

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind trecerea unei suprafețe de teren de 22,8774 ha cu destinație agricolă din domeniul public al statului în domeniul privat al statului și în administrarea Agenției Domeniilor Statului, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În procedura de reconstituire a dreptului de proprietate asupra terenurilor solicitate în conformitate cu prevederile Legii fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile Legii nr.165/2013, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Domeniilor Statului are obligația de a pune la dispoziția comisiilor locale de fond funciar și subcomisiilor municipiului București terenurile agricole a căror retrocedare a fost solicitată. Această obligație reiese din prevederile art.3 alin.(3) și ale art.7 alin.(7) din Legea nr.268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului (denumită în continuare A.D.S.), cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 12411/21.12.2021 Instituția Prefectului Județului Mehedinți a înaintat Agenției Domeniilor Statului documentația întocmită de Comisia Locală de Fond Funciar Breznița Ocol prin care solicită promovarea unui proiect de Hotărâre de Guvern pentru trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al statului a unor suprafețe de teren aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului pe teritoriul localității Breznița Ocol.

Suprafețele de teren pentru care se solicită dezafectarea din domeniul public sunt necesare pentru a fi puse la dispoziția Comisiei Locale de Fond Funciar Breznița Ocol în vederea punerii în posesie a persoanelor îndreptățite, beneficiare a unor hotărâri judecătorești prin care s-a dispus reconstituirea dreptului de proprietate pe acele suprafețe de teren astfel:

- Sentința civilă nr.424/21.04.2017, pronunțată de Judecătoria Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți în dosarul nr.8704/225/2016, definitivă prin Decizia civilă nr.677A/07.09.2017 pronunțată de Tribunalul Mehedinți, prin care s-a dispus reconstituirea dreptului de proprietate în favoarea reclamantei Dumitrescu Elvira pentru suprafața de 6,5 ha din care 2,9874 ha domeniul public;
- Decizia civilă nr 455/28.02.2005 irevocabilă, pronunțată de Curtea de Apel Craiova, în dosarul nr. 7406/CIV/2004, s-a dispus reconstituirea dreptului de proprietate în favoarea reclamantilor Aleman Nicolae, Aleman Mircea si Aleman Marius pentru suprafața de 4,02 ha din care 0,88 ha domeniul public;
- Sentința civilă nr. 3166/28.06.2004, pronunțată de Judecătoria Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți în dosarul nr. 3043/2004, definitivă prin respingerea apelului, prin care s-a dispus predarea către reclamantii Iovaneli Nicoleta, Iovaneli Iulia și Dulhaz Milena Ioana a suprafeței de 2 ha, toată suprafața identificată în domeniul public;
- Sentința civilă nr. 2086/30.05.2016, pronunțată de Judecătoria Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți în dosarul nr.2802/225/2015, definitivă prin Decizia Civilă nr.1146/A/25.10.2016 pronunțată de Tribunalul Mehedinți, prin care s-a dispus predarea către reclamantii Nicolovici Dan Dragoș și Milovan Lucian Gheorghe a suprafeței de 2 ha, toată suprafața identificată în domeniul public;
- Sentința civilă nr. 3135/07.06.2011, pronunțată de Judecătoria Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți în dosarul nr. 8944/225/2009, irevocabilă prin Decizia civilă nr. 1456/R/24.11.2011 pronunțată de Tribunalul Mehedinți, prin care s-a dispus predarea către reclamantul Baleanu Gabriel a suprafeței de 4,7443 ha teren din care 4,47 ha domeniul public;
- Sentința civilă nr. 1428/23.03.2004, pronunțată de Judecătoria Drobeta Turnu Severin, județul

Mehedinți în dosarul nr. 7159/2003 și Sentința civilă nr. 3135/07.06.2011, pronunțată de Judecătoria Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți în dosarul nr. 8944/225/2009, irevocabilă prin Decizia Civilă nr. 1456/R/24.11.2011 pronunțată de Tribunalul Mehedinți prin care s-a dispus predarea către reclamantul Gărdescu Alexandru Stelian a suprafeței de 6,75 ha din care suprafața de 5,69 ha domeniul public al statului;

- Sentința civilă nr. 3135/07.06.2011, pronunțată de Judecătoria Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți în dosarul nr. 8944/225/2009, irevocabilă prin Decizia Civilă nr. 1456/R/24.11.2011 pronunțată de Tribunalul Mehedinți, prin care s-a dispus predarea către reclamantul Anastasescu Ion Sergiu a suprafeței de 1,25 ha din care 0,35 ha domeniul public al statului;

- Sentința Civilă nr. 4621/27.11.2013, pronunțată de Judecătoria Drobeta Turnu Severin județul Mehedinți în dosarul nr. 2497/225/2013*, definitivă prin Decizia Civilă nr. 49/03.03.2014 pronunțată de Tribunalul Mehedinți în dosarul nr.2497/225/2013*, prin care s-a dispus predarea către reclamanții Porks Anca Maria, Iorgulescu Dan Constantin, Iorgulescu Maria, a suprafeței de 2 ha domeniul public al statului;

- Privitor la petentul Jiroveanu Ionel, pentru care se solicită predarea suprafeței de 2,5 ha, în baza Sentinței civile nr. 928/2004, definitivă și irevocabilă, în dispozitivul căreia instanța admite acțiunea formulată de petentul Anastasescu Ion și "...Obligă intimatele S.C.H.I. Dealul Viilor și Agenția Domeniilor Statului București să predea Comisiei Locale de fond funciar Breznița Ocol terenul de 2,5 ha vie, situat pe raza com.Breznița Ocol punctul –Dealul Buligă..."

Dat fiind caracterul definitiv și executoriu al acestor hotărâri judecătorești, Statul Român are obligația de a demara procedurile legale în vederea aducerii la îndeplinire a obligațiilor stabilite.

Mai mult decât atât, în lipsa luării unor măsuri concrete care să asigure îndeplinirea obligației A.D.S. de a pune la dispoziția Comisiei locale de fond funciar Breznița Ocol terenurile necesare reconstituirii dreptului de proprietate, există riscul producerii unor prejudicii în sarcina Statului, pentru nepunerea în executare a acestor hotărâri judecătorești.

Ținem să precizăm că prin Sentința civilă nr. 906/18.02.2021 Judecătoria Drobeta Turnu Severin județul Mehedinți, ramasă definitivă, în dosarul nr. 13074/225/2019 a obligat Agenția Domeniilor Statului la plata sumei de 19.457 lei reprezentând contravaloarea lipsei de folosință aferentă anului 2017 pentru terenul în suprafață de 2,68 ha vie proprietatea reclamanților, la care se adaugă cheltuieli de judecată. Prin Sentința civilă nr.2545/08.05.2018 Judecătoria Drobeta Turnu Severin județul Mehedinți, ramasă definitivă, în dosarul nr.6696/225/2017 a obligat Agenția Domeniilor Statului la plata sumei de 55.000 lei reprezentând contravaloarea lipsei de folosință aferentă anului 2015-2016 pentru terenul în suprafață de 3,02 ha proprietatea reclamanților, la care se adaugă cheltuieli de judecată.

De asemenea pe rolul Judecătoriei sector 1 București a fost înregistrat dosarul nr.25822/299/2021 având ca obiect aplicarea de penalități conform 906 alin.4 Cod procedură civilă în contradictoriu cu Agenția Domeniilor Statului.

Conform Sentinței civile nr. 15/05.01.2022 Judecătoria Drobeta Turnu Severin județul Mehedinți în dosarul nr. 5960/225/2020 a obligat Agenției Domeniilor Statului la plata sumei de 22.916 lei reprezentând contravaloarea lipsei de folosință aferentă anului 2018-2019 pentru terenul în suprafață de 6,50 ha vie, la care se adaugă cheltuieli de judecată. Agenția Domeniilor Statului a declarat apel în data 28.02.2022.

Instituția Prefectului Județului Mehedinți a validat prin Hotărârea nr. 510/15.12.2021 Procesul verbal de delimitare nr. 4146/24.08.2021 întocmit de Comisia Locală de Fond Funciar Breznița Ocol pentru un număr de 10 autori, în suprafață totală de 28,6243 ha, în această suprafață fiind incluse și suprafețele de teren domeniul public al statului care fac obiectul prezentei note de fundamentare. Din suprafața totală de 28,6243 ha cuprinsă în procesul verbal de delimitare, suprafața de 22,8774 ha face parte din domeniul public al statului din care 22,6697 ha vii și 0,2077 ha drumuri, iar suprafața de 5,7469 ha domeniul privat al statului.

Așadar, suprafața de teren domeniul public al statului pentru care se solicită trecerea în domeniul privat, rămâne 22,8774 ha, din care 22,6697 ha vii și 0,2077 ha drumuri.

În Anexa nr. 2 la Normele de aplicare a Legii nr. 165/2013, la nr. 83, nr.170, nr.171, nr.189, nr. 208, nr.211, nr.213, nr.215, nr. 224, nr.236, nr.237, nr.238, nr.249, nr.273, nr.274, nr.277, nr.281, nr. 282 și nr.332, se regasesc evidențiate suprafețele din categoria de folosință vii din procesul verbal de delimitare nr. 4146/24.08.2021.

Suprafața de teren domeniul public, aflată în administrarea Agenției Domeniilor Statului pe raza localității Breznița Ocol, în suprafață totală de 22,8774 ha fără carte funciară, este inclusă în procesul

verbal de delimitare nr. 4146/24.08.2021, fiind defalcată persoanelor îndreptățite beneficiare a unor hotărâri judecătorești și este identificată în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului cu nr. M.F. 145468 și având codul de clasificare 8.05.01.

În evidența contabilă, terenurile Agenției Domeniilor Statului din domeniul public și privat sunt înregistrate la nivel sistematic, în unități fizice, valorice, pe categorii de terenuri și județe fără a fi precizate datele de identificare ale acestora (tarla, parcelă, UAT).

Având în vedere cele menționate, valoarea înregistrată în contabilitatea Agenției Domeniilor Statului pentru o suprafață de 22,6697 ha din domeniul public al statului, categoria de folosință “Vii”, a fost stabilită la 214.000,38 lei, iar pentru o suprafață de 0,2077 ha din domeniul public al statului, categoria de folosință “drumuri”, a fost stabilită la 134,2905 lei, valoarea totală pentru 22,8774 ha fiind de 214.134,67 lei. Modalitatea prin care a fost determinată valoarea de inventar este cuprinsă în Raportul nr. 13449/24.09.2019 privind Reevaluarea terenurilor cu destinație agricolă, aflate în domeniul public și privat al statului și administrarea Agenției Domeniilor Statului, întocmit de către structura de specialitate din cadrul instituției.

Suprafețele de teren mai sus amintite nu sunt contractate.

Justificarea temeinică a încetării uzului sau interesului public național este dată de necesitatea schimbării regimului juridic al terenului pentru punerea în executare a hotărârii judecătorești pronunțate definitiv.

Terenul nu face parte din suprafețele de teren cu destinație agricolă indispensabile activității de cercetare-dezvoltare-inovare și multiplicării materialului biologic vegetal și animal, de utilitate publică prevăzute în anexele nr. 1-5 și 7 la Legea nr. 45/2009, acestea fiind predate de Agenția Domeniilor Statului prin protocol de predare-preluare.

În prezent sunt în derulare lucrările specifice prevăzute de Programul de Cadastru și Carte Funciară și din acest motiv la momentul actual nu se poate anexa un extras de carte funciară care să cuprindă datele de identificare ale bunului, având în vedere că termenul de finalizare al programului este anul 2023, iar întârzierea finalizării prezentului proiect conduce la plata de alte daune în sarcina statului român.

Însă în situația de față instanțele au avut plenitudinea de jurisdicție și au putut efectua toate verificările cerute de lege și pentru faza administrativă, inclusiv s-a dispus punerea în posesie pe terenul aflat în administrarea Agenției Domeniilor Statului. Mai mult decât atât, ulterior predării terenului către persoanele îndreptățite și eliberării titlului de proprietate, conform Legii nr. 7/1996, aceștia vor înregistra în Cartea Funciară dreptul lor de proprietate.

Deoarece prin toate documentele existente se confirmă dreptul persoanelor îndreptățite la reconstituirea proprietății asupra terenurilor descrise anterior de către instanțe coroborat cu celelalte aspecte precizate, apreciem necesară adoptarea actului normativ urmând ca Agenția Domeniilor Statului să clarifice situația juridică a terenurilor pe care aceasta le are efectiv rămase în administrare în domeniul public al statului și să pună în acord datele tehnice cu cele economice.

În conformitate cu art.6 alin.(5) din Legea nr.165/2013, cu modificările și completările ulterioare, la solicitarea Comisiei Județene, Agenția Domeniilor Statului și Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților demarează procedurile legale necesare în vederea schimbării regimului juridic al terenurilor ce fac obiectul situației centralizatoare, aflate în proprietatea publică a statului, și trecerii acestora, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului pentru a fi afectate restituirii în natură.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se reglementează modificarea regimului juridic al terenurilor ce urmează a fi retrocedate, respectiv trecerea suprafeței de 22,8774 ha teren cu destinație agricolă din domeniul public în domeniul privat al statului și în administrarea A.D.S., în vederea reconstituirii dreptului de proprietate și punerii în executare a celor dispuse de instanțele judecătorești, constituirea dreptului de administrare a ADS asupra terenului din domeniul privat al statului, predarea terenului prin protocol de predare preluare.

3. Alte informații

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ aparțin Agenției Domeniilor Statului prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, iar realitatea datelor prezentate aparține Agenției Domeniilor Statului.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macro-economic						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact social						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Impact asupra mediului						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații						
Nu sunt						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări /ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Nu sunt
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații Nu sunt.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul urmează a se aviza de către Consiliul Legislativ.	
6. Alte informații Nu sunt.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu sunt
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre privind trecerea unei suprafețe de teren de 22,8774 ha cu destinație agricolă din domeniul public al statului în domeniul privat al statului și în administrarea Agenției Domeniilor Statului, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate, în vederea aprobării.

**Președintele Autorității Naționale pentru
Restituirea Proprietăților,**

Cristina Florentina STANCA

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale,

Adrian-Ionuț CHESNOIU

Avizăm:

Viceprim-ministru, ministrul transporturilor și infrastructurii,

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Finanțelor,

Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU

