

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
privind organizarea și desfășurarea evenimentului celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, în perioada 27 august – 2 septembrie 2022, la București, precum și pentru aprobarea normativului de cheltuieli aferent acestei reuniuni

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În perioada 02 – 04 aprilie 2019 a avut loc la Montevideo, în Uruguay, cea de-a treia reuniune a Grupului de Lucru Deschis (OEWG3) referitoare la Abordarea Strategică privind Managementul Internațional al Chimicalelor. Unul din principalele rezultate așteptate ale reuniunii OEWG3 a fost identificarea necesității organizării celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020 (IP4). În cadrul reuniunii de coordonare a statelor membre UE, România, care deținea Președinția Consiliului Uniunii Europene, prin reprezentanții săi de nivel înalt prezenți la negocieri, și-a manifestat disponibilitatea în vederea organizării, la București, în luna martie 2020 a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de negociere. Angajamentul privind organizarea celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional (IP4) în București este confirmat de către România, iar perioada propusă este 27 august - 2 septembrie 2022.
2.2.	Descrierea situației actuale	Adoptată de Prima Conferință internațională privind managementul substanțelor chimice (ICCM1) la 6 februarie 2006 la Dubai, Abordarea strategică a managementului internațional al substanțelor chimice (SAICM) este un cadru de politici pentru promovarea siguranței chimice în întreaga lume. SAICM a fost dezvoltat de un Comitet multipartit și multisectorial de negociere și susține realizarea obiectivului 2020 convenit în cadrul Summit-ului mondial de dezvoltare durabilă din 2002 din Johannesburg. Obiectivul general al SAICM este realizarea unui management consolidat a substanțelor chimice de-a lungul ciclului lor de viață, astfel încât până în anul 2020, produsele chimice să fie produse și utilizate în moduri care să reducă la minimum impactul negativ semnificativ asupra mediului și sănătății umane.

	Consumul de substanțe chimice și produse care conțin substanțe chimice de către toate industriile și dependența societății moderne de substanțe chimice pentru practic toate procesele de fabricație fac ca producția de substanțe chimice să devină unul dintre sectoarele majore și cele mai globalizate ale economiei mondiale. Recunoașterea rolului esențial economic al substanțelor chimice și contribuția lor la nivelul de viață îmbunătățit trebuie să fie echilibrate cu recunoașterea costurilor potențiale. Acestea includ consumul intens de apă și energie al industriei chimice și posibilele efecte adverse ale substanțelor chimice asupra mediului și sănătății umane. Diversitatea și gravitatea potențială a acestor impacturi fac ca managementul consolidat al substanțelor chimice să fie o problemă-cheie pentru dezvoltarea durabilă. SAICM se remarcă prin sfera sa cuprinzătoare, „Scopul 2020” ambițios pentru o gestionare consolidată a substanțelor chimice, caracter multipartit interesat și multisectorial, aprobarea la cele mai înalte niveluri politice, accentul pus pe siguranța chimică ca problemă durabilă, prevederi pentru mobilizarea resurselor și aprobarea sau recunoașterea oficială de către organele de conducere a organizațiilor interguvernamentale cheie. SAICM cuprinde Declarația de la Dubai privind managementul internațional al substanțelor chimice care exprimă angajamentul politic la nivel înalt față de SAICM și o strategie generală de politici care stabilește domeniul său de aplicare, nevoile, obiectivele, considerațiile financiare care stau la baza principiilor și abordărilor și aranjamentelor de implementare și revizuire. Obiectivele sunt grupate sub cinci teme: 1. Reducerea riscului; 2. Cunoaștere și informații; 3. Guvernare; 4. Consolidarea capacității și cooperarea tehnică; 5. Trafic internațional ilegal. Declarația și Strategia sunt însoțite de un plan global de acțiune care servește ca instrument de lucru și document de orientare pentru a sprijini implementarea SAICM și a altor instrumente și inițiative internaționale relevante. Activitățile din plan vor fi puse în aplicare, după caz, de către părțile interesate, în funcție de aplicabilitatea acestora. În perioada 02 – 04 aprilie 2019 a avut loc la Montevideo, în Uruguay, cea de-a treia reuniune a Grupului de Lucru Deschis (OEWG3) referitoare la Abordarea Strategică privind Managementul Internațional al Chimicalelor. Unul din principalele rezultate așteptate ale reuniunii OEWG3 a fost identificarea necesității organizării celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020 (IP4). În cadrul reuniunii de coordonare a statelor membre UE, România, care deținea Președinția Consiliului Uniunii Europene, prin
--	--

		reprezentanții săi de nivel înalt prezenți la negocieri, și-a manifestat disponibilitatea în vederea organizării, la București, în luna martie 2020 a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de negociere. Cea de-a patra reuniune a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, urma să aibă loc la București, în perioada 23-27 martie 2020 și prevedea pregătirea documentelor ce urmau să fie adoptate în cadrul celei de-a cincea sesiuni a Conferinței Internaționale privind Managementul Chimicalelor (ICCM5), ce trebuia să aibă loc la Bonn, Germania, între 5-9 octombrie 2020. Reuniunile internaționale în domeniul SAICM sunt agreate la nivelul Biroului Secretariatului SAICM. La ședința Biroului SAICM din data de 13 mai 2020 s-a decis reprogramarea reuniunilor care au fost anulate în anul 2020 prin reorganizarea acestora în anul 2021. În data de 2 iulie 2020, Reprezentanța Permanentă a României de la Nairobi a primit o scrisoare oficială din partea Secretariatului SAICM cu rezultatele negocierilor de la ultima reuniune a Biroului Secretariatului SAICM. Conform acesteia România a fost invitată să ia o decizie în vederea confirmării disponibilității pentru organizarea celei de-a patra sesiuni interguvernamentale de negociere privind SAICM și SMCW în a doua parte a lunii martie în 2021. Din cauza extinderii efectelor generate de pandemia virusului SARS-COV2, în cadrul ședinței Biroului SAICM din data de 27 ianuarie 2021, s-a decis amânarea organizării celei de-a cincea conferințe ICCM5 și a celui de-al patrulea proces intersesional IP4 pe o perioadă nedeterminată. În cadrul celei de-a 19-a Ședință a Biroului ICCM5 doamna Nalini Sharma, ofițer de management al programelor, Divizia Economie din cadrul Programului pentru Mediu al Națiunilor Unite a informat participanții că în urma discuțiilor cu reprezentanții României, a reieșit faptul că angajamentul privind organizarea celui de-a patra reuniune a Procesului Intersesional (IP4) în București este confirmat de către România, iar noua dată de organizare propusă de partea română este 27 august - 2 septembrie 2022.
2.3.	Schimbări preconizate	În vederea asigurării unui nivel de reprezentare corespunzător și considerând standardele ce trebuie îndeplinite pentru organizarea reuniunii, domeniul care trebuie acoperit în cadrul managementului internațional al substanțelor chimice, coroborat cu atribuțiile pe care le are Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, se propune aprobarea organizării de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, în perioada 27 august – 2 septembrie 2022, la București.

		În sprijinul efortului uman și bugetar se află aplicarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia prin hotărâre a Guvernului „se pot aproba și alte normative de cheltuieli pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit, precum și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol în țară și în străinătate, pe bază de justificări fundamentate.” Finanțarea cheltuielilor necesare organizării și desfășurării evenimentului se suportă din prevederile bugetare aprobate Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pentru anul 2022, capitolul 74.01 "Protecția mediului", titlul 20 "Bunuri și servicii", articolul 20.30 "Alte cheltuieli", alineatul 20.30.02 "Protocol și reprezentare", în limita sumei de 4.100.000 lei fără TVA, respectiv 4.879.000 lei cu TVA conform devizului estimativ de cheltuieli prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre a Guvernului. Caracterul deosebit al unei conferințe cu tema managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, la nivel național, cu reprezentare la nivel de ministru, reprezentanți ai entităților de profil de la nivel internațional și european, ai statelor membre din cele cinci grupuri regionale ale Națiunilor Unite și cele ale Uniunii Europene, precum și necesitatea respectării standardelor specifice unui asemenea eveniment, necesită stabilirea unor norme privind organizarea spațiilor de lucru necesare. Aceste norme sunt derogatorii de la cadrul legal în domeniu, reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 552/1991 privind normele de organizare în țară a acțiunilor de protocol. Astfel este necesară, aprobarea prin hotărâre a Guvernului, a unui normativ de cheltuieli specifice acestui eveniment privind cheltuieli de amenajare a sălilor de lucru, consumabile de secretariat, birotică, materiale promoționale și acțiuni de protocol. Pentru celelalte tipuri de cheltuieli ocazionate de organizarea reuniunii pentru care nu există limite maxime stabilite prin acte normative se aplică dispozițiile legale în vigoare. Fac parte din această categorie: cheltuielile privind utilizarea spațiilor pentru desfășurarea evenimentului (sală conferință, spații de birouri adiacente, săli pentru oferire dineu, cheltuielile pentru echipamente tehnice, consumabile, legitimații/ecusoane, invitații și plicuri etc.). Astfel, în vederea organizării în bune condiții a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și
--	--	--

		de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, în perioada 27 august – 2 septembrie 2022, la București, este necesară adoptarea unei hotărâri a Guvernului prin care să se aprobe normativul de cheltuieli prevăzut în anexa proiectului de hotărâre a Guvernului.
2.4.	Alte informații	Punctul 25 din Strategia de politică globală prevede că cea de-a cincea sesiune a Conferinței ar fi trebuit să aibă loc în 2020. Strategia politică globală și rezoluția I/1 au solicitat organizarea de sesiuni ale Conferinței, după caz back-to-back cu reuniunile organelor de conducere ale organizațiilor interguvernamentale relevante pentru a spori sinergiile, rentabilitatea și pentru a promova caracterul multisectorial al abordării strategice. Importanța organizării de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, în perioada 27 august – 2 septembrie 2022, la București, derivă din intensele negocieri și rezultatele notabile ale României din perioada exercitării Președinției rotative a Consiliului Uniunii Europene în prima jumătate a anului 2019. Rolul proiectiv și implicarea României încă de la începutul negocierilor internaționale în domeniul gestionării substanțelor chimice a fost recunoscut și susținut de către statele membre ale Uniunii Europene în negocierile de la nivel înalt cu cele cinci grupuri regionale ale Națiunilor Unite și Secretariatul SAICM (Africa, Asia-Pacific, Europa de Est, America Latină și Caraibe, Grupul Vest European și alții) în vederea acceptării propunerii de organizare a reuniunii la București. Totodată se reafirmă importanța rolului României și la nivel regional (Regiunea CEE) prin susținerea acesteia de către membrii regiunii.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social indirect, prin accelerarea ritmului de implementare a strategiilor de gestionare consolidată a managementului substanțelor chimice, deșeurilor și prin îmbunătățirea calității vieții, beneficiarii finali fiind toți cetățenii.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
(se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
a) buget de stat, din acesta:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)		
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:		
a) buget de stat		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugete locale		
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:		
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.8. Alte informații		Suma va fi asigurată, în condițiile legii, din prevederile bugetare aprobate Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în anul 2022.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea		

proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind organizarea și desfășurarea evenimentului celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, în perioada 27 august – 2 septembrie 2022, la București, precum și pentru aprobarea normativului de cheltuieli aferent acestei reuniuni, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

Avizat:

SECRETAR DE STAT
Ionuț-Sorin BANCIU

SECRETAR DE STAT
Róbert-Eugen SZÉP

SECRETAR GENERAL
Corvin NEDELCU

SECRETAR GENERAL
Teodor DULCEAȚĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ

DIRECȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ
Director, Speranța IONESCU

DIRECȚIA INVESTIȚII, ACHIZIȚII ȘI LOGISTICĂ
Director, Mihaela CLAPAN

DIRECȚIA RELAȚII INTERNAȚIONALE ȘI PROTOCOL
Director, Corina ALDEA

DIRECȚIA SUBSTANȚE PERICULOASE ȘI SITURI CONTAMINATE
Director, Flavius Mihai ARDELEAN

SERVICIUL SUBSTANȚE PERICULOASE

Șef serviciu, Claudia-Sorina DUMITRU

Elaborat:

Alexandru ROZNOV, Consilier asistent, DSPSC