

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind modificarea și completarea Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977, nr. 341/2004

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În anul 1990, în urma manifestațiilor de amploare declanșate în data de 22 aprilie 1990 pentru apărarea drepturilor câștigate la Revoluția din Decembrie 1989, respectiv dreptul la libertate, la libera exprimare și la constituirea unui climat politic conform prevederilor punctului 8 din Proclamația de la Timișoara, protestele pașnice au fost înăbușite în mod violent și nelegal de către forțele de ordine și de către grupuri de mineri chemați de către Președintele Ion Iliescu în acest scop. Astfel, cetățeni nevinovați au fost agresați, bătuți, torturați, arestați, interogați și amenințați cu arme de foc, violențe în urma cărora s-au constatat decese iar alte victime au avut nevoie de internare în unități spitalicești, producând acestora prejudicii morale și materiale în condițiile în care, după Decembrie 1989, se începuse instaurarea statului de drept și a democrației în România.

Secretariatul de Stat este în posesia listei nominale cu un număr de 1390 de părți ale dosarului 47/P/2014, instrumentat de către Parchetul de pe lângă Înalta Curte De Casație Și Justiție - Secția Parchetelor Militare, în vederea identificării persoanelor care vor beneficia de prevederile prezentei ordonanțe.

Întrucât statul român a fost condamnat pe plan internațional pentru lezarea gravă a drepturilor fundamentale și constituționale ale cetățenilor români care au participat la demonstrațiile succesive din Piața Universității – București din perioada 22 aprilie 1990 – 13 iunie 1990, autoritățile române, prin organele judiciare competente, au demarat cercetări privind identificarea și pedepsirea persoanelor vinovate. Deoarece factorul politic a influențat cursul anchetei penale în sensul trenării finalizării urmăririi penale și a trimiterii în judecată a persoanelor vinovate - motiv pentru care se creează o gravă și continuă vătămare a victimelor mineriadei de la București din perioada 13-15 iunie 1990 - , statul român a fost chemat în

judecată de către unele victime ale mineriadei. În acest sens se reține că, începând cu anul 2014, România a fost obligată de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului (CEDO) să continue investigațiile în dosarul nr. 47/P/2014, cercetările fiind efectuate de către Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Secția Parchetelor Militare.

Această realitate juridico-factuală este reflectată și în hotărârea Curții Europene a Drepturilor Omului din data de 17 septembrie 2014 în cauza Mocanu și alții împotriva României (cererile numărul: 10.865/09, 45 886/07 și 32.431/08) Strasbourg. Prin această hotărâre Curtea Europeană de Justiție definește statutul de victimă a mineriadei condamnând Statul Român pentru nefinalizarea procedurii judiciare penale, în sensul că nu s-a făcut o ancheta efectivă și reală de către autoritățile statului român pentru identificarea persoanelor responsabile pentru tortura și relele tratamente aplicate persoanelor din dosar care au participat la mineriadă.

Articolul din Hotărârea C.E.D.O. din data de 17 septembrie 2014 în cauza Mocanu și alții împotriva României (cererile numărul: 10.865/09, 45 886/07 și 32.431/08):

“17. Acum este necesară încadrarea corectă a faptelor din speță în dreptul penal, ceea ce nu au făcut cele mai înalte autorități judiciare și de urmărire penală interne. Manipularea încadrării juridice a evenimentelor în litigiu, astfel încât acestea să facă obiectul unor termene de prescripție, care nu ar fi fost aplicabile dacă aceste evenimente ar fi fost încadrate corect, contravine însuși obiectului și scopului art. 2 și 3 din Convenție și art. 1 din Convenția privind imprescriptibilitatea crimelor de război și a crimelor împotriva umanității. Este vorba aici despre elementul crucial al cauzei. Astfel cum am arătat anterior, toate probele de la dosar indică faptul că sunt întrunite elementele constitutive ale unei crime împotriva umanității - săvârșită de conducători ai statului român, în special de membri ai Guvernului de la acea vreme și de ofițeri superiori ai armatei. Statul trebuie să își îndeplinească obligația pe care i-o impune dreptul internațional și să îi să aducă în fața justiției pe responsabili pentru atacul general și sistematic lansat împotriva populației civile române, în special pe cei care au săvârșit această crimă în exercițiul unor funcții civile sau militare de conducere. În plus, în vederea executării depline și în întregime a hotărârii Marii Camere, statul pârât trebuie să instituie un mecanism de despăgubire eficient, destinat să repare prejudiciile suferite de victime și familiile respective ale acestora din cauza încălcărilor în masă ale unor drepturi ale omului, care au avut loc în cursul perioadei de tranziție, ținând seama de numeroasele cereri pendinte în fața Curții și de numărul considerabil al altor victime ale încălcărilor în cauză⁴⁰”.

În justificarea caracterului de urgență se mai reține că, urmare a anulării urmăririi penale de către Secția Penală a Înaltei Curți de Casație și Justiție în dosarul 1752/1/2017, în continuare se tergiversează finalizarea urmăririi penale iar victimele care mai trăiesc sunt în continuare grav prejudiciate.

Parlamentul a aprobat raportul Comisiei de cercetare a evenimentelor din 13-15 iunie 1990, raport în care se recomandă Guvernului să identifice victimele mineriadelor și să ia măsuri reparatorii, ceea ce nu s-a realizat până în prezent.

Un alt raționament care stă la bază întocmirii prezentei note de fundamentare este acela că dintre cele 1389 persoane care aveau calitatea de părți vătămate în dosarul mineriadei numărul 1752/1/2017 au decedat mai mult de 600, motiv pentru care se

	<p>impune cu celeritate adoptarea unui act normativ care să creeze o minimă reparație morală și materială față lezarea sau pierderea unor drepturi substanțiale cum ar fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> -dreptul la viață; -dreptul la integritate fizică; -dreptul la demnitate. <p>Se impune modificarea Legii nr.341/2004 prin instituirea unei noi categorii de beneficiari ai prezentei legi și anume ”victime ale mineriadei 13-15 iunie 1990.</p> <p>În acest sens se va acorda vicimelor mineriadelor din iunie 1990 indemnizația reparatorie viageră lunară în coeficient de 1,1 calculată pe baza coeficienților de multiplicare aplicați asupra câștigului salarial mediu brut, utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale, aferent anului care se face plată.</p> <p>De prevederile prezentei ordonanțe nu pot beneficia cei care au făcut parte din Consiliul Frontului Salvării Naționale, din aparatul de represiune, securitate și poliție sau au desfășurat activități de poliție politică .</p> <hr/> <p>Art.1 alin din constituția României</p>
	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Stabilirea unei indemnizații reparatorii aferente categoriilor victimelor mineriadei de la București din perioada 13-15 iunie 1990 prin Legea recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004 prin raportarea la câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat, aferent anului 2022.
3.Alte informații	Prin prezenta, se are în vedere evitarea situațiilor litigioase prezente și viitoare privind obligarea statului român la despăgubiri cât și a riscului de prejudiciere a bugetului de stat privind aplicarea la bugetul statului prin introducerea de acțiuni în instanțe care ar putea genera condamnarea statului român de către CEDO pentru nerespectarea drepturilor omului,
<p>Secțiunea a 3-a:</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2.Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1.Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a:

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent 2022 mii lei	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		mii lei				
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a)bugetul de stat, din acesta:						
-impozit pe profit						
-impozit pe venit						
b)bugete locale:						
-impozit pe profit						

c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: c)bugetul asigurărilor sociale	20.115,00 mii lei	80.460,00 mii lei	80.460,00 mii lei	80.460,00 mii lei	80.460,00 mii lei	68.391,00 mii lei
3.Impact financiar, minus, din care: a) buget de stat	-20.115,00 mii lei	-80.460,00 mii lei	-80.460,00 mii lei	-80.460,00 mii lei	-80.460,00 mii lei	-68.391,00 mii lei
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	<p>Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>
<p>Secțiunea a 5-a :</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,</p> <p>Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.</p>
1^1.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 6-a:</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.

c)Consiliul Economic și Social	
d)Consiliul Concurenței	
e)Curtea de Conturi	
6.Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a:	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a SSRML la data de 05.08.2022
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8- a:	
Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, pe care îl supunem Guvernului pentru adoptare.

SECRETARIATULUI DE STAT

**pentru recunoașterea meritelor
luptătorilor împotriva regimului
comunist instaurat în Romania
în perioada 1945-1989 (S.S.R.M.L)**

SECRETAR DE STAT

Irina LEULESCU

GUVERNUL ROMÂNIEI

Secretariatul General al Guvernului

SECRETAR GENERAL

Marian NEACȘU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTERUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

Ministerul Justiției

Ministru Marian Cătălin PREDOIU