau considerate principala sursă de asigurare a siguranței structurale, nefiind luate măsuri de evaluare sau consolidare a clădirilor construite înainte de normativul din 1963 sau a celor care suferiseră avarii la cutremurul din 10 noiembrie 1940. De asemenea, nu au existat înregistrări accelerografice la cutremure puternice în teritoriul național, iar proiectarea seismică a clădirilor se baza doar pe datele seismologilor (hărți de zonare și microzonare) și coeficienți seismici preluați din date internaționale, acestea fiind deficitare față de realitatea națională. La cutremurul din 4 martie 1977, s-a înregistrat singura accelerogramă de interes ingineresc la Institutul de Cercetări în Construcții INCERC. Aceasta a evidențiat faptul că valorile parametrilor mișcării seismice înregistrate în 1977 au fost complet diferite față de cele considerate în normativele de proiectare (P13-1963 și P13-1970) și a permis pentru prima dată evaluarea cerințelor seismice reale impuse de cutremurele vrâncene, fiind considerată un element esențial de progres pentru îmbunătățirea proiectării și rezistenței la cutremur a construcțiilor. De asemenea, raportat la nivelul forțelor seismice de proiectare și implicit la evaluarea vulnerabilității seismice, construcțiile proiectate înainte de 1978, conform normelor P13-63, P13-70, sunt considerate mai vulnerabile la cutremur comparativ cu clădirile proiectate după versiunile ulterioare ale reglementărilor tehnice (P100-78, P100-81, P100-92, P100-1/2006 și P100-1/2013), actualizate în sensul creșterii siguranței seismice a construcțiilor. Astfel, în funcție de versiunea normativului (codului) folosită la proiectarea clădirilor existente, considerată ca prag pentru prioritizarea clădirilor din punct de vedere al vulnerabilității seismice, clădirile se pot împărți în patru categorii: - perioada Pre-cod corespunde clădirilor construite înainte de anul 1963, când a intrat în vigoare primul normativ de proiectare seismică; - perioada Cod de nivel inferior corespunde clădirilor construite între 1963 și 1977; - perioada Cod de nivel moderat corespunde clădirilor construite între 1978 și 1992; - perioada Cod de nivel superior corespunde clădirilor construite
--	---

	după 1992. Vulnerabilitatea seismică a unei clădiri poate fi afectată și de alți factori precum calitatea execuției, modificările structurale post-construire, funcțiunea, ratele de ocupare și degradările suferite de clădire. Pentru a include în evaluare și aceste aspecte, fondul construit se poate grupa în tipuri reprezentative de clădiri, în funcție de practicile de construcție din România de-a lungul anilor, astfel că sistemele structurale din zidărie portantă sunt specifice preponderent clădirilor vechi (perioada Pre-cod), iar sistemele structurale din beton armat sunt specifice preponderent perioadelor ulterioare Pre-cod. În ansamblu, clădirile proiectate conform versiunilor mai vechi ale normativului, se consideră a fi mai vulnerabile la cutremur decât clădirile proiectate conform versiunilor mai recente. În sectorul de educație și în sectorul rezidențial, care conțin cel mai mare număr de clădiri publice și, respectiv, private, peste 70% din fondul construit existent a fost proiectat conform practicii seismice corespunzătoare perioadei pre-cod sau cod de nivel inferior. În etapa de fundamentare a Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, Banca Mondială a elaborat, pentru Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în cadrul proiectului SIPOCA 606 „Consolidarea capacității de planificare strategică a MDLPA în renovarea fondului construit național din perspectiva eficienței energetice și a riscului seismic”, o analiză privind elementele expuse la risc (clădiri și populație) în funcție de nivelul de hazard seismic. Datele colectate la Recensământul populației și locuințelor din România (2011) cu privire la fondul de clădiri rezidențiale indică faptul că peste 3 milioane de clădiri (57%) și 11 milioane de persoane (57%) sunt expuse unui nivel de hazard seismic mediu, iar aproximativ 600.000 de clădiri (12%) și peste 2 milioane de persoane (11%) sunt expuse unui nivel de hazard seismic ridicat. Datele disponibile la nivelul anului 2020 în Sistemul informatic integrat din învățământul din România (SIIR) cu privire la expunerea seismică a clădirilor din sectorul educație indică faptul că peste 2 milioane de elevi (50%) și peste 6.500 de clădiri din sectorul de educație (45%) sunt expuse unui nivel de hazard seismic mediu, iar peste 274.000 de elevi (7%) și cca. 1.600 de clădiri de educație (11%) sunt expuse unui nivel de hazard seismic ridicat. Referitor la expunerea seismică a unităților de sănătate publică, în funcție de amplasarea geografică a spitalelor, conform datelor disponibile de la Institutul Național de Sănătate Publică (2019), se estimează că aproximativ 195 de unități (60%) și peste 74.000 dintre paturile de spital disponibile (64%) se află în zone cu nivel de hazard seismic mediu, iar cca. 33 unități (10%) și peste 10.000 paturi de spital (9%) sunt expuse unui nivel de hazard seismic ridicat. Cu privire la problematica reducerii riscului seismic în România, analiza realizată de Banca Mondială, a evidențiat următoarele bariere: a) din perspectiva politicilor publice - identificarea riscului la cutremur a clădirilor nu este un proces sistematizat, astfel că dimensiunea reală a problemei nu este pe
--	---

	deplin cunoscută, deoarece informațiile privind fondul construit actual nu sunt colectate sistematic; - elaborarea politicilor publice și implementarea investițiilor la scară largă nu se bazează pe indicatori măsurabili privind beneficiile acestora în ceea ce privește siguranța și bunăstarea; - reducerea riscului seismic nu este abordată sistematic în documentele de planificare teritorială și în strategiile de dezvoltare la nivel local, județean, regional și național; - existența problemelor legate de gestionarea clădirilor publice și lipsa capacității la nivel local; - reducerea riscului seismic nu este integrată cu alte tipuri de intervenții (de ex. eficiență energetică); - limitarea aplicării programului reglementat de Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare, doar la clădirile rezidențiale multietajate și la cele încadrate în clasa de risc seismic Rsl. b) din perspectiva considerentelor de natură economică - eficiență redusă în alocarea fondurilor pentru reducerea riscului seismic, urmare a faptului că investițiile publice nu sunt prioritizate în funcție de analiza cost-beneficiu, dar și a faptului că este dificilă combinarea unor surse de finanțare diferite. De asemenea, programele de investiții publice se confruntă, în implementare, cu probleme care reduc eficiența acestora și conduc la situații în care fondurile alocate nu pot fi cheltuite; - lipsa unui mecanism de finanțare multianuală; - lipsa unei analize multicriteriale a diferitelor opțiuni în procesul decizional. Decizia de consolidare trebuie să implice o analiză complexă, bazată pe criterii tehnico-economice, cu luarea în considerare a opțiunilor privind demolarea/reconstruirea; - mobilizarea investițiilor private în reducerea riscului seismic este dificilă. c) din perspectiva considerentelor de natură socială - nivelul redus de înțelegere și comunicare a problematicii riscului seismic asupra siguranței vieții; - nivel redus de implicare a cetățenilor în acțiunile de reducere a riscului seismic; - dificultăți în procesul de mobilizare a acțiunii colective în clădirile de locuit multifamiliale; - gradul limitat de încredere între părțile interesate în implementarea programului actual de consolidare seismică, din lipsa de comunicare și a considerentelor de ordin financiar. d) din perspectiva considerentelor de natură tehnică - capacitatea tehnică redusă a autorităților și instituțiilor implicate (resurse umane limitate pentru a gestiona programe de investiții pentru reducerea riscului seismic la scară largă); - lipsa de proceduri tehnice pentru planificare și prioritizare la scară largă. Procedurile actuale de evaluare a vulnerabilității seismice a clădirilor trebuie completate cu
--	--

	proceduri care necesită mai puține resurse și completează datele limitate, existente la nivelul inventarierii naționale a fondului de clădiri. - capacitatea tehnică limitată a firmelor care execută lucrări de consolidare. Numărul redus de specialiști atestați (experți tehnici și verificatori de proiecte) afectează, de asemenea, capacitatea de elaborare a expertizelor tehnice și de pregătire a proiectelor de consolidare. e) din perspectiva considerentelor de natură legislativă/operatională - capacitate limitată de aplicare a prevederilor privind siguranța publică în cazul clădirilor private, fiind dificil de implementat prevederile Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la condițiile pentru cazarea temporară a persoanelor și a familiilor, pe perioada executării intervențiilor care nu se pot efectua în construcții ocupate, precum și aplicarea sancțiunilor prevăzute în cazul în care proprietarii privați nu acționează în respectarea obligațiilor stabilite prin aceasta. - în cazul clădirilor publice, cadrul legislativ actual conține atribuții fără a fi asigurată și o finanțare adecvată, fiind stabilite responsabilități unor instituții publice fără ca acestea să dețină resursele umane și financiare necesare aplicării prevederilor respective; - în cazul clădirilor cu valoare de patrimoniu cultural, măsurile de protejare a acestora nu sunt efectuate într-un mod adecvat din punct de vedere al riscului seismic, în lipsa unor reglementări tehnice specifice. În acest context, a fost realizat proiectul Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, care promovează creșterea rezilienței la cutremure a comunităților și a fondului de clădiri din România, sens în care se stabilesc obiective generale, acțiuni și rezultate în mod etapizat, până în anul 2050, armonizând aceste obiective cu țintele relevante asociate creșterii rezilienței la dezastre sau la schimbări climatice. România deține un fond construit îmbătrânit, care necesită lucrări de renovare energetică și consolidare seismică, cu accent pe intervenții care să asigure atât creșterea performanței energetice, cât și stabilitatea structurală și funcțională, din perspectiva unei abordări integrate care să asigure tranziția către un parc imobiliar verde și rezilient, ce conservă valorile culturale și care să conducă la obiectivele de reducere a consumului de energie. Astfel, în elaborarea actului normativ s-a avut în vedere corelarea cu principiile aplicabile, propuse prin Strategia Națională de Renovare pe Termen Lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050 (SNRTL), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.034/2020, și prin Strategia privind Valul de renovări ale clădirilor referitoare la renovarea și consolidarea fondului construit european, din perspectiva atingerii obiectivelor de climă și energie. Aprobarea Strategiei naționale a reducere a riscului seismic reprezintă o reformă asumată în cadrul Planului Național de
--	--

	Redresare și Reziliență, în Componenta 5 - Valul Renovării. În plus, pornind de la necesitatea unei abordări integrate în realizarea intervențiilor la clădirile existente, promovată în documentele strategice europene (Strategia privind Valul de renovări ale clădirilor) și strategii naționale (SNRTL), pe lângă investițiile prevăzute pentru finanțarea lucrărilor de renovare energetică a clădirilor rezidențiale multifamiliale și a clădirilor publice, sunt alocate fonduri și pentru lucrări de renovare integrată (consolidare seismică și eficiență energetică). Componenta 5 - Valul Renovării cuprinde și investiții privind digitalizarea sectorului construcții, care să sprijine procesele de colectare și analiză de date relevante despre clădiri, din multiple perspective, inclusiv cele legate de riscul seismic, astfel cum se precizează și în cadrul prezentei strategii, respectiv dezvoltarea Registrului național digital al clădirilor. Din aceste considerente, implementarea Strategiei naționale a reducere a riscului seismic reprezintă o oportunitate pentru România, pentru mobilizarea investițiilor din fonduri europene, buget național și alte surse externe, pe baza unor criterii de prioritizare care iau în considerare riscul seismic al clădirilor, nivelul de expunere al comunităților și beneficiile acțiunilor de reducere a riscului seismic.
2.3. Schimbări preconizate	Principalele obiective ale Strategiei naționale de reducere a riscului seismic (SNRRS) sunt: - transformarea până în 2050 a fondului construit al României într-un fond construit rezilient la seisme; - reducerea riscului seismic la nivel național prin salvarea de vieți, reducerea vătămarilor și protejarea fondului construit, prin investiții prioritizate și eficiente; - promovarea bunăstării prin crearea de beneficii conexe prin îmbunătățirea condițiilor de eficiență energetică și sanitare, printre alte aspecte funcționale; - creșterea rezilienței prin integrarea considerentelor de risc seismic/multirisc în planificarea teritorială și sectorială și asigurarea unor procese reziliente de recuperare și reconstrucție post-seism; - mobilizarea participării și acțiunii incluzive prin creșterea nivelului de conștientizare publică cu privire la managementul riscului seismic și creșterea nivelului de asumare în implementarea măsurilor de reducere a riscului; - consolidarea capacității instituționale în domeniul managementului riscului seismic și a calității și numărului de resurse umane implicate în activitățile legate de gestionarea riscului. Strategia națională de reducere a riscului seismic tratează, dintr-o perspectivă sectorială, problematica riscului seismic la nivelul clădirilor civile publice și private, inclusiv a celor pentru serviciile publice esențiale și a celor cu valoare de patrimoniu cultural. Conform sistemului național de management al situațiilor de urgență și totodată potrivit actelor normative de organizare și funcționare a ministerelor din domenii specifice precum infrastructura de transport, construcțiile hidrotehnice, infrastructura energetică, reducerea riscului seismic în România este o responsabilitate partajată. Pentru a aborda toate tipurile de infrastructură este necesară dezvoltarea de strategii, programe sau planuri de acțiune specifice de către ministerele cu atribuții

	sectoriale, inclusiv pentru infrastructurile critice, acestea fiind esențiale pentru a transforma România într-o țară rezilientă la cutremure până în anul 2050. În scopul unei abordări comprehensive a riscurilor de dezastre naturale la nivel național, complementaritatea SNRRS privind abordarea riscului seismic pentru celelalte tipuri de infrastructuri existente, se va asigura prin Strategia națională de reducere a riscurilor de dezastre (SNRRD). Viziunea strategiei este prezentată în capitolul 2 din anexa la proiectul de act normativ. SNRRS propune o foaie de parcurs detaliată a acțiunilor pe termen scurt, mediu și lung, care împreună cu alte instrumente dezvoltate (programe de investiții, mecanisme de monitorizare și evaluare, instrumente de comunicare) vor susține realizarea obiectivelor preconizate. Acțiunile stabilite în SNRRS se bazează pe conceptele interconectate de (1) planificare strategică, (2) soluții integrate, (3) investiții eficiente și (4) participare și acțiune incluzivă. Astfel, SNRRS include elemente-cheie care reflectă cele mai bune practici de reducere a riscului seismic la nivelul clădirilor, inclusiv luarea de decizii bazată pe cunoștințe, soluții integrate care contribuie la adaptarea/atenuarea schimbărilor climatice și la atingerea diferitelor obiective de dezvoltare durabilă, decizii investiționale bazate pe analize cost-beneficiu, proceduri eficiente de monitorizare și evaluare și explorarea unor abordări inovatoare pentru implicarea părților interesate și a cetățenilor. SNRRS propune mobilizarea investițiilor pe baza unor criterii de priorizare care iau în considerare riscul seismic al clădirilor, nivelul de expunere al comunităților și beneficiile acțiunilor de reducere a riscului seismic. Soluțiile de intervenție propuse trebuie să fie eficiente din punct de vedere al costurilor și să aibă potențialul de a fi replicate la scară mai largă, pe un grup de clădiri care necesită intervenții similare. În contextul lipsei unor date și informații actualizate, structurate și complete legate de fondul construit, pentru ca autoritățile centrale și locale să cunoască mai rapid dimensiunea problemei și pentru a îmbunătăți eficiența programelor de reducere a riscului seismic, SNRRS stabilește o metoda de planificare strategică a investițiilor pe baza unor criterii de priorizare care țin seama de riscul seismic la care sunt expuse clădirile și comunitățile și de beneficiile create de acțiunile de reducere a acestuia. SNRRS propune o abordare complexă de evaluare a riscului seismic în România, trecând de la cea actuală, realizată într-o singură etapă - expertiza tehnică, care presupune eforturi financiare și tehnice substanțiale, la o abordare graduală, pe trei niveluri, care ghidează deciziile privind investițiile în planificarea intervențiilor la scară largă. Fiecare nivel de evaluare permite identificarea zonelor/clădirilor prioritare care urmează să fie evaluate la nivelul următor. Acolo unde regimul juridic o permite, este necesar să se analizeze dacă este o alternativă viabilă în programele de reducere a riscului seismic, demolarea și/sau înlocuirea clădirilor vechi și vulnerabile din punct de vedere seismic fără valoare de patrimoniu cultural, care nu sunt monumente istorice, nu fac parte din zonele construite protejate, nu au valoare arhitecturală, în susținerea aplicării principiului „Reconstruiește mai bine” (Build Back Better),
--	---

	dar care să țină seama de standardele actuale ce corespund nevoilor curente ale utilizatorilor și publicului larg. Criteriile pentru evaluarea deprecierei totale a unei clădiri vor fi dezvoltate prin studii dedicate, bazate pe analiza cost-beneficiu și pe baza impactului asupra mediului (respectarea principiului “Do not significant harm”). În programele de investiții trebuie incluse criterii clare și obiective privind decizia de înlocuire, având în vedere beneficiile structurale și funcționale, economice, sociale, de mediu și de sănătate publică, cu respectarea regimului proprietății și a valorilor culturale. Este necesară dezvoltarea instrumentelor juridice și economice specifice pentru operaționalizarea acestei abordări distincte pentru clădirile publice și cele private. Setul de criterii menționate trebuie să fie bazat pe analize cost-beneficiu, pe studii de impact asupra mediului, dar în egală măsură, și pe analiza vârstei clădirii în raport cu durata de viață proiectată. SNRRS stabilește indicatori de rezultat și rezultate intermediare, care permit monitorizarea și evaluarea eficientă a progresului în implementare, precum și a acțiunilor stabilite pentru atingerea obiectivelor. SNRRS promovează o abordare participativă și acțiune incluzivă prin eforturi pe termen lung în direcția comunicării aspectelor legate de riscul seismic, cu resurse umane și fonduri dedicate, și prin colaborare între părțile-cheie implicate în gestionarea riscului seismic. Implementarea eficientă a SNRRS depinde de participarea și implicarea cetățenilor, a autorităților și a celorlalți factori interesați. Reducerea riscului seismic în România este o responsabilitate partajată, fiind necesară participarea și implicarea cetățenilor, a autorităților și a celorlalți factori interesați. Implementarea SNRRS se va realiza printr-un set de acțiuni intercorelate, în baza unui plan de investiții și a unui sistem de monitorizare-evaluare, care au ca scop asigurarea îndrumării operaționale pentru realizarea și monitorizarea progresului în ceea ce privește atingerea obiectivelor descrise de strategie. Complementar strategiei, se are în vedere dezvoltarea unor programe/subprograme de investiții care vizează consolidarea seismică, precum și stabilirea unor criterii de priorizare transparente, definirea clară a responsabilităților, aplicarea unor instrumente de management al datelor, etape simplificate în procesul de aprobare și implementare, stabilirea unor corelări cu programe existente și alte strategii. Pentru promovarea acțiunilor pe toate palierele societății, este necesară o comunicare clară a politicilor, a mecanismelor de finanțare și a programelor disponibile, precum și o explicitare clară a responsabilităților individuale în conformitate cu legislația în vigoare. SNRRS oferă oportunitatea pentru accelerarea acțiunilor, atât prin campanii coordonate de informare și comunicare adresate grupurilor-țintă strategice, cât și prin fonduri dedicate și o monitorizare eficientă a rezultatelor. Toți factorii interesați și cetățenii, inclusiv persoanele vulnerabile, trebuie implicate în comunicarea riscului seismic, ca parte a programelor și politicilor în domeniu, pentru a spori nivelul de conștientizare și implicarea civică în măsurile de reducere a riscului seismic. SNRRS promovează abordarea integrată a intervențiilor asupra fondului construit, fiind avută în vedere, în principal, alinierea
--	--

	investițiilor propuse cu cele din Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050 (SNRTL), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020. Astfel, se va asigura, în procesul de implementare, cel puțin corelarea măsurilor stabilite de SNRTL cu cele de reducere a riscului seismic, în vederea unei prioritizări obiective a finanțării investițiilor. Având în vedere că intervențiile asupra clădirilor care se consolidează sunt majore, trebuie avută în vedere abordarea complexă de reabilitare arhitecturală și structurală, astfel încât prin aplicarea unor soluții integrate asupra fondului construit din România, intervențiile de reducere a riscului seismic să fie pe cât posibil complementate cu alte intervenții privind funcționalitatea, accesibilitatea, siguranța la incendiu, pentru a conduce la următoarele beneficii: (i) creșterea rezilienței fondului construit, prin obținerea performanțelor structurale preconizate ale clădirilor; (ii) asigurarea unor beneficii asociate în ceea ce privește sustenabilitatea, calitatea arhitecturală, caracterul incluziv, funcționalitate sporită. Astfel, SNRRS va fi implementată împreună cu alte documente strategice, respectiv Strategia Națională de Renovare pe Termen Lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050 (SNRTL), viitoarea Strategie Națională de Reducere a Riscului la Dezastre (SNRRD), precum și cu alte strategii naționale relevante pentru fondul construit. Astfel se va asigura faptul că investițiile în creșterea eficienței energetice țin cont și de considerente precum riscul seismic și reciproc, dar și pentru a alinia acțiunile pentru reducerea riscului seismic cu alte demersuri privind managementul riscului generat de alte tipuri de hazarduri, cu politicile de dezvoltare urbană și cu politicile de locuire. Elaborarea SNRRS s-a realizat de către MDLPA, cu sprijinul Băncii Mondiale în baza unui acord de servicii de consultanță, și în parteneriat cu Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă "URBAN-INCERC", în cadrul proiectului „Consolidarea capacității de planificare strategică a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în renovarea fondului construit național din perspectiva eficienței energetice și a riscului seismic”, cofinanțat din Fondul Social European (FSE), prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014 - 2020. Sub aspectul implicațiilor asupra cadrului juridic în ceea ce privește managementul riscului seismic, prevederile din Hotărârii Guvernului nr. 372/2004 pentru aprobarea Programului Național de Management al Riscului Seismic au devenit caduce în raport cu legislația actuală în domeniu, prin care erau stabilite obligațiile, pentru diferite ministere și autorități ale administrației publice locale cu atribuții specifice domeniului, de a include sumele necesare realizării măsurilor ce decurg din program în proiectele bugetelor anuale. În mare parte, punerea în aplicare a acestor măsuri a fost întârziată, având în vedere finanțarea insuficientă, termenele nerezonabile de implementare, schimbările produse la nivelul administrației publice și implicit schimbarea priorităților și
--	--

a lipsei unor date prealabile. Aceste aspecte, coroborate cu lipsa unei strategii privind problematica reducerii riscului seismic la nivel național, dintr-o perspectivă a costului raportat la impact, au condus la o alocare insuficientă și nedirecționată a fondurilor, și la o ineficiență în implementare a tuturor măsurilor programului. În acest sens se consideră necesară abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 372/2004 pentru aprobarea Programului Național de Management al Riscului Seismic, având în vedere că prin prezentul act normativ se va asigura cadrul necesar pentru implementarea acțiunilor pe termen scurt, mediu și lung în managementul riscului seismic la nivelul clădirilor civile publice și private, inclusiv a celor pentru serviciile publice esențiale și a celor cu valoare de patrimoniu cultural, în corelare cu legislația și practicile actuale în domeniu, pentru a răspunde nevoilor identificate la nivel național. Abordarea comprehensivă a riscurilor de dezastre naturale la nivel național este realizată prin intermediul Planului național de management al riscurilor de dezastre 2020-2027, aprobat prin Hotărârea nr. 13/2021 a Comitetului Național pentru Situații de Urgență, precum și prin viitoarea Strategie națională de reducere a riscurilor de dezastre (SNRRD). Conform sistemului național de management al situațiilor de urgență și totodată potrivit actelor normative de organizare și funcționare a ministerelor din domenii specifice precum infrastructura de transport, construcțiile hidrotehnice, infrastructura energetică, reducerea riscului seismic în România este o responsabilitate partajată. Pentru a aborda toate tipurile de infrastructură este necesară dezvoltarea de strategii, programe sau planuri de acțiune specifice de către ministerele cu atribuții sectoriale, inclusiv pentru infrastructurile critice, acestea fiind esențiale pentru a transforma România într-o țară rezilientă la cutremure până în anul 2050. Astfel, complementaritatea SNRRS privind abordarea riscului seismic pentru celelalte tipuri de infrastructuri existente, se va asigura prin Strategia națională de reducere a riscurilor de dezastre (SNRRD), acoperind toate direcțiile prioritare din Hotărârea Guvernului nr. 372/2004.

În vederea asigurării implementării integrate a Strategiei Naționale de Reducere a Riscului Seismic și a Strategiei naționale de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050, se are în vedere ca aceeași structură de guvernare, aprobată prin Decizia nr. 255 din 31 martie 2021 privind constituirea Comitetului de coordonare pentru monitorizarea implementării Strategiei naționale de renovare pe termen lung, să coordoneze implementarea și monitorizarea celor două strategii, pentru a facilita coordonarea acțiunilor atât pentru reducerea riscului seismic, cât și pentru eficiența energetică.

Comitetul este condus de reprezentantul Secretariatului General al Guvernului, în calitate de președinte, respectiv coordonat din punct de vedere tehnic de reprezentantul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de minister responsabil cu domeniul eficienței energetice în clădiri, și operațional de consilierul de stat care conduce Departamentul pentru dezvoltare durabilă, ca integrator de politici de dezvoltare durabilă. Comitetul este format din reprezentanți ai autorităților publice centrale din România (Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Finanțelor, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Energiei, Ministerul Economiei,

	Antreprenoriatului și Turismului), la nivel de secretar de stat, precum și personal de specialitate din cadrul institutelor naționale de cercetare-dezvoltare de profil și universităților de profil. Ministerele de resort care implementează proiectele de infrastructură sau elaborează politici care contribuie la realizarea obiectivelor SNRRS trebuie să fie implicate, de asemenea, în cadrul comitetului, incluzând reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne, ai Ministerului Educației, ai Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, ai Ministerului Sănătății, ai Ministerului Culturii, precum și cu reprezentanții structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Pentru atingerea obiectivelor strategiei naționale de reducere a riscului seismic, va fi necesară consolidarea capacității administrative la nivel central și local, optimizarea cadrului legislativ și eficientizarea instrumentelor de finanțare. Este necesar ca implementarea strategiei să fie susținută prin implicarea autorităților administrației publice, mediului de cercetare și academic, pentru a identifica și implementa în mod unitar și corect prioritățile și măsurile identificate la nivelul diferitelor paliere administrative. Ca autoritate coordonatoare în comunicarea pentru reducerea riscului seismic, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va aborda proactiv autoritățile publice locale, precum și alte ministere de resort (de exemplu, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Educației) pentru promovarea reducerii riscului seismic și constituirea unui grup consultativ pentru ghidarea inițiativelor de comunicare a riscului seismic care maximizează eficacitatea printr-o varietate a canalelor media și a mesajelor direcționate. Pentru implementarea acțiunilor propuse prin Strategia națională de reducere a riscului seismic pe diferite paliere, se are în vedere organizarea de grupuri de lucru pe teme sectoriale sau integrate și participarea la grupurile de suport tehnico-științific și consultativ, constituite în aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 768/2016 privind organizarea și funcționarea Platformei naționale pentru reducerea riscurilor la dezastre și a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, cu modificările și completările ulterioare. În scopul de a sprijini monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, în capitolul 13 al anexei la proiectul de act normativ este definit succint un mecanism de monitorizare a indicatorilor și progresului în implementarea strategiei și programelor de investiții, inclusiv indicatori de program, măsuri de îmbunătățire a performanței programelor de investiții, fluxuri pentru interoperabilitatea datelor de risc cu alte sisteme sau baze de date. Acest mecanism de monitorizare-evaluare va fi dezvoltat după aprobarea proiectului de act normativ, prin elaborarea unei metodologii de colectare și raportare a datelor de risc de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Stabilirea mecanismelor de asigurare a calității indicatorilor de performanță, cu descrierea resurselor și proceselor care trebuie aplicate pentru a monitoriza implementarea strategiei, se va face în cadrul Comitetului de coordonare. Funcțiile de monitorizare și evaluare sunt asigurate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin direcția de
--	---

	specialitate, cu sprijin din partea autorităților locale și autorităților publice centrale cu responsabilități în domeniul reducerii riscului seismic al clădirilor existente și eficienței energetice din cadrul Comitetului de coordonare pentru monitorizarea implementării Strategiei naționale de renovare pe termen lung și Strategiei naționale de reducere a riscului seismic. Pe lângă obiectivele principale stabilite prin Decizia nr. 255 din 31 martie 2021, Comitetul va avea atribuții privind monitorizarea implementării Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, respectiv monitorizarea acțiunilor stabilite pe termen scurt, mediu și lung pentru atingerea obiectivelor. Mecanismul de monitorizare pentru implementarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic va include următoarele două tipuri de indicatori: • indicatori de rezultat. Acești indicatori permit cuantificarea și monitorizarea continuă a progresului general în implementarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic și măsoară gradul de îndeplinire al celor patru obiective generale ale strategiei. Indicatorii sunt specificați în capitolul 10 din anexa la proiectul de act normativ. • rezultate intermediare. Acești indicatori măsoară finalizarea unor acțiuni specifice din Strategia națională de reducere a riscului seismic și constau în rezultatele intermediare care contribuie la îndeplinirea celor patru obiective generale ale strategiei. Aceste rezultate sunt prezentate în capitolul 9 din anexa la proiectul de act normativ. Mecanismul de monitorizare - evaluare propus este structurat pe zece pași, grupați în trei etape principale (monitorizarea, evaluarea și îmbunătățirea politicilor și programelor) și va permite evaluarea nivelului de implementare a politicilor și programelor de investiții. Acești pași promovează un mecanism bazat pe rezultate, ca instrument de management al datelor publice care poate fi folosit pentru sprijinirea implementării diferitelor strategii naționale și factorilor decizionali cu privire la monitorizarea progresului și pentru evaluarea impactului proiectelor, programelor sau politicilor publice în domeniul reducerii riscului seismic. Implementarea mecanismului de monitorizare - evaluare bazat pe rezultate, va contribui la schimbări majore în modul de funcționare și colaborare între autoritățile publice și alți factori interesați. Aplicarea unui astfel de sistem va conduce la o mai bună asumare a răspunderii și la o transparență crescută, o performanță mai bună și generare de cunoștințe. Etapa de monitorizare constă în colectarea, organizarea și efectuarea controlului de calitate al datelor necesare pentru a cuantifica indicatorii de rezultat și pentru a măsura realizarea rezultatelor intermediare. Valorile indicatorilor sunt cuantificate, iar stadiul rezultatelor intermediare este evaluat pe durata implementării strategiei. În etapa de evaluare, conștientizarea publicului și capacitatea tehnică, precum și performanța programelor de reducere a riscului seismic se evaluează pe baza informațiilor generate la faza de monitorizare. Obiectivul acestei etape este de a evalua rezultatele politicilor și programelor de reducere a riscului seismic prin compararea rezultatelor efective cu țintele preconizate. La
--	--

	această etapă se evaluează, de asemenea, și calitatea rezultatelor, feedback-ul de din partea responsabililor de implementare și nivelul de satisfacție a beneficiarilor. Etapă de îmbunătățire a politicilor și programelor constă în folosirea constatărilor din faza de evaluare, pentru a sprijini cu informații procesul decizional. Există trei acțiuni principale pe care le realizează factorii de decizie pentru a îmbunătăți performanța politicilor și programelor privind reducerea riscului seismic: revizuirea programelor de investiții pentru implementarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, revizuirea mecanismului de monitorizare-evaluare, precum și inițierea unor măsuri care îmbunătățesc performanța programelor de reducere a riscului seismic sau a unor anumite proiecte în ceea ce privește conceptul sau implementarea acestora. În vederea monitorizării indicatorilor de rezultate generale și rezultatele intermediare propuse, se are în vedere un ecosistemul de informații pentru monitorizarea acestora, prin care se propune colectarea de date de intrare, în sensul de date relevante din punct de vedere statistic, din diferite surse: - surse interne ale MDLPA (diferite departamente/direcții sau unități din cadrul MDLPA, inclusiv Registrul național digital al clădirilor, Observatorul Teritorial și date de la Inspectoratul de Stat în Construcții); - instituții publice (inclusiv autorități publice centrale și locale, agenții de dezvoltare regională, printre altele). Este necesară stabilirea de parteneriate și protocoale aferente privind tipul de date, momentul furnizării și metodele de colectare; - date publice colectate și publicate periodic de Institutul Național de Statistică (INS). Se are în vedere propunerea unor indicatori noi, susținuți de cercetări statistice adecvate, prin Programul statistic național anual gestionat de INS, în funcție de necesitățile identificate pentru monitorizarea și evaluarea reducerii riscului seismic. Monitorizarea implementării Strategiei naționale de reducere a riscului seismic printr-un set de indicatori care trebuie colectați pe parcursul implementării. Lista indicatorilor de monitorizare propuși este prezentată în capitolul 10 din anexa la prezentul proiect de act normativ. Sunt propuși indicatori de rezultat, care să permită cuantificarea și monitorizarea continuă a progresului general în realizarea obiectivelor propuse, inclusiv a stadiului de derulare a programelor de investiții și a activităților de comunicare: - persoane care beneficiază de clădiri mai sigure și mai reziliente; - procentul din fondul construit care este mai rezilient la cutremure; - populația conștientă de riscul seismic, în termeni de siguranță și costuri; - populația conștientă de oportunitățile de finanțare pentru reducerea riscului seismic; - populația implicată în activități de reducere a riscului seismic; - specialiști instruiți sau atestați în domeniul reducerii riscului seismic;
--	--

	- personal al autorităților publice (centrale și locale), informați și/sau instruiți în domeniul riscului seismic.
2.4. Alte informații	În etapa de fundamentare a strategiei au fost realizate mai multe sesiuni de consultări ale factorilor interesați, respectiv autorități ale administrației publice centrale și locale, organizații profesionale și patronale, mediul academic și de cercetare, organizații ale societății civile.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	- creșterea rezilienței fondului construit, prin obținerea performanțelor structurale preconizate ale clădirilor și creșterea rezilienței comunităților; - îmbunătățirea sustenabilității și funcționalității fondului construit existent, precum și pentru îmbunătățirea incluziunii sociale, prin integrarea măsurilor de reducere a riscului seismic cu alte tipuri de intervenții care conduc la beneficii asociate, eficiente din punct de vedere al costurilor pe termen lung. Beneficiile asociate se referă la: securitatea la incendiu, eficiență energetică, caracterul incluziv (măsuri conexe de asigurarea a accesibilității pentru persoanele cu dizabilități sau pentru vârstnici, prin realizarea de elemente precum rampe, toalete accesibile și uși largi etc., în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare privind accesibilizarea clădirilor civile și a spațiului public), condiții sanitare și de igienă, calitatea aerului interior și alte îmbunătățiri funcționale; - îmbunătățirea cadrului de reglementare și a structurii de guvernare în domeniul gestionării riscului seismic; - creșterea capacității financiare pentru reziliență la nivelul autorităților și cetățenilor; - îmbunătățirea nivelului de conștientizare prin activități de educație pe tema riscului seismic pentru toți actorii implicați, inclusiv pentru anumite grupuri vulnerabile; - creșterea eficienței programelor/subprogramelor de reducere a riscului seismic și maximizarea rezultatelor în scopul protejării vieții și reducerii pagubelor și pierderile economice prin prioritizarea investițiilor pe baza unor criterii care țin seama de riscul seismic la care sunt expuse clădirile și comunitățile și de beneficiile create de acțiunile de reducere a riscului seismic; - consolidarea capacității administrative de a utiliza datele privind riscul seismic în luarea deciziilor privind politicile și investițiile, eficientizarea procedurilor de implementare, monitorizare și evaluare a nivelului de implementare a strategiei și a programelor/subprogramelor de investiții.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ contribuie la îmbunătățirea incluziunii sociale, prin asigurarea accesibilizării clădirilor civile și a spațiului public pentru persoanele cu dizabilități sau pentru vârstnici (ODD 10). Conform Hotărârii Guvernului nr. 655/2016 pentru aprobarea Strategiei naționale "O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități" 2016-2020 și a Planului operațional privind implementarea Strategiei naționale "O societate fără bariere

	pentru persoanele cu dizabilități" 2016-2020, un procent considerabil din clădirile publice și rezidențiale existente nu sunt accesibile persoanelor cu dizabilități, fiind realizate sau reabilitate anterior elaborării normativelor tehnice privind accesibilitatea clădirilor și a spațiului urban - situație care este considerată ca fiind principala provocare pentru crearea unei societăți incluzive. Conform Hotărârii Guvernului nr. 490/2022 pentru aprobarea pentru aprobarea Strategiei naționale privind drepturile persoanelor cu dizabilități "O Românie echitabilă" 2022-2027, una dintre principalele direcții de acțiune este asigurarea accesului fizic, informațional și comunicațional al persoanelor cu dizabilități la produsele, serviciile și programele pe care societatea le pune la dispoziția membrilor săi, obiectivul specific nr 1 este îmbunătățirea accesului persoanelor cu dizabilități la mediul fizic (locuința proprie, clădiri publice și zone publice urbane și rurale). Intervențiile pentru reducerea riscului seismic pot cuprinde măsuri conexe de asigurarea a accesibilității pentru persoanele cu dizabilități sau pentru vârstnici, prin realizarea de elemente precum rampe, toalete accesibile și uși largi etc., în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare privind accesibilizarea clădirilor civile și a spațiului public. Implementarea strategiei va contribui la îmbunătățirea rezilienței fondului construit și a comunităților, la realizarea obiectivelor UE în materie de climă, la crearea unui număr mare de locuri de muncă, prin realizarea de lucrări integrate de intervenție. Proiectul de act normativ vizează asigurarea de beneficii asociate privind îmbunătățirea sustenabilității și funcționalității fondului construit. Astfel, investițiile pentru reducerea riscului seismic vor crea beneficii asociate în ceea ce privește eficiența energetică și condițiile igienico-sanitare, alături de alte aspecte legate de funcționalitatea clădirilor. Integrarea măsurilor igienico-sanitare și a altor măsuri de îmbunătățire funcțională, în măsurile de intervenție pentru reducerea riscului seismic, este eficientă din punct de vedere al costurilor și generează beneficii importante pentru comunități. Proiectul de act normativ vizează reducerea riscului seismic la nivel național prin investiții prioritizate și eficiente care să conducă la salvarea de vieți, protejarea bunurilor și reducerea prejudiciilor materiale. Prin direcțiile de acțiune și măsurile propuse, proiectul de act normativ promovează creșterea rezilienței fondului construit și a comunităților la acțiuni seismice, și beneficiile asociate pentru siguranța vieții și confortul utilizatorilor din clădirile private și publice. Se are în vedere abordarea complexă de reabilitare arhitecturală și structurală, astfel încât, prin aplicarea unor soluții integrate asupra fondului construit, intervențiile de reducere a riscului seismic să fie, pe cât posibil, complementate cu alte tipuri de intervenții privind funcționalitatea, accesibilitatea, siguranța la incendiu, pentru a conduce la următoarele beneficii: - creșterea rezilienței fondului construit, prin obținerea performanțelor structurale preconizate ale clădirilor; - asigurarea unor beneficii asociate în ceea ce privește sustenabilitatea, calitatea arhitecturală, caracterul incluziv, funcționalitate sporită.
--	--

	Proiectul de act normativ promovează măsurile integrate care urmăresc îmbunătățirea incluziunii sociale. Intervențiile pentru reducerea riscului seismic pot cuprinde măsuri conexe de asigurarea a accesibilității pentru persoanele cu dizabilități sau pentru vârstnici, prin realizarea de elemente precum rampe, toalete accesibile și uși largi etc., în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare privind accesibilizarea clădirilor civile și a spațiului public. Proiectul de act normativ promovează măsurile integrate care urmăresc îmbunătățirea incluziunii sociale. Intervențiile pentru reducerea riscului seismic pot cuprinde măsuri conexe de asigurarea a accesibilității pentru persoanele cu dizabilități, prin realizarea de elemente precum rampe, toalete accesibile și uși largi etc., în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare privind accesibilizarea clădirilor civile și a spațiului public. Proiectul de act normativ tratează inclusiv problematica riscului seismic la nivelul clădirilor cu valoare de patrimoniu cultural, luând în considerare faptul că intervențiile se vor face în scopul reducerii la minim a impactului intervențiilor asupra valorii culturale a acestora. Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și autoritățile administrației publice locale au obligația de a duce la îndeplinire măsurile specifice domeniului lor de activitate, în vederea asigurării implementării acțiunilor cuprinse în Strategia Națională de Reducere a Riscului Seismic, prin cuprinderea în bugetele proprii a sumelor necesare implementării măsurilor aflate în aria de responsabilitate. Proiectul de act normativ cuprinde acțiuni care vizează consolidarea colaborării și coordonării între principalii actori implicați în gestionarea riscului seismic și consolidarea capacității autorităților de a utiliza datele privind riscul seismic în luarea deciziilor privind politicile și investițiile publice sau private.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Accesul la locuire este unul dintre drepturile fundamentale ale omului, iar proiectul de act normativ creează premisele instituționale și cadrul legal pentru garantarea acestui drept. Strategia națională de reducere a riscului seismic respectă cele trei principii orizontale ale UE - dezvoltare durabilă, egalitate de șanse și nediscriminare și egalitate de tratament între bărbați și femei (egalitate de gen). Acțiunile definite în proiectul de act normativ vizează utilizarea sustenabilă a resurselor naturale și promovează oportunități egale și toleranță zero față de orice discriminare legată de gen, origine rasială sau etnică, religie sau credință, dizabilitate, vârstă sau orientare sexuală.
3.4. Impactul macroeconomic	Aprobarea, iar ulterior aplicarea strategiei, va avea un impact pozitiv la nivel macroeconomic, în condițiile în care non-acțiunea privind prevenirea/gestionarea riscului seismic la nivelul fondului construit, public și privat, poate avea un impact economic de mari proporții.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ propune crearea premiselor în vederea asigurării renovării și rezilienței clădirilor prin măsuri de reducere a riscului seismic, alături de alte măsuri privind creșterea eficienței energetice, securitatea la incendiu, condiții sanitare și de igienă, calitatea aerului interior și alte îmbunătățiri funcționale, prin promovarea de programe de investiții sectoriale pentru fiecare segment de piață în vederea satisfacerii nevoilor specifice. Realizarea obiectivelor stabilite în cadrul strategiei necesită mobilizarea finanțării publice și private, inclusiv din fonduri europene sau alte surse externe, care vor avea un efect pozitiv asupra mediului de afaceri, contribuind la intensificarea activității economice prin creșterea ofertei locurilor de muncă și îmbunătățirea accesului la centre de afaceri bine deservite.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Versiunea consolidată a raportului privind Strategia națională de reducere a riscului seismic a fost transmisă, prin adresa nr. 92574/2021, spre analiză către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor privind necesitatea evaluării strategice de mediu, în raport cu obiectivele și acțiunile de implementare prevăzute. Prin adresa nr. DEICP/23044/24.08.2021, înregistrată la MDLPA cu nr. 102455/26.08.2021, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a transmis că proiectul strategiei nu intră sub incidența prevederilor art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 și nu se supune procedurii de evaluare de mediu. Acțiunile stabilite în cadrul SNRRS asigură sprijinul în atingerea nivelurilor de ambiție stabilite la nivel național în ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice, prin corelarea măsurilor de reducere a riscului seismic cu cele de creștere a eficienței energetice în clădiri. Prin investiții prioritizate și eficiente în renovarea și consolidarea fondului construit european, se creează beneficii comune din perspectiva atingerii obiectivelor de climă și energie stabilite prin diferite documente strategice naționale și comunitare (Strategia UE Renovation Wave, Fit for 55). Acțiunile propuse pentru implementarea proiectului de act normativ, inclusiv cele care asigură armonizarea cu măsurile de renovare energetică stabilite prin Strategia națională de renovare pe termen lung și Strategia privind Valul de renovări ale clădirilor Strategia privind Valul de renovări ale clădirilor adoptată de Comisia Europeană, contribuie la obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) promovate prin Agenda 2030 prin: - beneficii asupra calității vieții pentru toți utilizatorii prin îmbunătățirea confortului termic, a condițiilor igienico-sanitare, a siguranței și calității aerului (ODD 11); - îmbunătățirea performanței energetice a fondului existent de clădiri prin reducerea consumului de energie, a emisiilor de carbon (ODD 7, ODD 13); - îmbunătățirea incluziunii sociale, prin asigurarea accesibilizării clădirilor civile și a spațiului public pentru persoanele cu dizabilități sau pentru vârstnici (ODD 10). Prin acțiunile stabilite, SNRRS promovează conformarea cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH - „Do No Significant Harm”) pentru cele șase obiective de mediu, prevăzute în Comunicarea Comisiei - Orientări tehnice privind aplicarea principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative” în temeiul

	Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență (2021/C58/01). Referitor la obiectivul de mediu privind adaptarea la schimbările climatice, implementarea SNRRS va contribui la creșterea rezilienței prin integrarea considerentelor de risc seismic în planurile de amenajare a teritoriului și în cele de urbanism, în planurile de dezvoltare regională și în strategiile sectoriale, pentru a nu afecta în mod negativ eforturile de adaptare sau nivelul de reziliență la riscurile fizice legate de climă a altor persoane, a naturii, a activelor și a altor activități economice și să fie în concordanță cu eforturile de adaptare de la nivel local, regional și național. De asemenea, acțiunile stabilite în cadrul SNRRS asigură sprijinul în atingerea nivelurilor de ambiție stabilite la nivel național în ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice (ODD 12), prin corelarea măsurilor de reducere a riscului seismic cu cele de creștere a eficienței energetice în clădiri
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 5 - Valul Renovării sunt cuprinse și investiții privind digitalizarea sectorului construcției, care să sprijine procesele de colectare și analiză de date relevante despre clădiri, din multiple perspective, inclusiv cele legate de riscul seismic, respectiv dezvoltarea Registrului național digital al clădirilor. Registrul este un sistem informatic privind fondul construit național existent, complementar cu Geoportalul INSPIRE, layerul cu privire la clădiri, necesar/esențial inclusiv pentru monitorizarea implementării Strategiei Naționale de Reducere a Riscului Seismic și a programelor de investiții derulate în domeniul clădirilor, care să conțină o bază de date georeferențiată a clădirilor publice și private, corelat și interoperabil cu băncile de date urbane de la nivel local și cu alte sisteme și registre naționale. Cu sprijinul finanțării din PNRR, în cadrul sistemului vor fi introduse ca proiect-pilot datele secțiunii registrului național al clădirilor publice centrale, componentă ce poate contribui inclusiv la monitorizarea indicatorilor legați de clădiri și pierderile asociate în caz de dezastre, stabiliți prin Cadrului de la Sendai pentru reducerea riscurilor de dezastre în perioada 2015-2030. De asemenea, proiectul de act normativ contribuie în mod direct la digitalizarea informațiilor referitoare la risc în procesul de luare a deciziilor, prin măsuri și mecanisme privind colectarea și gestionarea sistematică a datelor referitoare la riscul seismic, prin actualizarea hărților de risc, baze de date despre elementele expuse la risc etc. Proiectul de act normativ promovează schimbul de cunoștințe, de date, învățare și bune practici de gestionare a informațiilor, pentru a facilita proiectarea și implementarea programelor și politicilor și pentru a încuraja implicarea cetățenilor în reducerea riscului seismic.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ promovează politici și programe care să abordeze integrat asigurarea diferitelor cerințe de calitate aplicabile construcțiilor, pentru a contribui la obiective conexe de sustenabilitate și dezvoltare. Se are în vedere corelarea politicilor de reducere a riscului seismic cu cele de dezvoltare durabilă și schimbări climatice ale României, prin programe integrate care contribuie la atingerea mai multor obiective de dezvoltare durabilă și care creează beneficii comune în ceea ce privește sustenabilitatea, incluziunea și bunăstarea.

	Implementarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic va contribui la îmbunătățirea rezilienței fondului construit, contribuind la realizarea obiectivelor UE în materie de climă, la crearea unui număr mare de locuri de muncă, prin realizarea de lucrări integrate de intervenție. Astfel, asigurarea cadrului strategic privind reducerea riscului seismic și implementarea de măsuri integrate de renovare contribuie la inițiativa emblematică UE (Renovate). Implementarea proiectului de act normativ contribuie, prin acțiuni directe sau conexe, la obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) promovate prin Agenda 2030: ODD 9 - Industrie, inovație și infrastructură, ODD 11 - Orașe și comunități durabile, ODD 7 - Energie curată și la prețuri accesibile, ODD 13 - Acțiuni privind schimbările climatice, ODD 10 - Inegalități reduse, ODD 12 - Consum și producție responsabile.
3.9. Alte informații	Complementar cu Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050, elaborată în temeiul Directivei (UE) 2018/844 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, Strategia Națională de Reducere a Riscului Seismic va stabili obiective specifice de reducere a riscului seismic care urmează să fie realizate în etape (2030, 2040 și 2050), luând în considerare eforturile diferențiate, necesare în reducerea riscului seismic pentru diferite tipuri de clădiri vulnerabile (publice și private, rezidențiale și nerezidențiale).

Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- Lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de venituri</i>	-	-	-	-	-	-

4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i> :	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală	-	-	-	-	-	-

și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative subsecvente ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 372/2004 pentru aprobarea Programului Național de Management al Riscului Seismic, având în vedere că prin prezentul act normativ se va asigura cadrul necesar pentru implementarea acțiunilor pe termen scurt, mediu și lung în managementul riscului seismic la nivelul clădirilor civile publice și private, inclusiv a celor pentru serviciile publice esențiale și a celor cu valoare de patrimoniu cultural, în corelare cu legislația și practicile actuale în domeniu. Ghidul privind realizarea de lucrări de intervenții integrate la clădirile rezidențiale multifamiliale și la clădirile publice se va aproba prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației Metodologia de evaluare vizuală rapidă a clădirilor se va aproba prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Aprobarea strategiei este o reformă asumată în cadrul Reformei R2. Cadru strategic, normativ și procedural care să sprijine reziliența seismică a fondului construit, în cadrul Componentei 5 - Valul Renovării, Planul Național de Redresare și Reziliență.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În etapa de pregătire a proiectului de act normativ au fost organizate, în perioada 13-22 octombrie 2020, o serie de sesiuni online de consultare cu ministerele de resort care dețin și gestionează clădiri de importanță strategică (infrastructură pentru intervenții în situații de urgență, infrastructură de sănătate, educație, clădiri de patrimoniu) și a altor factori interesați. Scopul întâlnirilor de consultare a constat în prezentarea și dezbateră direcțiilor de acțiune propuse prin SNRRS și de a identifica necesitățile fiecărei autorități în parte. Pe versiunea consolidată a strategiei, au fost organizate consultări cu părțile interesate, respectiv asociații profesionale, mediul academic și de cercetare, autorități ale administrației publice centrale și locale și organizații neguvernamentale, în perioada 5-16 aprilie 2021.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	În perioada 28 iunie - 2 iulie 2021 au fost organizate 3 sesiuni de informare și conștientizare cu autoritățile publice locale. Scopul acestor evenimente a constat în colectarea de informații utile cu privire la viziunea autorităților asupra oportunităților necesare pentru gestionarea eficientă a resurselor (financiare, umane, logistice), în sensul acțiunilor de pregătire și răspuns la cutremur, cât și de a informa reprezentanții autorităților locale cu privire la etapele de evaluare de risc propuse de SNRRS.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În temeiul art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a MDLPA în data de 18 februarie 2022, pentru o perioadă de 30 de zile calendaristice. În perioada alocată au fost primite propuneri de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (UNCJR), observații și
--	--

	propuneri din partea Asociației Inginerilor Constructori Proiectanți de Structuri (AICPS) și din partea altor instituții interesate în avizarea proiectului de act normativ. Propunerile au fost parțial preluate, iar pentru cele nepreluate au fost comunicate adresele de justificare către cei interesați.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Conform planului de acțiuni pe termen scurt, mediu și lung din Anexa la proiectul de act normativ. În vederea asigurării implementării integrate a Strategiei Naționale de Reducere a Riscului Seismic și a Strategiei Naționale de Renovare pe Termen Lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020, se are în vedere ca aceeași structură de guvernare, aprobată prin Decizia nr. 255 din 31 martie 2021, respectiv Comitetul de coordonare pentru monitorizarea implementării Strategiei naționale de renovare pe termen lung, să coordoneze implementarea și monitorizarea celor două strategii, pentru a facilita coordonarea acțiunilor atât pentru reducerea riscului seismic, cât și pentru eficiența energetică. Ministerele de resort care implementează proiectele de infrastructură sau elaborează politici care contribuie la realizarea obiectivelor SNRRS trebuie să fie implicate, de asemenea, în cadrul comitetului, care trebuie să includă în componența sa și reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne, ai Ministerului Educației, ai Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, ai Ministerului Sănătății, ai Ministerului Culturii, precum și reprezentanții structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, ai institutelor naționale de cercetare-dezvoltare de profil, precum și ai universităților de profil. Pentru atingerea obiectivelor strategiei naționale de reducere a riscului seismic, va fi necesară consolidarea capacității administrative la nivel central și local, optimizarea cadrului legislativ și eficientizarea instrumentelor de finanțare. Este necesar ca implementarea strategiei să fie susținută prin implicarea autorităților administrației publice, mediului de cercetare și academic, pentru a identifica și implementa în mod unitar și corect prioritățile și măsurile identificate la diferite paliere administrative. Pentru implementarea acțiunilor propuse prin Strategia națională de reducere a riscului seismic pe diferite paliere, se are în vedere

	organizarea de grupuri de lucru pe teme sectoriale sau integrate și participarea la grupurile de suport tehnico-științific și consultativ, constituite în aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 768/2016 privind organizarea și funcționarea Platformei naționale pentru reducerea riscurilor la dezastre și a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc. În scopul de a sprijini monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, în capitolul 13 al anexei la proiectul de act normativ este definit succint un mecanism de monitorizare a indicatorilor și progresului în implementarea strategiei și programelor de investiții, inclusiv indicatori de program, măsuri de îmbunătățire a performanței programelor de investiții, fluxuri pentru interoperabilitatea datelor de risc cu alte sisteme sau baze de date. Acest mecanism de monitorizare-evaluare va fi dezvoltat după aprobarea proiectului de act normativ, prin elaborarea unei metodologii de colectare și raportare a datelor de risc de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Stabilirea mecanismelor de asigurare a calității indicatorilor de performanță, cu descrierea resurselor și proceselor care trebuie aplicate pentru a monitoriza implementarea strategiei, se va face în cadrul Comitetului de coordonare. Funcțiile de monitorizare și evaluare sunt asigurate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin direcția de specialitate, cu sprijin din partea autorităților locale și autorităților publice centrale cu responsabilități în domeniul reducerii riscului seismic al clădirilor existente și eficienței energetice din cadrul Comitetului de coordonare pentru monitorizarea implementării Strategiei naționale de renovare pe termen lung și Strategiei naționale de reducere a riscului seismic. Pe lângă obiectivele principale stabilite prin Decizia nr. 255 din 31 martie 2021, Comitetul va avea atribuții privind monitorizarea implementării Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, respectiv monitorizarea acțiunilor stabilite pe termen scurt, mediu și lung pentru atingerea obiectivelor. Mecanismul de monitorizare pentru implementarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic va include următoarele două tipuri de indicatori: • indicatori de rezultat. Acești indicatori permit cuantificarea și monitorizarea continuă a progresului general în implementarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic și măsoară gradul de îndeplinire al celor patru obiective generale ale strategiei. Indicatorii sunt specificați în capitolul 10 din anexa la proiectul de act normativ. • rezultate intermediare. Acești indicatori măsoară finalizarea unor acțiuni specifice din Strategia națională de reducere a riscului seismic și constau în rezultatele intermediare care contribuie la îndeplinirea celor patru obiective generale ale strategiei. Aceste rezultate sunt prezentate în capitolul 9 din anexa la proiectul de act normativ. Mecanismul de monitorizare - evaluare propus este structurat pe zece pași, grupați în trei etape principale (monitorizarea, evaluarea și îmbunătățirea politicilor și programelor) și va permite evaluarea nivelului de implementare a politicilor și programelor de investiții. Acești pași promovează un mecanism bazat pe rezultate, ca instrument de management al datelor publice care poate fi
--	--

	folosit pentru sprijinirea implementării diferitelor strategii naționale și factorilor decizionali cu privire la monitorizarea progresului și pentru evaluarea impactului proiectelor, programelor sau politicilor publice în domeniul reducerii riscului seismic. Etapă de monitorizare constă în colectarea, organizarea și efectuarea controlului de calitate al datelor necesare pentru a cuantifica indicatorii de rezultat și pentru a măsura realizarea rezultatelor intermediare. În etapa de evaluare, conștientizarea publicului și capacitatea tehnică, precum și performanța programelor de reducere a riscului seismic se evaluează pe baza informațiilor generate la faza de monitorizare. Obiectivul este să se evalueze rezultatele politicilor și programelor de reducere a riscului seismic prin compararea rezultatelor efective cu țintele preconizate. La această etapă se evaluează și calitatea rezultatelor, feedback-ul de din partea responsabililor de implementare și nivelul de satisfacție a beneficiarilor. Etapa de îmbunătățire a politicilor și programelor constă din folosirea constatărilor din faza de evaluare, pentru a sprijini cu informații procesul decizional. Există trei acțiuni principale pe care le realizează factorii de decizie pentru a îmbunătăți performanța politicilor și programelor privind reducerea riscului seismic: revizuirea programelor/subprogramelor de investiții pentru implementarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, revizuirea mecanismului de monitorizare-evaluare și inițierea unor măsuri care îmbunătățesc performanța programelor/subprogramelor de reducere a riscului seismic sau a unor anumite proiecte în ceea ce privește conceptul sau implementarea acestora. În vederea monitorizării indicatorilor de rezultate generale și rezultatele intermediare propuse, se are în vedere un ecosistemul de informații pentru monitorizarea indicatorilor, prin care se propune colectarea de date de intrare, în sensul de date relevante din punct de vedere statistic, din diferite surse: - surse interne ale MDLPA (diferite departamente/direcții sau unități din cadrul MDLPA, inclusiv Registrul național digital al clădirilor, Observatorul Teritorial și date de la Inspectoratul de Stat în Construcții); - instituții publice (inclusiv autorități publice centrale și locale, agenții de dezvoltare regională, printre altele). Este necesară stabilirea de parteneriate și protocoale aferente privind tipul de date, momentul furnizării și metodele de colectare; - date publice colectate și publicate periodic de Institutul Național de Statistică (INS). Se are în vedere propunerea unor indicatori noi, susținuți de cercetări statistice adecvate, prin Programul statistic național anual gestionat de INS, în funcție de necesitățile identificate pentru monitorizarea și evaluarea reducerii riscului seismic. Monitorizarea implementării Strategiei naționale de reducere a riscului seismic printr-un set de indicatori care trebuie monitorizați pe parcursul implementării.
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea Strategiei Naționale de Reducere a Riscului Seismic, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate, de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE ATTILA

Avizăm:

VICEPRIM - MINISTRU
KELEMEN HUNOR

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI
MARIAN NEACȘU

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
LUCIAN NICOLAE BODE

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE,
MARCEL IOAN BOLOȘ

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII
SEBASTIAN-IOAN BURDUJA

MINISTRUL EDUCAȚIEI,
SORIN-MIHAI CÎMPEANU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,
ALEXANDRU RAFILA

MINISTRUL CULTURII,
LUCIAN ROMAȘCANU

MINISTRUL FINANȚELOR,
ADRIAN CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

SECRETAR DE STAT

Marin ȚOLE

SECRETAR GENERAL,

MONA MIHAELA DUMITRU

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ

DIRECTOR GENERAL,

PAUL ȘTEFAN NAIDIN

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI INFRASTRUCTURĂ

DIRECTOR GENERAL,

ALEXANDRU SOARE

DIRECTOR DIRECȚIA TEHNICĂ

Anca GINAVAR