

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI privind desemnarea administratorului sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Art. 19 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, cu modificările și completările ulterioare.
2.2.	Descrierea situației actuale	Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost adoptată de Guvern în data de 4 octombrie 2021, la propunerea Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, ținând cont de necesitatea identificării unor soluții de optimizare a gestionării durabile pentru ambalajele primare nereutilizabile, pentru a conserva și a îmbunătăți calitatea mediului, pentru a proteja sănătatea umană și pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, în condițiile în care în România, dintre deșeurile abandonate, aproximativ 38% sunt reprezentate de plastic, sticlă și metal. Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost publicată în Monitorul Oficial, în data de 06.10.2021, iar apoi, modificată și completată prin Hotărârea nr. 165/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile. De la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, în termenele specificate în aceasta, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, are obligația de a emite o serie de acte subsecvente, ce au rolul de a trasa cadrul legislativ necesar implementării sistemului de garanție - returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile. În cadrul procedurii de selecție pentru desemnarea administratorului SGR, a fost depusă o singură solicitare, respectiv, a S.C. RetuRo Sistem Garanție Returnare S.A. În conformitate cu prevederile art 19 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, cu modificările și completările ulterioare, desemnarea S.C. RetuRo Sistem Garanție Returnare S.A. drept

		administrator SGR prin hotărâre a Guvernului, reprezintă unul dintre actele subsecvente trasării cadrului legislativ necesar implementării sistemului de garanție returnare.
2.3.	Schimbări preconizate	Se desemnează S.C. RetuRo Sistem Garanție Returnare S.A. drept administrator al sistemului de garanție-returnare potrivit art. 19 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, cu modificările și completările ulterioare. S.C. RetuRo Sistem Garanție Returnare S.A., persoană juridică română, unică la nivel național, se desemnează exclusiv pentru a implementa, gestiona, opera și a asigura finanțarea sistemului de garanție-returnare. Desemnarea Administratorului SGR își propune uniformizarea și menținerea unei coerențe în implementarea sistemului de garanție-returnare, la nivel național. Mai mult, fiind o entitate ce va funcționa pe întreg teritoriul României, este satisfăcut dezideratul de a da posibilitatea consumatorilor finali să își poată recupera garanția, indiferent de locul inițial de cumpărare. În acest mod, returnarea va fi mai facilă, ceea ce va conduce la creșterea cantității de materiale colectate.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Creșterea ratelor de returnare va determina, la nivel național, inclusiv o mai bună eficiență economică. Costurile implementării și funcționării sistemului de garanție-returnare vor fi suportate în integralitate de către producători, nefiind necesare implicații economice din partea celorlalți operatori economici sau din partea statului. Înainte de elaborarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce stă la baza

		prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, s-a realizat „Studiul privind evaluarea sistemului de garanție, componentă a sistemului de gestionare a deșeurilor în România”, elaborat de Academia de Studii Economice din București în anul 2020, iar analiza impactului economic și financiar pentru sistemul de garanție în România se regăsește în cadrul Studiului menționat.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. Proiectul de act normativ va fi supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind desemnarea administratorului sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU
PROTECȚIA COSNUMATORILOR
MIHAI CULEAFA**

MINISTRUL ECONOMIEI

FLORIN MARIN SPĂTARU

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
ATTILA ZOLTÁN CSEKE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

Avizat:

Secretar General

Corvin NEDELCU

Secretar General Adjunct

Teodor DULCEAȚĂ

Direcția Juridică

Direcția Gestionarea Deșeurilor,

Director, Cosmin Dorin TEODORU

Elaborat:

Gîldău Ecaterina Maria,
consilier principal
Direcția Gestionarea Deșeurilor,
Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

Elaborat:

Nae Mușetoiu Ion,
consilier superior
Direcția Gestionarea Deșeurilor, Ministerul Mediului, Apelor
și Pădurilor