

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

**Hotărârea Guvernului
privind aprobarea acceptării pentru statul român prin Inspectoratul General
pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a unei donații de
măști faciale de uz medical făcută de Societatea de Administrare a Participațiilor în
Energie SA și darea în administrare a măștilor faciale de uz medical Inspectoratului
General pentru Situații de Urgență, pentru constituirea ca stoc de urgență medicală**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.Descrierea situației actuale

În cadrul celei de-a unsprezecea reuniuni a Comitetului de Urgență al Organizației Mondiale a Sănătății, din data de 11 aprilie 2022, s-a constatat că SARS-COV-2 este un agent patogen respirator nou care nu și-a stabilit încă nișa ecologică și care continuă să aibă o evoluție virală imprevizibilă, agravată fiind de circulația sa largă și de transmiterea intensă la om.

Comitetul a identificat, printre altele, ca fiind esențială, pentru toate țările, asigurarea disponibilității serviciilor esențiale de sănătate, sociale și de educație. Statele părți ar trebui să îmbunătățească accesul la sănătate, inclusiv prin restabilirea serviciilor de sănătate la toate nivelurile și prin consolidarea sistemelor sociale pentru a face față impactului pandemiei, în special asupra copiilor și adulților tineri. În plus, s-a evidențiat obligația de a acorda prioritate serviciilor esențiale de sănătate, inclusiv vaccinării COVID-19, migrantilor și altor populații vulnerabile, construirea rezilienței sistemelor de sănătate pentru acoperirea universală a sănătății și securitatea sănătății în timpul pandemiei COVID-19 și nu numai.

De altfel, potrivit unei scurte prezentări a poziției OMS privind construirea rezilienței sistemelor de sănătate pentru acoperirea universală a sănătății și securitatea sănătății în timpul pandemiei COVID-19 și după aceasta, printre mesajele cheie pentru liderii și partenerii din sănătate, se regăsesc:

- investițiile adecvate în sănătate, pregătirea pentru situații de urgență vor asigura țările că au capacitățile necesare pentru a preveni, detecta și răspunde amenințărilor viitoare la adresa sănătății și urgențelor;

- asigurarea rezilienței sistemelor de sănătate pentru abordarea amenințărilor viitoare necesită un sistem substanțial de reformă în sănătate.

Deși la nivelul României, s-a ridicat starea de alertă prin încetarea aplicabilității *Hotărârii Guvernului nr. 171/2022 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 7 februarie 2022, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*, existența necesității materialelor sanitare de protecție subzistă, în ceea ce privește asigurarea funcționării unităților și compartimentelor de primire urgențe din cadrul spitalelor.

Astfel cum apreciază Institutul Național de Sănătate Publică, deși starea de alertă pe teritoriul României a încetat la data de 08.03.2022, având în vedere faptul că SARS-CoV-2 va continua să circule și este posibilă apariția de noi variante ale virusului, este necesară continuarea

supravegherii epidemiologice a Sindromului respirator acut cu noul coronavirus (COVID-19) într-o nouă abordare.

În conformitate cu *Planul privind modalitatea de aplicare a măsurilor în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic de infectare cu virusul SARS-CoV-2 de către unitățile sanitare, de către serviciile de ambulanță județene și Serviciul de Ambulanță București-Ilfov, precum și de medicii de familie*, aprobat prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1.513/2020, personalul camerei de gardă a unui spital (UPU/CPU), precum și al serviciilor de ambulanță județene și Serviciul de Ambulanță București-Ilfov este implicat în diagnosticarea infecției cu virusul SARS-CoV-2 care se realizează conform metodologiei Institutului Național de Sănătate Publică prin recoltarea exsudatului nazofaringian și/sau orofaringian pentru detecție, prin test NAAT/RT-PCR, respectând algoritmul de testare sau prin utilizarea testelor antigenice rapide.

Potrivit Metodologiei de supraveghere a sindromului respirator acut cu noul coronavirus (COVID-19) emise de Institutul Național de Sănătate Publică, actualizată la data de 18.03.2022, personalul implicat în prelevarea, transportul și investigarea probelor biologice pentru diagnosticul infecției cu Sars-Cov-2 va utiliza corespunzător echipamentul individual de protecție (PPE), în componența căruia se regăsește și masca de protecție.

De asemenea, potrivit datelor publicate de Institutul Național de Sănătate Publică referitoare la evoluția infecțiilor respiratorii acute, a gripei și a infecțiilor respiratorii acute severe (SARI) în sezonul 2021-2022, la nivel național, numărul total de cazuri de infecții respiratorii acute (gripă clinică, IACRS și pneumonii) a fost de 1.141.448.

Astfel, creșterea exponențială a numărului de cazuri de infecții respiratorii acute, a gripei, a infecțiilor respiratorii acute severe (SARI), precum și cu virusul SARS-COV-2 urmează să aibă ca efect imediat exercitarea unei presiuni asupra societății și asupra sistemelor de sănătate, prin creșterea numărului de spitalizări și de absențe ale personalului din diferite sectoare, inclusiv printre lucrătorii din domeniul sănătății.

Totodată, în contextul geo-politic actual, degradarea situației de securitate din Ucraina care a generat exodul masiv al populației din zonele afectate și deplasarea acestora către statele vecine a determinat astfel apariția unei crize umanitare, fiind imperios necesară acordarea asistenței umanitare și de sănătate refugiaților și migranților.

Conform datelor furnizate de Poliția de Frontieră din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, de la declanșarea acestei crize, până la data de 26.04.2022, ora 24.00, la nivel național, au intrat în România **792.715** cetățeni ucraineni.

Potrivit datelor transmise de Comitetul Internațional de Salvare (IRC), populația Ucrainei se confruntă cu rate ridicate de infecții cu virusul SARS-CoV-2, poliomielite, HIV/SIDA și Tuberculoză (TB).

Având în vedere fluxul ridicat și continuu de cetățeni ucraineni și de altă naționalitate care sunt stabiliți în Ucraina și trec frontierele române pentru a se proteja împotriva agresiunilor militare ce se desfășoară pe teritoriul acestui stat, au fost angrenate în vederea acordării asistenței umanitare, 476 de persoane din cadrul personalului Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, 242 din alte structuri ale Ministerului Afacerilor Interne, 513 din cadrul ONG-urilor și 313 din cadrul altor structuri/autorități.

Conform legislației în vigoare, România asigură gratuit îngrijire medicală, diagnostic și tratament prin unitățile sanitare de pe teritoriul țării, pentru toți cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina. Aceștia au dreptul de a primi asistență medicală, în funcție de nevoi, inclusiv dreptul de a fi incluși în programele naționale de sănătate publică pentru prevenirea, supravegherea și controlul Tuberculozei (TB) și HIV/SIDA.

Potrivit *Anexei nr. 1 a ordinului ministrului sănătății nr. 1.706/ 2007 privind conducerea și organizarea unităților și compartimentelor de primire a urgențelor*, pentru funcționarea unităților și compartimente de primiri urgențe, al serviciilor de ambulanță județene și Serviciului de Ambulanță București-Ilfov sunt prevăzute o serie de materiale sanitare consumabile minime cu scop de terapie, transport, diagnostic sau protecție personală, obligatorii, printre acestea din urmă regăsindu-se și măștile de protecție sanitară.

Astfel, în urma unei analize efectuate de Departamentul pentru Situații de Urgență referitoare la acoperirea necesarului de măști de protecție sanitară pentru o perioadă de un an, numai în ceea ce privește SABIF/SAJ, s-a constatat necesitatea unui număr de 3.369.500 bucăți, iar la UPU/CPU a unui număr de 8.478.900 bucăți de măști de protecție sanitară.

Totodată, la nivelul unităților spitalicești a fost raportat un necesar de 8,392,023 măști de protecție FFP2 bucăți și 42,107,640 măști de protecție chirurgicală.

Societatea de Administrare a Participațiilor în Energie SA ("SAPE SA") - societate deținută integral de Statul Român, prin Ministerul Energiei, a identificat în patrimoniul său un număr de 90.735.850 bucăți măști faciale de uz medical în 4 straturi, clasa I de protecție tip II R. care, prin adresa SAPE nr.3145/04.11.2021 și înregistrată la Departamentul pentru Situații de Urgență sub nr.1762747/05.11.2021, au fost oferite spre donație în favoarea statului român, Departamentului pentru Situații de Urgență – Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

Măștile indicate sunt acreditate de către ANMDMR conform certificatului de înregistrare a dispozitivelor medicale nr. RO_I_306_752 din 25.05.2020, emis în baza normativelor și legilor specifice dispozitivelor medicale, sunt în termen de valabilitate și prezintă siguranță în utilizare.

Luând în considerare numărul mare de persoane infectate cu virusul SARS-CoV-2 care a determinat și determină supraaglomerarea unităților sanitare și în special a unităților de primiri urgențe și secțiilor de terapie intensivă cu pacienți ce au dezvoltat forme severe sau grave și ținând cont de nevoia acută de echipamente și materiale sanitare inclusiv de protecție individuală care să limiteze răspândirea infecțiilor cu virusul SARS-CoV-2, Comitetul Național pentru Situații de Urgență, prin Hotărârea nr. 98/04.11.2021, a acceptat propunerea de donație făcută de SAPE SA, fiind abilitat Inspectoratul General pentru Situații de Urgență pentru semnarea contractului de donație în vederea preluării cantității de măști faciale de uz medical oferite de SAPE SA.

Această acceptare a propunerii de donație făcută de SAPE SA a fost confirmată, însă doar la nivel formal, de către președintele Comitetului Național pentru Situații de Urgență, Prim-ministrul României la momentul respectiv, FLORIN-VASILE CÎȚU prin Hotărârea nr. 98/04.11.2021, având în vedere situația epidemiologică de la data adoptării acestei hotărâri, când România se confrunța cu al patrulea val al pandemiei Covid-19.

Cu toate acestea, prin prezenta hotărâre de guvern se va accepta donația în conformitate cu prevederile art. 291 alin. (1) lit. b), alin.(2) și alin.(4), art. 299, art. 362 alin.(1) și (3) și art. 364¹ alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 *privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior acestor demersuri, SAPE SA, prin Hotărârea Consiliului de supraveghere nr. 34/16.12.2021, a aprobat donația stocului de 90.735.850 bucăți măști faciale de uz medical în 4 straturi, clasa I de protecție tip II R și încheierea contractului de donație în formă autentică cu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

Întrucât din cuprinsul Hotărârii Consiliului de supraveghere nr. 34/16.12.2021 nu au reieșit, fără echivoc, intenția de donație către statul român și nu Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și, implicit, încadrarea în dispoziția prevăzută de art. 291 alin.(1) din Codul administrativ, SAPE SA a emis Hotărârea Consiliului de supraveghere nr. 8/15.02.2022.

Astfel, prin hotărârea referită, SAPE a modificat Hotărârea Consiliului de supraveghere nr. 34/16.12.2021, în conformitate cu cerințele Ministerului Justiției, indicând, în mod clar, faptul că donația urmează să fie făcută către statul român prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

Pentru îndeplinirea condiției prevăzute la 299 lit. a) din OUG nr. 57/2019, SAPE SA a comunicat ca **valoare de inventar** a bunurilor care urmează să facă obiectul donației, suma de 140.708.221,08 lei, aceasta fiind menționată în anexa proiectului de față.

De asemenea, pentru îndeplinirea cerinței prevăzute de art. 291 alin.(4) din Codul administrativ, determinarea **valorii de piață** a fost realizată de către un evaluator ANEVAR independent, în baza Contractului nr. DRS550/25.06.2021 încheiat de către SAPE cu DARIAN DRS S.A.

Conform Raportului de evaluare dispozitive medicale de tip mască facială la data de 25.04.2021, nr. DRS550/25.06.2021, întocmit de Darian DRS SA, companie autorizată ANEVAR, valoarea măștilor este 14.016.000 EUR, cu un preț unitar de 0,1545 EUR/ mască.

Potrivit cursului BNR, valoarea pentru 1 euro la data de 23.04.2021 (data evaluării fiind 25.04.2021 – zi nelucrătoare) este de 4,9257, rezultând astfel o valoare totală a măștilor de 69.049.981,8 lei, cu un preț unitar de 0,7610 lei/mască. Valoarea rezultată face obiectul anexei proiectului de față.

De asemenea, SAPE consideră că alegerea soluției donării măștilor ce face obiectul proiectului de act normativ este cea mai favorabilă argumentând cu privire la următoarele aspecte:

- operațiunea de donație va genera menținerea beneficiului regimului vamal și de TVA actual al stocului, respectiv marfa va fi preluată din regim de antrepozit, ceea ce nu se va întâmpla dacă bunurile vor fi puse în circulație și vândute;
- pe baza declarației donatarului, Statul Român prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, potrivit căreia stocul va fi distribuit cu titlu gratuit, măștile vor fi scutite de plata taxelor vamale și a TVA-ului;
- soluția donației stocului de măști determină încetarea efectuării de către SAPE SA a cheltuielilor cu depozitarea și conservarea.

<p>2.2.Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere că bunurile ce urmează să fie donate au o valoare de piață mai mare de 500.000 de lei, devin incidente prevederile art. 291 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit acestor dispoziții, acceptarea donațiilor și legatelor făcute către stat, care au ca obiect bunuri mobile ce intră în proprietatea privată a statului a căror valoare de piață este mai mare de 500.000 de lei se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Astfel, prin proiectul de act normativ în discuție urmează să fie reglementat faptul că se aprobă acceptarea pentru statul român prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a unei donații de măști faciale de uz medical făcută de Societatea de Administrare a Participațiilor în Energie SA.</p> <p>În context, este de precizat faptul că în conformitate cu prevederile art. 291 alin (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2021, prin derogare de la prevederile legale în vigoare, actele prin care se fac donații statului sau unităților administrativ-teritoriale sunt scutite de plata oricăror impozite sau taxe.</p> <p>Donația în discuție constă într-un stoc de 90.735.850 de măști faciale de uz medical în patru straturi care urmează să fie dată în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, pentru constituirea ca stoc de urgență medicală, potrivit O.U.G. nr. 11/2020.</p> <p>Operațiunea privind constituirea stocurilor de urgență medicală potrivit O.U.G. nr. 11/2020 este în acord cu dispozițiile art. 364¹ din Codul administrativ și cu dispozițiile cu art. 1 alin.(4) din O.U.G. nr. 11/2020, în privința regimului juridic pe care bunurile urmează să le dobândească, respectiv proprietate privată a statului și administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.</p>
<p>2.3. Alte informații (**)</p>	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ</p>	
<p>3.1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.3. Impactul social</p>	<p>Reglementarea va avea un impact social pozitiv prin asigurarea stocului-tampon de echipamente și materiale sanitare inclusiv de protecție individuală care să limiteze răspândirea infecțiilor cu virusul SARSCoV-2, a infecțiilor respiratorii severe precum și a altor boli transmisibile pe cale aeriană. Totodată, se va asigura protejarea cadrelor medicale din cadrul SABIF/SAJ și UPU/CPU prin prevenirea îmbolnăvirilor, în vederea garantării unui nivel optim de răspuns a acestor unități sanitare. De asemenea, personalul IGSU implicat în gestionarea crizei umanitare</p>

	determinată de invazia rusă în Ucraina începută în februarie 2022 va beneficia de materiale sanitare adecvate pentru protejarea acestor cadre.					
3.4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3.5. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mil lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri c) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat b) din bugetul FNUAS						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea						

prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale	

la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanent	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul act normativ se încadrează în dispozițiile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
8.2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul *proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea acceptării pentru statul român prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a unei donații de măști faciale de uz medical făcută de Societatea de Administrare a Participațiilor în Energie SA și darea în administrare a măștilor faciale de uz medical Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, pentru constituirea ca stoc de urgență medicală.*

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian BODE

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL ENERGIEI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Virgil Daniel POPESCU

Marian Cătălin PREDOIU