

HOTĂRÂRE DE GUVERN

privind alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 30 alin. (2) din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1 - (1) Se aprobă suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, la capitolul 66.01 "Sănătate" - titlul 20 "Bunuri și servicii" cu suma de 600.000 mii lei, pentru plata vaccinurilor de COVID-19, reprezentând facturi restante.

(2) Detalierea sumelor prevăzute la alin. (1) în funcție de destinația acestora se realizează conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - (1) Sumele rămase neutilizate se restituie la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului până la sfârșitul anului 2022, în condițiile legii.

(2) Ministerul Sănătății răspunde de modul de utilizare, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, a sumelor alocate potrivit prezentei hotărâri.

Art. 3 - Ministerul Finanțelor este autorizat să introducă, la propunerea ordonatorului principal de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Ministerului Sănătății pe anul 2022.

PRIM-MINISTRU

Nicolae-Ionel CIUCĂ

Anexa

	mii lei
CAP 66.01 SĂNĂTATE	600.000
TITLUL II BUNURI ȘI SERVICII	600.000
Programe naționale de sănătate publică-	
➤ Programul național de vaccinare .	600.000



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de guvern

privind alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este inițiat de Ministerul Sănătății, în vederea asigurării fondurilor necesare respectării obligațiilor contractuale pe care România le are prin contractele încheiate pentru achiziția de vaccinuri împotriva COVID-19.

2.2 Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr. 964 din 31 martie 2022 privind aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică, în cadrul Programului Național de Vaccinare, Ministerul Sănătății are obligația de a achiziționa toate vaccinurile incluse în cadrul Calendarului Național de Vaccinare, precum și a vaccinurilor care se administrează grupelor de risc.

Pentru punerea în aplicare a obiectivelor strategice prevăzute în cadrul Strategiei naționale de vaccinare împotriva COVID-19, aprobată prin H.G. nr. 1031/2020 și având în vedere atribuțiile și responsabilitățile Ministerului Sănătății de a asigura achiziționarea vaccinurilor împotriva COVID-19 pentru realizarea campaniei de vaccinare a populației, în perioada 2020 -2022 au fost încheiate de către Comisia Europeană acorduri -cadru de furnizare a acestor vaccinuri în numele și pentru statele membre ale Uniunii Europene cu producătorii de vaccinuri.

România s-a alăturat ca Stat Membru la mecanismul Uniunii Europene de achiziție comună de vaccinuri împotriva COVID-19. În vederea asigurării accesului la un număr suficient de vaccinuri sigure și eficiente, strategia Comisiei Europene a fost de constituire a unui portofoliu de vaccinuri bazat pe tehnologii diverse, portofoliu care a început să fie negociat încă dinainte ca orice vaccin să fie autorizat. Comisia Europeană a negociat cu companiile și a încheiat Acorduri Prealabile de Achiziție (APA) în numele Statelor Membre. Pentru a se asigura o distribuție echitabilă de vaccinuri în rândul Statelor Membre, strategia a fost de a încheia aceste APA ținând cont de procentul de distribuție al populației fiecărui Stat Membru din UE. Astfel, România a intrat în aceste contracte **PRO-RATA** (cheia de alocare populațională), putând accesa cca.4.3% din doze, la fiecare dintre producătorii de vaccin.

Contractele de pe urma cărora România are acces la vaccin împotriva COVID-19 sunt încheiate centralizat la nivelul Comisiei Europene în numele tuturor statelor membre și nu direct de către statul roman, între Comisia Europeană și producătorul vaccinului și sunt sub forma "APA" (Advance purchase agreement) și "PA" (Purchase Agreement) traduse în limba română: "ACA" (Acord de cumpărare în avans) și "AC" (Acord de Cumpărare).

Limitările campaniilor de vaccinare în UE bazate pe aceste vaccinuri au fost:

- Capacitatea scăzută de producție la începutul anului 2021, care nu a fost suficientă în comparație cu cererea

- Nesiguranța referitoare la tipul vaccinurilor ce vor fi autorizate
- Producția vaccinurilor cu termene scurte de valabilitate
- Pericolul eficienței limitate a vaccinurilor dezvoltate în funcție de variantele de virus

Din motivele sus menționate, strategia UE a fost de a încheia mai multe contracte cu asumarea posibilității existenței de doze în exces. În plus, ultimele contracte încheiate menționează posibilitatea adaptării vaccinurilor în funcție de variantele virale circulante.

Ministerul Sănătății a semnat, în numele Guvernului României, Formularele de comandă în baza acestor Acorduri Cadru în vederea asigurării livrărilor de vaccinuri necesare pentru derularea campaniei de vaccinare.

Astfel, pentru perioada decembrie 2020 – decembrie 2023 România a contractat o cantitate totală de **87.178.462 doze vaccinuri** de la producătorii care au obținut autorizații de punere pe piața europeană, respectiv : Pfizer/ Biontech, Moderna, Janssen și AstraZeneca.

Din cantitatea totală, pâna în acest moment în România :

- Au fost utilizate un număr de 16.752.049, din care :**
 - 12.841.050 doze vaccin Pfizer
 - 1.010.125 doze vaccin Moderna
 - 852.364 doze vaccin AstraZeneca
 - 2.048.510 doze vaccin Janssen
- Au fost vândute către alte state interesate 10.071.410 doze, din care :**
 - 6.500.000 doze Pfizer direct de la furnizor,
 - 2.659.410 doze Pfizer prin vânzare din depozitele din țară
 - 912.000 doze Moderna prin vânzare din depozitele din țară
- Au fost donate către alte state 2,120,420 doze, din care:**
 - 100.620 doze Pfizer
 - 450.000 doze Moderna
 - 1.569.800 doze AstraZeneca
- Au fost înregistrate pierderi, în special prin expirare, de 1.940.240 doze, din care :**
 - 636.728 doze Pfizer
 - 183.198 doze Moderna
 - 990.543 doze AstraZeneca
 - 219.771 doze Janssen
- Cantitate existentă la acest moment în depozitele naționale 8.090.616 doze de vaccin, din care:**
 - 3,473,876 doze Pfizer
 - 1,902,300 doze Moderna
 - 1,101,670 doze AstraZeneca
 - 1,612,770 doze Janssen.

Bugetul alocat prin Programul Național de Vaccinare pentru vaccinurile împotriva Covid-19 pentru anul 2022 este următorul:

➤ **Credite de angajament: 3.648.153- mii lei**

➤ **Credite bugetare: 190.448 - mii lei**

În perioada decembrie 2020 – aprilie 2022 activitățile de vaccinare a populației împotriva COVID 19 au urmat îndeaproape obiectivele stabilite în cadrul Strategiei naționale de vaccinare sub coordonarea Comitetului Național de Coordonare a activităților de vaccinare împotriva COVID 19. Astfel, până la data de 10.04.2022 au fost vaccinate cu schemă completă de vaccinare un număr de 8.097.471 persoane, iar la un număr de 2.579.080 persoane a fost administrată și a 3-a doză (doza de rapel), în total fiind administrate un număr de 16.788.206 doze.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezenta hotărâre se aprobă suplimentarea bugetului alocat Programului Național de Vaccinare, în vederea asigurării fondurilor necesare pentru plata obligațiilor pe care, Ministerul Sănătății le înregistrează față de producătorii de vaccinuri pentru dozele livrate în perioada noiembrie 2021-martie 2022.

Având în vedere faptul că termenul de plată stabilit conform clauzelor contractuale este de 30 de zile de la livrarea produselor, în vederea evitării penalităților de plată este necesară alocarea urgentă de fonduri suplimentare.

Menționăm că la data de 28.04.2022 Ministerul Sănătății înregistrează restanțe de plată în sumă 600.000 mii lei de la următorii furnizori:

- **BioNTech/Pfizer**
- **Moderna**
- **AstraZeneca**

Prin aprobarea acestei Hotărâri de Guvern bugetul Ministerului Sănătății va fi majorat la cap. 66.01 „Sănătate” cu suma de 600.000 mii lei , La Titlul 20 „Bunuri si servicii” în vederea efectuării plății facturilor restante conform celor menționate mai sus.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

<p>3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>3.9 Alte informații</p>						
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</p>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
I	2	3	4	5	6	7
<p>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p> <p>d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>						
<p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>						
<p>+ 600.000 mii lei</p>						

<p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>	
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
4.8 Alte informații	
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>5.6. Alte informații Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.</p>	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
<p>6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ</p>	

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Prezentul act normativ se încadrează în dispozițiile art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2 Alte informații.	

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre de guvern privind alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Prof. univ. dr. **ALEXANDRU RAFILA,**



VICEPRIM-MINISTRU,
Ministrul Transporturilor și Infrastructurii
Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR,
Adrian CĂCIU