

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

În data de 31 iulie 2020 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România. Astfel, la nivelul celor opt regiuni de dezvoltare ale României, agențiile pentru dezvoltare regională, organizate potrivit Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, îndeplinesc rolul de Autoritate de management pentru programele operaționale regionale 2021-2027.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, reglementează activitățile de prevenire, de constatare a neregulilor, de stabilire și de recuperare a creanțelor bugetare rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, precum și de raportare a neregulilor către Comisia Europeană sau către alți donatori internaționali.

În prezent, cadrul legal pentru recuperarea sumelor afectate de nereguli din domeniul fondurilor europene, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, nu conține prevederi care să vizeze calitatea de autoritate de management a agențiilor pentru dezvoltare regională. Având în vedere faptul că acestea vor aplica prevederile cadrului legal cu privire la

prevenirea, constatarea neregulilor, stabilirea și recuperarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, în sensul corelării prevederilor celor două acte normative.

Lipsa reglementării imediate a cadrului legal și a condițiilor necesare pentru operaționalizarea autorităților de management la nivel regional conduc la demararea cu întârziere a implementării programelor operaționale regionale, având drept consecință un risc crescut de dezangajare a fondurilor externe nerambursabile, fapt care impune reglementarea în regim de urgență a acestei situații pentru a evita riscul de dezangajare în perioada 2021-2027.

Elementele menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a asigura instituirea cât mai rapidă a cadrului instituțional de gestionare a programelor operaționale regionale pentru perioada de programare 2021-2027, precum și asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor destinate dezvoltării regionale.

2.3 Schimbări preconizate

Implementarea eficientă a fondurilor alocate programelor operaționale regionale este în corelație directă cu capacitatea autorităților de management stabilite pentru îndeplinirea funcțiilor/responsabilităților prevăzute în regulamentele europene și în legislația națională, inclusiv asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor destinate dezvoltării regionale.

În vederea îndeplinirii în mod eficient a acestor atribuții, este necesară corelarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, astfel încât agențiile pentru dezvoltare regională care nu sunt entități publice să dobândească calitatea de autoritate cu competențe în gestionarea fondurilor europene.

Proiectul de act normativ are în vedere introducerea/modificarea în cadrul național de reglementare în domeniul neregulilor a unor prevederi punctuale pentru calitatea de autoritate de management a agențiilor pentru dezvoltare regională care să le asigure posibilitatea aplicării legislației în ceea ce privește prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor.

Astfel, formularea unei definiții generice a autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene pe lângă armonizarea cu calitatea de autoritate de management a agențiilor pentru dezvoltare regională a vizat și prevenirea necesității modificării frecvente a actului normativ ca urmare a apariției de noi perioade de programare, de noi fonduri, reorganizarea și extinderea atribuțiilor unor structuri, etc.

Totodată, se reglementează posibilitatea ca, în situația în care autoritățile cu competențe pentru programele operaționale regionale 2021-2027 deleagă funcția de control, activitatea de constatare a neregulilor și stabilirea creanțelor bugetare să poată fi realizată de către structura de control din cadrul Ministerului Finanțelor.

De asemenea, au fost modificate, în sensul armonizării cu calitatea de autoritate de management a agențiilor pentru dezvoltare regională, acele prevederi care vizează contestarea titlurilor de creanță emise pentru recuperarea sumelor plătite necuvenit ca urmare a unor nereguli, precum și o serie de articole care să le asigure posibilitatea aplicării acestora.

Astfel, a fost eliminată noțiunea de autoritate publică, în acest sens autoritatea emitentă a titlului de creanță vizează autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene sau, după caz, autoritățile publice care desfășoară activitatea de constatarea neregulilor și stabilirea creanțelor bugetare potrivit prevederilor art. 20 alin (2) – (5).

Totodată, este necesară reglementarea mai extinsă, astfel încât să fie acoperite toate situațiile în care autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene este incompatibilă cu persoana juridică în interiorul căreia este organizată.

Aceasta deoarece, în situația emiterii unui titlu de creanță/act administrativ prin care se dispun corecții financiare/reduceri procentuale, după parcurgerea procedurii administrative de contestare a acestuia, finalizată cu emiterea unei decizii de respingere în tot sau în parte a contestației, beneficiarul finanțării nerambursabile se află în imposibilitatea atacării titlului de creanță/ actului administrativ prin care se dispun reduceri procentuale și a deciziei administrative în fața instanțelor judecătorești.

În absența adoptării urgente a măsurilor cuprinse în actul normativ, se va întârzia procesul de implementare a programelor operaționale regionale având drept consecință un risc crescut de dezangajare a fondurilor externe nerambursabile ceea ce constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Reglementarea acestor aspecte în regim de urgență este esențială având în vedere impactul direct asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României cu efecte în dezvoltarea socio-economică la nivel național.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului .

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător****3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării****3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile****3.9. Alte informații****Secțiunea a 4-a**

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora se vor modifica ca urmare a publicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi, Consiliului Concurenței.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de, recomandări scrise putând fi primite până la data de.....

S-a primit un număr de observații.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 *privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora*, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Marcel-Ioan BOLOȘ

Avizatori:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

Sorin Mihai GRINDEANU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE Attila-Zoltán

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Adrian-Ionuț CHESNOIU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

