

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind mecanismul de decontare pe bază de cost unitar a cheltuielilor efectuate pentru asigurarea măsurilor imediate pentru acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Regulamentul (UE) 2022/613 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 aprilie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 223/2014 în ceea ce privește majorarea prefinanțării din resursele REACT-EU și stabilirea unui cost unitar.

Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare.

Regulamentul (UE) 2022/562 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 aprilie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 223/2014 în ceea ce privește Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa (CARE).

2.2 Descrierea situației actuale

Situația generată de agresiunea militară rusă din Ucraina are implicații majore pentru România, în special prin existența unei presiuni migratorii ridicate la frontierele sale estice pe măsură ce conflictul continuă, iar aflusul masiv de persoane strămutate din Ucraina suprasolicitează sistemele de primire /de azil al statului, cu consecințe negative asupra funcționării eficiente a acestor sisteme, asupra intereselor persoanelor în cauză și asupra intereselor altor persoane care solicită protecție.

În aceste condiții, măsura acordării protecției temporare sau altă protecție adecvată persoanelor refugiate din Ucraina reprezintă o modalitate de răspuns rapid și eficient al statului român la fluxul masiv de persoane strămutate pe teritoriul României din Ucraina, prin simplificarea procedurilor de lucru și asigurarea accesului imediat la măsuri de asistență.

Protecția temporară este un mecanism de urgență care se aplică în cazul unui aflus masiv de persoane și care urmărește să ofere o protecție imediată și colectivă. Obiectivul este de a atenua presiunea asupra sistemelor naționale de azil și de a permite persoanelor strămutate să se bucure de drepturi armonizate în întreaga Uniune Europeană. Aceste drepturi includ dreptul de ședere, accesul la piața muncii, asistență medicală și accesul la sistemul de învățământ în cazul beneficiarilor protecției temporare care nu au împlinit vârsta de 18 ani, acordându-se în țara noastră în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/ 2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu modificările și completările ulterioare.

Începând cu data de 18 martie a.c., a intrat în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 367/2022 privind stabilirea unor condiții de asigurare a protecției temporare precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor. Actul normativ, emis la propunerea Inspectoratului General pentru Imigrări, pentru aplicarea Deciziei Consiliului Uniunii Europene de punere în aplicare (UE) 2022/382 din 4

martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE, prevede condițiile concrete de asigurare a protecției temporare a persoanelor strămutate pe teritoriul statului român și stabilește categoriile de persoane care pot beneficia de acest statut.

Instituirea măsurilor de protecție temporară sau altă protecție adecvată, atât la nivel național cât și la nivelul Uniunii Europene, reprezintă o provocare suplimentară pentru bugetele publice, într-un moment în care economiile statelor membre sunt încă în curs de redresare în urma impactului pandemiei de COVID-19, și riscă să submineze pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei.

Având în vedere posibilitatea de a extinde utilizarea politicii de coeziune la diferite tipuri de acțiuni de urgență destinate sprijinirii refugiaților ucraineni, pentru a atenua astfel presiunea constantă exercitată de criza ucraineană și pentru a se stabili un echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri, prin Regulamentul (UE) 2022/613 a fost stabilit un cost unitar pentru operațiunile care abordează provocările legate de migrație.

Astfel, prin Regulamentul (UE) 2022/613 a fost stabilit un cost unitar de 40 EUR pe săptămână per persoană care fuge din Ucraina, pentru a facilita finanțarea nevoilor de bază imediate și sprijinul persoanelor cărora li s-a acordat protecție temporară sau orice altă formă de protecție adecvată, începând de la intrarea acestor persoane pe teritoriul României. Costul unitar poate fi utilizat pentru o perioadă totală de maximum 13 săptămâni, începând cu data de 24 februarie 2022 și data sosirii persoanei în Uniunea Europeană, și poate acoperi doar o parte din sumele cheltuite de statele membre pentru a finanța nevoile de bază imediate ale numărului real a refugiaților.

Costul unitar se acordă numai pentru nevoile de bază imediate și sprijinul persoanelor cărora li s-a acordat protecție temporară sau orice altă formă de protecție adecvată, în conformitate cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 și se acorda pentru acoperirea parțială a cheltuielilor efectuate pentru asigurarea utilităților de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Imigrări, are competența stabilirii și acordării măsurilor de protecție temporară sau orice altă formă de protecție adecvată categoriilor de persoane prevăzute la art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 367/2022.

De asemenea, Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, are competența legală de a presta activități specifice pentru asigurarea nevoilor de bază și sprijinul imediat persoanelor cărora li s-a acordat protecție temporară sau orice altă formă de protecție adecvată, respectiv a utilităților de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022, cu modificările și completările ulterioare.

În aceste condiții, prin aplicarea prevederilor Regulamentului (UE) 2022/613, parte din cheltuielile efectuate de Ministerul Afacerilor Interne, prin bugetul Inspectoratului General pentru Imigrări, pot fi decontate pe baza de cost unitare.

Urmare a demersului comun al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al autorităților de management pentru identificarea posibilităților concrete de finanțare din fonduri europene a cheltuielilor efectuate pentru sprijinul refugiaților din Ucraina, fără a afecta proiectele aflate în implementare, resursele financiare identificate din economiile generate la nivelul proiectelor finalizate și/sau care se află în derulare la nivelul Programului operațional Capital Uman, în cuantum aproximativ de 100 milioane euro din contribuție FSE, la care se adaugă contribuția națională, vor fi reutilizate pentru finanțarea măsurilor de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

Ca urmare a identificării acestor economii, se are în vedere modificarea Programului operațional Capital Uman, prin crearea unei noi axe prioritare (AP 9) cu o valoare de 100 milioane euro FSE, prin realocarea

sume de 50 milioane euro FSE de la Axa prioritară 2 Îmbunătățirea situației tinerilor din categoria NEETs și 50 milioane euro FSE de la Axa prioritară 3 Locuri de muncă pentru toți în cadrul căreia vor fi finanțate cheltuieli destinate sprijinirii refugiaților din Ucraina. Astfel, va fi valorificată flexibilitatea prevăzută de Regulamentul nr. 562/2022, prin care pot fi finanțate cheltuieli cu refugiații din Ucraina, prin realocarea rapidă a fondurilor disponibile pentru acest sprijin de urgență, în contextul în care nu sunt posibile transferuri între programe.

Astfel, valoarea cheltuielilor care pot fi decontate pe bază de cost unitar, alocată în cadrul Programului operațional Capital Uman 2014 – 2020, este de 585.516.342,97 lei, echivalent a 118.427.285,65 euro la cursul InforEuro din luna iunie 2022, din care contribuția Uniunii Europene este de 494.410.000,00 lei, echivalent a 100.000.000,00 euro corespunzând unui procent de 84,44%, iar contribuția națională este de 91.106.342,97 lei, echivalent a 18.427.285,65 euro, corespunzând unui procent de 15,56%.

2.3 Schimbări preconizate

Propunerea de act normativ vizează adoptarea de urgență a unor măsuri temporare de sprijin financiar, prin instituirea mecanismului de decontare pe baza de cost unitar a anumitor cheltuieli legate de migrația generată de agresiunea militară a Federației Ruse, așa după cum este stabilit acest cost unitar prin Regulamentul (UE) 2022/613.

Sumele angajate prin utilizarea mecanismului de decontare pe baza de cost unitar sunt decontate din alocarea Programului operațional Capital Uman 2014-2020, conform regulilor de eligibilitate specifice prevăzute în acest program operațional.

Sprijinul financiar acordat prin decontarea cheltuielilor pe baza de costuri unitare are drept scop compensarea unei părți din cheltuielile efectuate pentru satisfacerea nevoilor de bază și sprijinul cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

Beneficiarul sprijinului financiar instituit prin prezentul act normativ este Ministerul Afacerilor Interne, instituție care, prin Inspectoratul General pentru Imigrări, are competența stabilirii și acordării măsurilor de protecție temporară sau alte forme de protecție adecvate categoriilor de persoane prevăzute la art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 367/2022.

Pentru decontarea cheltuielilor efectuate pentru stabilirea și acordarea măsurilor de protecție temporară, Ministerul Afacerilor Interne are obligația de a elabora săptămânal lista beneficiarilor de protecție temporară sau de alte forme de protecție adecvate, înregistrați la nivel național.

Lista beneficiarilor se organizează pe fiecare săptămână și trebuie să reflecte situația reală a fiecărui beneficiar de protecție temporară, respectiv lista se actualizează săptămânal cu persoanele care au intrat / au ieșit din sistem.

Beneficiarii de protecție temporară sau altă protecție adecvată care au fost incluși 13 săptămâni în total în Lista beneficiarilor privind protecția temporară sau alte forme de protecție adecvate și pentru care s-a solicitat decontarea cheltuielilor pe baza costurilor unitare, vor fi eliminați din Lista beneficiarilor și pentru aceste persoane nu se mai poate solicita în continuare decontarea cheltuielilor pe baza costurilor unitare.

Lista beneficiarilor se organizează săptămânal și include cetățenii ucraineni cu reședința în Ucraina înainte de 24 februarie 2022, apatrizii și resortisanții țărilor terțe, altele decât Ucraina, care beneficiau de protecție internațională sau de o protecție națională echivalentă în Ucraina înainte de 24 februarie 2022 și membrii de familie ai persoanelor din cele două categorii anterior menționate.

Ministerul Afacerilor Interne, prin instituțiile din subordine, are obligația de a verifica și valida informațiile incluse în Lista beneficiarilor privind protecția temporară sau de alte forme de protecție adecvate, în special în ceea ce privește dubla finanțare a cheltuielilor, respectiv pentru același beneficiar de protecție temporară

sau de alte forme de protecție adecvate, nu se poate solicita decontarea cheltuielilor pe baza de costuri unitare, de doua sau mai multe ori in aceeași săptămână.

Datele personale ale beneficiarilor urmează să fie colectate, stocate și gestionate cu respectarea normelor de protecție a datelor cu caracter personal.

Costul unitar este de 40 EUR pe săptămână per persoana si se acorda pentru fiecare săptămână completă sau parțială în care o persoana a beneficiat de protecție temporara sau de alte forme de protecție si este inclus in Lista beneficiarilor privind protecția temporară ca persoana unica.

Pentru un beneficiar de protecție temporara sau de alte forme de protecție adecvate, înregistrat in Lista beneficiarilor, costul unitar poate fi utilizat pentru fiecare săptămâna in care acesta este înregistrat in lista beneficiarilor, dar nu mai mult de 13 săptămâni in total.

Costul unitar se acordă numai pentru nevoile de bază imediate și pentru sprijinul persoanelor cărora li s-a acordat protecție temporară sau alte forme de protecție adecvate, în conformitate cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 si se acorda pentru acoperirea parțială a cheltuielilor efectuate pentru asigurarea utilităților de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 , cu modificările și completările ulterioare.

Sprijinul financiar acordat sub formă de cost unitar poate fi acordat pana la încetarea aplicării Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382, în limita fondurilor alocate acestei masuri, dar nu mai tarziu de 31 decembrie 2023.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prin instituirea unui mecanism de decontare pe baza de costuri unitare a cheltuielilor cu persoanele refugiate din Ucraina, se poate asigura îmbunătățirea capacității de gestionare a crizelor și de reacție rapidă si a calității măsurilor de sprijin și asistență umanitară acordate cetățenilor străini și apatrizi aflați în situații de risc imediat, ipostaze în care dreptul la viață al acestor persoane este pus în pericol, cu impact imediat si real asupra calității vieții acestor persoane.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

-

3.4. Impactul macroeconomic

Bugetul măsurii temporare pentru acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, acordată prin decontarea pe baza de costuri unitare, se stabilește la suma de 585.516 mii lei, cu sursă de finanțare din cadrul fondurilor europene nerambursabile, respectiv din cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014 - 2020, în conformitate cu regulile de eligibilitate și normele europene și naționale aplicabile

Programului Operațional și în conformitate cu sumele aprobate de Comisia Europeană pentru aceste tipuri de măsuri.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

-

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

-

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu e cazul Suma de 585.516 mii lei se va suporta din bugetul MIPE cu încadrarea în prevederile bugetare ale anului 2022 aprobate.						

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu e cazul

4.8. Alte informații

Nu e cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate 5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.

Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a comunicat Avizul de oportunitate nr.

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Ministerului Afacerilor Externe, Institutului Național de Statistică și al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 29 Oct. 2022

Urgența adoptării prezentului proiect este determinată de necesitatea recuperării sumelor importante cheltuite și reintegririi bugetelor din care s-au efectuat aceste cheltuieli pentru asigurarea măsurilor de protecție temporară sau alte forme de protecție acordate categoriilor de persoane prevăzute la art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 367/2022, în conformitate cu prevederile Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382.

În lipsa unor măsuri concrete și rapide pentru aplicarea la nivel național a prevederilor Regulamentului (UE) 2022/613, prin care a fost stabilit un cost unitar pentru operațiunile care abordează provocările legate de migrațiune, exista riscul exercitării unei presiuni din ce în ce mai mari asupra bugetului general consolidat al statului.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

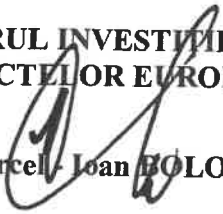
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Fată de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind mecanismul de decontare pe bază de cost unitar a cheltuielilor efectuate pentru asigurarea măsurilor imediate pentru acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**


Marcel Ioan BOLOȘ



MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

Avizatori :

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ **privind mecanismul de decontare pe baza de cost unitar a cheltuielilor efectuate pentru** **asigurarea măsurilor imediate pentru acordarea de sprijin și asistență umanitară de** **către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți** **din zona conflictului armat din Ucraina**

Având în vedere situația generată de agresiunea militară rusă din Ucraina, cu implicații majore pentru România, în special prin existența unei presiuni migratorii ridicate la frontierele sale estice pe măsură ce conflictul continuă,

luând în considerare faptul că un aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina ar putea fi atât de mare încât există riscul evident ca sistemele de primire /de azil al statului să nu poată prelucra aceste sosiri fără consecințe negative asupra funcționării eficiente a acestor sisteme și asupra intereselor persoanelor în cauză și ale altor persoane care solicită protecție,

având în vedere Directiva 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri,

ținând cont de faptul că protecția cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, ar trebui să ia forma aplicării Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, fie altă protecție adecvată,

având în vedere posibilitatea de a extinde utilizarea politicii de coeziune la diferite tipuri de acțiuni de urgență destinate sprijinirii refugiaților ucraineni, pentru a atenua astfel presiunea constantă exercitată de criza ucraineană, prin identificarea atât a nevoilor și măsurilor adecvate pentru primirea acestor persoane, cât și a resurselor necesare satisfacerii acestor nevoi,

ținând cont de flexibilitatea prevăzută de Regulamentul nr. 2022/562 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 aprilie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 223/2014 în ceea ce privește Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa (CARE), prin care pot fi finanțate cheltuieli cu refugiații din Ucraina, prin realocarea rapidă a fondurilor

disponibile pentru acest sprijin de urgență, în contextul în care nu sunt posibile transferuri între programe,

luând în considerare faptul că în cadrul exercițiului financiar 2014-2020 se află în derulare Programul operațional Capital Uman, program prin care se poate asigura un răspuns la diferite tipuri de acțiuni de urgență destinate sprijinirii refugiaților ucraineni,

având în vedere că în cadrul Programului operațional Capital Uman au fost identificate unele economii care pot fi dirijate pentru finanțarea anumitor cheltuieli destinate sprijinirii imediate a refugiaților din Ucraina,

luând în considerare faptul că prin Regulamentul (UE) 2022/613 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 aprilie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 223/2014 în ceea ce privește majorarea prefinanțării din resursele REACT-EU și stabilirea unui cost unitar a fost stabilit un cost unitar pentru operațiunile care abordează provocările legate de migrație generate de agresiunea militară a Federației Ruse,

având în vedere necesitatea unei reglementări uniforme care să instituie norme clare referitoare la mecanismul de decontare pe baza de costuri unitare a cheltuielilor cu persoanele refugiate din Ucraina, prin finanțarea acțiunilor de gestionare a crizelor și de reacție rapidă, pentru acordarea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară cetățenilor străini și apatrizi proveniți din zona conflictului armat din Ucraina și aflați în situații de risc imediat, ipostaze în care dreptul la viață este pus în pericol, inclusiv în perioada imediat următoare,

întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență,

deoarece toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență, extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art.1

(1) Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unui mecanism de decontare din cadrul Programului operațional Capital Uman a măsurilor temporare imediate acordate resortisanților ucraineni rezidenți în Ucraina, apatrizilor și resortisanților țărilor terțe, altele decât Ucraina, care au fost strămutați din Ucraina la 24 februarie 2022, sau ulterior respectivei date, și care beneficiau în Ucraina de statutul de refugiat sau de o protecție echivalentă înainte de 24 februarie 2022, care pot dovedi că își aveau reședința legală în Ucraina înainte de 24 februarie 2022, pe baza unui permis de ședere permanentă valabil eliberat în conformitate cu dreptul ucrainean, și care nu se pot întoarce în condiții sigure și stabile în țara sau regiunea lor de origine, prin decontarea pe bază de cost unitar a anumitor cheltuieli legate de migrația generată de agresiunea militară a Federației Ruse, așa după cum este stabilit acest cost unitar prin Regulamentul (UE) 2022/613 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 aprilie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 223/2014 în ceea ce privește majorarea prefinanțării din resursele REACT-EU și stabilirea unui cost unitar.

(2) Sprijinul financiar acordat în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență are drept scop compensarea unei părți din cheltuielile efectuate de statul român pentru satisfacerea nevoilor de bază imediate și sprijinul cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

Art.2

(1) Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Imigrări, are obligația de a elabora săptămânal lista cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, denumită în continuare lista beneficiarilor, și care s-au aflat, începând cu data de 24 februarie 2022, pe teritoriul României.

(2) Lista beneficiarilor cuprinde persoanele înregistrate la nivel național, fie în cadrul Registrului național privind protecția temporară, fie în cadrul altor registre naționale/regionale/judetene/vamale și se întocmește începând cu data de 24 februarie 2022.

(3) Ministerul Afacerilor Interne, prin instituțiile din subordine, are obligația de a verifica și valida informațiile incluse în lista beneficiarilor, în special în ceea ce privește dubla finanțare a cheltuielilor respectiv pentru același beneficiar de protecție temporară sau de alte forme de protecție adecvate, respectiv nu se poate solicita decontarea cheltuielilor pe baza de costuri unitare, de două sau mai multe ori în aceeași săptămână.

(4) Lista beneficiarilor se organizează săptămânal și include persoanele menționate la art. 1 alin (1) care au intrat pe teritoriul României începând cu 24 februarie 2022, dată care reprezintă prima zi de referință a primei săptămâni de raportare. Fiecare săptămână de raportare este contorizată individual și independent de luna sau lunile calendaristice din care fac parte zilele care compun săptămâna de referință.

(5) Prelucrarea datelor cu caracter personal ale beneficiarilor în temeiul prezentei ordonanțe de urgență se realizează cu respectarea Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

(6) Datele colectate în temeiul prezentei ordonanțe de urgență nu pot fi prelucrate în alte scopuri, cu excepția situațiilor prevăzute expres de lege și numai dacă sunt asigurate garanțiile necesare pentru protejarea drepturilor persoanelor vizate.

Art.3

(1) Costul unitar este de 40 EUR pe săptămână per persoană și se acordă pentru fiecare săptămână completă sau parțială în care persoana se afla pe teritoriul României și este inclusă în lista beneficiarilor, dar nu mai mult de 13 săptămâni în total.

(2) Costul unitar se acordă numai pentru nevoile de bază și sprijinul persoanelor cărora li s-a acordat protecție temporară, în conformitate cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului și Directiva 2001/55/CE a Consiliului, sau altă protecție adecvată și acoperă parțial cheltuielile efectuate pentru asigurarea utilităților de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Sumele angajate prin utilizarea mecanismului de decontare pe baza de cost unitar sunt decontate din alocarea Programului operațional Capital Uman 2014-2020, conform regulilor de eligibilitate specifice prevăzute în acest program operațional.

(4) Valoarea cheltuielilor care pot fi decontate pe bază de cost unitar, alocată în cadrul Programului operațional Capital Uman 2014 – 2020, este de 585.516 mii lei, echivalent a 118.427 mii euro la cursul InforEuro din luna iunie 2022, din care contribuția Uniunii Europene este de 494.410 mii lei, echivalent a 100.000 mii euro corespunzând unui procent de 84,44%, iar contribuția națională este de 91.106 mii lei, echivalent a 18.427 mii euro, corespunzând unui procent de 15,56%.

(5) Sprijinul financiar acordat sub formă de cost unitar poate fi acordat până la încetarea aplicării Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382, în limita fondurilor alocate acestei măsuri, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2023.

Art.4

(1) Se autorizează autoritatea de management a Programului Operațional Capital Uman să modifice programul operațional în vederea punerii în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe prin crearea unei noi axe prioritare (AP 9) cu o valoare FSE de 100 milioane euro, prin realocarea sumei de 50 milioane euro FSE de la Axa prioritară 2 „Îmbunătățirea situației tinerilor din categoria NEETs” și 50 milioane euro FSE de la Axa prioritară 3 „Locuri de muncă pentru toți”.

(2) Se autorizează autoritatea de management a Programului Operațional Capital Uman să lanseze apelul de proiecte destinat decontării pe baza de cost unitar a cheltuielilor efectuate pentru asigurarea măsurilor imediate pentru acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

(3) Se autorizează autoritatea de management a Programului Operațional Capital Uman să încheie contractul de finanțare pentru apelul de proiecte lansat în limita creditelor de angajament aprobate cu această destinație.

(4) Cheltuielile prevăzute la art 3. alin.(4) se decontează din fonduri europene nerambursabile aferente Programului Operațional capital Uman numai după aprobarea modificării programului operațional prin decizie a Comisiei Europene, după lansarea apelului de proiecte de către autoritatea de management a programului operațional și încheierea contractului de finanțare între Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și Ministerul Afacerilor Interne.

(5) Se autorizează autoritatea de management a Programului Operațional Capital Uman, să autorizeze cheltuieli și să efectueze plăți aferente contractului de finanțare încheiat.

**PRIM MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**