

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 599/2020 privind aprobarea Programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, finanțat în cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

În contextul socio-economic generat de pandemia de Covid-19, coroborat cu impactul major asupra mediului de afaceri în contextul evoluției evenimentelor din Ucraina, pentru a rămâne competitive, întreprinderile trebuie să accelereze trendul de digitalizare a activității inclusiv pe componenta de producție cât și pe componenta de comercializare de bunuri și servicii, deficiența sistemică a forței de muncă din România și anume lipsa angajaților calificați care să dețină competențe digitale de bază și competențe digitale avansate a devenit tot mai evidentă.

Având în vedere măsurile luate la nivelul întregii Uniuni Europene, este necesară intervenția statului prin componenta de sprijinire a formării profesionale a forței de muncă pentru ameliorarea problemei sistemice a pieței muncii și anume absența angajaților/potențialilor angajați care dețin competențe digitale de bază și competențe digitale avansate, în vederea asigurării competitivității economiei naționale.

2.2 Descrierea situației actuale

În data de 17 august 2020, Ministerul Fondurilor Europene prin Direcția Generală Programe Europene Capital Uman a lansat, prin publicarea Ghidului Solicitantului Condiții Specifice și deschiderea sistemului informatic MYSMIS, apelul de proiecte POCU/860/3/12 - Competențe digitale pentru angajații din Întreprinderile mici și mijlocii (IMM) .

Alocarea totală disponibilă pentru Apelul POCU/860/3/12 - Competențe digitale pentru angajații din IMM, în conformitate cu Ghidului Solicitantului Condiții Specifice, este de 20.000.000,00 euro, respectiv 96.636.000,00 lei, la cursul Inforeuro aferent lunii august 2020 (1 EUR= 4,8318 RON). Din cele 20.000.000 euro alocate, 1.000.000 euro (4.831.800,00 RON) reprezintă alocare financiară

dedicată regiunii ITI Delta Dunării (ITI DD), iar 19.000.000 euro (91.804.200,00 RON) reprezintă alocare financiară care nu este dedicată ITI DD.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 196 /2022 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 599/2020 privind aprobarea Programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, finanțat în cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020, valoarea alocării financiare pentru „Programul național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, finanțat în cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020” a fost suplimentată la 100.483 mii lei (echivalentul a 20.796.007,29 euro) pentru a acoperii necesarul de finanțare a celor 22 de proiecte selectate în ordinea punctajelor ce nu au putut fi departajate.

Analizând rezultatele finale ale procesului de evaluare și selecție se constată faptul că:

- au fost admise la finanțare 95 de proiecte cu o valoare totală eligibilă de 419.427.085,06 lei (echivalentul 86.805.555,91 euro) reprezentând 434,03% din alocarea inițială. Aceste 95 de proiecte contribuie la sprijinirea unui număr de minim 2.375 întreprinderi și la sprijinirea prin programe de formare în vederea dobândirii de competențe digitale de bază și competențe digitale avansate pentru un număr de minim 23.750 angajați.

- din cele 95 de proiecte admise pentru finanțare cu o valoare totală eligibilă de 419.427.085,06 lei (echivalentul 86.805.555,91 euro) au fost finanțate doar 22 de proiecte cu o valoare totală eligibilă de 20.796.007,29 euro, fiind sprijinite 575 de IMM-uri și fiind derulate de programe de formare profesională pentru un număr de 5.750 de angajați;

- prin cele 73 de proiecte care se află pe lista de rezerve, în valoare totală eligibilă de 318.944.937,02 lei (echivalentul 66.009.548,62 euro) urmează să fie sprijinite încă 1825 de IMM-uri și vor fi derulate programe de formare profesională pentru un număr de 18.250 de angajați.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere faptul că:

- 1) În contextul socio-economic generat de pandemia de Covid-19, coroborat cu impactul major asupra mediului de afaceri în contextul evoluției evenimentelor din Ucraina, pentru a rămâne competitive, întreprinderile trebuie să accelereze trendul de digitalizare a activității inclusiv pe componenta de producție cât și pe componenta de comercializare de bunuri și servicii, deficiența sistemică a forței de muncă din România și anume lipsa angajaților calificați care să dețină competențe digitale de bază și competențe digitale avansate a devenit tot mai evidentă.

Procesul de digitalizare a activității se lovește invariabil de lipsa forței de muncă calificate care să dețină competențe/aptitudini de utilizare a echipamentelor digitale.

Acest fenomen este cu atât mai evident în cazul întreprinderilor mici și mijlocii în condițiile în care acestea nu dețin resurse financiare suficiente pentru a achiziționa noi tehnologii și în același timp pentru a asigura participarea angajaților la programe de formare profesională în vederea dobândirii de competențe digitale;

- 2) Identificarea unui număr de 73 de proiecte mature, ce au fost deja evaluate și aprobate în cadrul apelului de propuneri de proiecte POCU/860/3/12/ Competențe digitale pentru angajații din

IMM, proiecte ce pot fi contractate în regim de urgență și pot demara implementarea și implicit furnizarea de programe de sprijin pentru angajații din IMM-uri începând cu luna iulie 2022;

3) Necesitatea atingerii indicatorilor de program asumați prin intermediul Programului Operațional Capital Uman 2014-2020;

4) Identificarea la nivelul Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, în cadrul Axei prioritare 3.”Locuri de muncă pentru toți”, a unor sume disponibile generate la nivelul proiectelor finalizate și/sau care se află în derulare și pentru care au fost deja întocmite propunerile de dezangajare în vederea reutilizării acestora,

pentru a asigura competitivitatea economiei naționale este absolut necesară intervenția rapidă a statului prin componenta de sprijinire a formării profesionale a forței de muncă pentru ameliorarea problemei sistemice a pieței muncii și anume absența angajaților/potențialilor angajați care dețin competențe digitale de bază și competențe digitale avansate.

Sumele necesare pentru suplimentarea „Programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, finanțat în cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020“ se vor constitui din disponibilul financiar existent la nivelul axei prioritare 3 Locuri de muncă pentru toți din Programul operațional Capital uman 2014-2020, nefiind astfel generat un impact financiar la nivelul bugetului de stat.

Având în vedere argumentele mai sus menționate, valoarea totală propusă pentru contractare, în sumă de 86.805.555,91 euro (419.427.085,06 lei), se încadrează în valoarea creditelor de angajament disponibile.

Modificarea valorii alocate pentru apelul de propuneri de proiecte POCU/860/3/12 Competențe digitale pentru angajații din IMM-uri nu necesită o aprobare prealabilă din partea Comisiei Europene, Autoritatea de Management, în conformitate cu prevederile art. 125 alin (1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare este responsabilă de gestionarea programului operațional în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, iar în conformitate cu prevederile art. 12 alin (1) litera c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2015, cu modificările și completările ulterioare - autoritatea de management Programul operațional Capital uman este autorizată să încheie/să emită contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea, în limita a 50%, a sumelor alocate în euro, la nivel de program.

Prin prezentul act normativ se propune aprobarea modificării Hotărârii Guvernului nr. 599/2020 privind aprobarea Programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, finanțat în cadrul Programului Operațional Capital uman 2014-2020, prin suplimentarea alocării Programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii astfel:

Alocare inițială	96.636.000,00 lei (20.000.000,00 euro)
Alocare modificată prin HG 196 din 10 februarie 2022	100.482.148,04 lei 20.796.007,29 (euro)
Total necesar pentru contractarea celor 95 proiecte admise	419.427.085,06 lei (86.805.555,91 euro)
Necesar pentru suplimentare	318.944.937,02 lei 66.009.548,62 (euro)

2.4 Alte informații - Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ are un impact socio-economic pozitiv prin asigurarea îmbunătățirii competențelor digitale ale angajaților de la nivelul IMM-urilor.

În acest sens, impactul socio-economic al programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii poate fi cuantificat prin intermediul indicatorului de realizare și al indicatorilor de rezultat.

Programul Operațional Capital Uman 2014-2020 nu prevede indicatori de eficiență. Indicatorii de realizare ai programului sunt:

- angajați care beneficiază de programe de formare – valoare minima 23.750 angajați
- întreprinderi sprijinite – valoare minimă 2.375 întreprinderi

Indicatorii de rezultat ai programului sunt:

- persoane care dobândesc o calificare/ care și-au validat competențele – valoare minimă 19.000 angajați
- întreprinderi care introduc programe de învățare la locul de muncă la 6 luni după finalizarea sprijinului valoare minimă 285.

Țintele minime ale indicatorilor prezentați mai sus sunt bazate pe valorile minime ce puteau fi asumate de către solicitanți în cele 95 de cereri de finanțare selectate. Aceste ținte vor fi asumate prin Contractele de finanțare și vor fi monitorizate în implementare în conformitate cu procedurile operaționale aplicabile.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de actul normativ are impact macroeconomic, contribuind la relansarea economică în urma crizei determinate de pandemia COVID-19, prin dezvoltarea de competențe digitale la nivelul angajaților din IMM-uri.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

Suma de 318.944.937,02 RON (66.009.548,62 euro) se va suporta din bugetul MIPE cu încadrarea în prevederile bugetare ale anului 2022 aprobate.

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu e cazul

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) **Consiliul Concurenței**

e) **Curtea de Conturi**

6.6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.....

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Consiliul Concurenței.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 10.06.2022 fiind necesară adoptarea modificărilor aduse Programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii în procedură de urgență.

Motivele care impun adoptarea în procedură de urgență a modificărilor propuse sunt determinate de prevederile art. 65 alin (2) al Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că eligibilitatea cheltuielilor cu rambursare din programele operaționale aferente perioadei de programare 2014-2021 până la data de 31 decembrie 2023, iar durata de implementare a proiectelor este de 18 luni.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Fată de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.599/2020 privind aprobarea Programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, finanțat în cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020** , care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE,**

Marcel - Ioan BOLOȘ

**MINISTRUL ANTREPRENORIALULUI
ȘI TURISMULUI**

Constantin-Daniel CADARIU

Avizatori :

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII
ȘI DIGITALIZĂRII**

Sebastian-Ioan BURDUJA

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Barna TÁNCZOS

**MINISTRUL MUNCII
ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU