

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat Bumbăta (România) – Leova (Republica Moldova) și pentru completarea anexei nr. 1 la Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 445/2002

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova semnat la București la 13 noiembrie 2009 cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat dintre România și Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.218/2010;</p> <p>Acordul încheiat între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova, prin schimb de note verbale, inițiat în data de 01.07.2022 privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat între localitățile Bumbăta (România) și Leova (Republica Moldova)</p>
2.2.Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere degradarea situației de securitate din Ucraina, care a generat exodul populației din zonele afectate și a determinat supraaglomerarea punctului de trecere a frontierei Albița din județul Vaslui, a fost identificată necesitatea fluidizării traficului la frontiera dintre România și Republica Moldova, fiind stabilită oportunitatea înființării unui nou punct de trecere a frontierei de stat, între localitățile Bumbăta (România) – Leova (Republica Moldova) care va funcționa în sectorul unui pod flotant (de pontoane) ce urmează a fi instalat în localitatea Bumbăta din comuna Vetrișoia, județul Vaslui care se află la aproximativ 40 km distanță de punctul de trecere a frontierei de stat Albița.</p> <p>În conformitate cu art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare, deschiderea unor noi puncte de trecere a frontierei se realizează prin hotărâre a Guvernului însă, pentru a pune în aplicare dispozițiile acestui articol, este necesar ca elementele esențiale legate de deschiderea punctelor de trecere a frontierei să fie convenite, printr-un acord, cu statul vecin.</p> <p>În acest context, Ministerul Afacerilor Externe a demarat procedura necesară prevăzută de Legea nr. 590/2003 privind tratatele, fiind inițiat, și aprobat în ședința Guvernului din data de 30.06.2022, Memorandumul cu tema: <i>Încheierea unui Acord, prin schimb de note verbale, cu Republica Moldova, în vederea deschiderii unui punct de trecere a frontierei între localitățile Bumbăta (România) – Leova (Republica Moldova)</i>, prin care se propune părții moldovene încheierea unui document de cooperare în acest sens. La data de 01.07.2022, Ministerul Afacerilor Externe a transmis părții moldovene nota nr. G2/1439 prin care propune încheierea, prin schimb de note verbale, a Acordului pentru deschiderea punctului de trecere a frontierei dintre cele două localități, pentru traficul internațional de cereale.</p>

	<p>De asemenea, prin Hotărârea nr. 30 din 14.06.2022 a Comitetului Național pentru Situații de Urgență, a fost abilitat Ministerul Apărării Naționale să amenajeze și să asigure un punct de trecere pe pontoane, în zona localității Albița, județul Vaslui pentru amenajarea și deservirea podului de trecere a frontierei pe pontoane, fiind prevăzută alocarea fondurilor necesare funcționării punctului din Fondul de rezervă bugetară aflat la dispoziția Guvernului.</p> <p>Pentru punerea în aplicare a demersului, în urma recunoașterilor efectuate în raionul acestei localități de către Unitatea Militară 01763 Brăila, precum și a discuțiilor purtate cu instituțiile implicate pe marginea subiectului de referință, au fost stabilite următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - punctul internațional de trecere a frontierei de stat să fie amenajat în localitatea Bumbăta, comuna Vetrișoia, care se afla la aproximativ 40 km distanță de punctul de trecere a frontierei de stat Albița; - suprafețele de teren necesare amenajării vor fi puse la dispoziție de către Primăria comunei Vetrișoia ca urmare a achiziționării lor de la proprietarii privați; - Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale va asigura 10 containere pentru desfășurarea activităților specifice controlului de frontieră și pentru cazarea personalului care va deservi punctul. - Serviciul de Telecomunicații Speciale a solicitat conectarea la sistemul de comunicații de telefonie fixă în vederea realizării serviciilor de comunicație necesare deservirii punctului, precum și sprijin pentru instalarea stâlpilor care să asigure conectarea comunicațiilor. - CNAIR s-a angajat să amenajeze și să consolideze rampa de acces la cursul de apă, drumul de acces de la cursul de apă, rampa de trecere peste dig și comunicația de legătură către drumul național; <p>Operaționalizarea punctului se va realiza după asigurarea infrastructurii adecvate și a personalului necesar în conformitate cu normele și standardele în vigoare. Acordul va intra în vigoare la data primirii notei verbale de răspuns a partenerului de cooperare.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune aprobarea deschiderii punctului internațional de trecere a frontierei de stat Bumbăta (România) – Leova (Republica Moldova), pentru traficul internațional de mărfuri (cereale), cu program de funcționare permanent.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
<p>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</p>	<p>Deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat Bumbăta (România) – Leova (Republica Moldova) va constitui o măsură favorabilă pentru dezvoltarea economiei productive și comerciale, pentru facilitarea accesului la infrastructura de transport în zona transfrontalieră, cât și pentru înlesnirea mobilității bunurilor.</p> <p>Cheltuielile de personal, pentru dotări și alte amenajări specifice se vor suporta de fiecare ordonator de credite pentru instituțiile care desfășoară activități în punctul de trecere a frontierei, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și</p>

	completările ulterioare.					
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.9. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor						

<p>bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli</p>						
<p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>						
<p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la <u>art. 15 din Legea nr. 500/2002</u> privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>4.8. Alte informații</p>	Prezentul proiect nu prezintă impact financiar, având în vedere faptul că posturile necesare funcționării vor fi asigurate din numărul total de posturi aprobate pentru Ministerul Afacerilor Interne, iar dotările necesare se vor asigura din fondurile aprobate instituțiilor implicate în activitatea de control la trecerea frontierei de stat cu încadrarea în					

	bugetul alocat.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a)acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, punctul IV din anexa nr. 1 la Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 445/2002, cu modificările și completările ulterioare, se completează cu un nou subpunct, subpunctul 11, cu următorul cuprins: „11. Bumbăta, județul Vaslui – rutier” Prin intrarea în vigoare a actului normativ se impune modificarea Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, ministrului mediului, apelor și pădurilor, ministrului afacerilor interne, ministrului transporturilor și infrastructurii și al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 43/554/61/372/890/2021 pentru aprobarea listei posturilor de inspecție la frontieră în care este organizat control fitosanitar oficial.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a)descrierea impactului legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b)prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE a)tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b)obiectivele directivei UE; c)tipul de transpunere a directivei UE în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială (în situația transunerii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală);</p> <p>d)termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.</p> <p>a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;</p> <p>b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.</p>	
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - se va indica jurisprudența instanțelor UE incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ, cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, cu menționarea interpretărilor relevante ale Curții.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un/o anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale).</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.6. Alte informații.</p>	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>6.1.Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative:</p> <p>a)menționarea expresă dacă proiectul de act normativ este exceptat de la procedura de consultare;</p> <p>b)indicarea motivelor neaplicării procedurii de participare la elaborarea actelor normative potrivit art. 6 și art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

<p>publică, republicată:</p> <ul style="list-style-type: none"> • date privind activități comerciale sau financiare, publicarea acestora aducând atingere principiului concurenței loiale; • procedura de urgență utilizată, conform legii. 	
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:</p> <p>a)fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea;</p> <p>b)metodele de consultare utilizate (dacă au existat întâlniri se vor preciza data și organizațiile participante);</p> <p>c)propunerile formulate de organizațiile consultate;</p> <p>d)propuneri preluate în proiectul de act normativ;</p> <p>e)pentru propunerile principale neincluse în proiectul de act normativ se va justifica, pe scurt, nepreluarea acestora.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile 635/ 2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a)Consiliul Legislativ</p> <p>b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c)Consiliul Economic și Social</p> <p>d)Consiliul Concurenței</p> <p>e)Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul urmează a fi supus avizării Consiliului Legislativ.</p>
<p>6.6. Alte informații.</p>	
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ prezentat vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea unei soluții imediate, fiind elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.</p>

<p>a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ;</p> <p>b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise;</p> <p>c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.</p>	<p>52/2003 privind transparența decizională, republicată.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7.3. Alte informații.</p>	
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.</p> <p>a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale;</p> <p>b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>8.2. Alte informații.</p>	

În forma prezentată, proiectul Hotărârii Guvernului privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat Bumbăta (România) – Leova (Republica Moldova) și pentru completarea anexei nr. 1 la Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 445/2002, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

Marian NEACȘU

AVIZAT

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

**PREȘEDINTELE ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE
A REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME
SPECIALE**

Georgian POP

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Vasile DÎNCU

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

Ionel-Sorin BĂLAN

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Attila-Zoltán CSEKE

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
SANITARĂ VETERINARĂ ȘI PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR**

Alexandru Nicolae BOCIU

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Barna TÁNCZOS

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII, MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE, INTERIMAR**

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

